**Likumprojekta „Grozījumi Publisko iepirkumu likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Grozījumi Publisko iepirkumu likumā ir sagatavoti, lai izslēgtu deleģējumu Ministru kabinetam noteikt prasības būvkomersantiem attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās un atceltu obligātu būvkomersantu klasifikācijas piemērošanu publiska būvdarbu līguma gadījumā.Likumprojekts stāsies spēkā pēc tā izsludināšanas Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā.  |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Publisko iepirkumu likuma 44. panta trešā daļa ietver deleģējumu Ministru kabinetam noteikt prasības būvkomersantam attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās.Būvkomersantu klasifikācijas ieviešanas un obligātās piemērošanas mērķis bija radīt sistēmu, kas nodrošinātu jēgpilnu un objektīvu būvkomersanta pieredzes novērtējumu, kā arī samazinās birokrātisko slogu, būtiski samazinot pretendentam pienākumus attiecībā uz pierādījumu iesniegšanu tā atbilstības un kvalifikācijas pārbaudei publiskā iepirkuma procesā. Publisko iepirkumu likuma 45.panta septītā daļa paredz, ka publiska būvdarbu līguma gadījumā pasūtītājs noteic, ka atbilstību saimnieciskajam un finansiālajam stāvoklim apliecina normatīvajos aktos noteiktās būvkomersantu kvalifikācijas klases. Pasūtītājam ir tiesības piegādātājam papildus izvirzīt tikai tādas prasības, kas netiek vērtētas būvkomersantu klasifikācijas ietvaros. Tāpat saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma 46. panta pirmo daļu publiska būvdarbu līguma gadījumā pasūtītājs noteic, ka piegādātāja tehniskās un profesionālās spējas apliecina normatīvajos aktos noteiktās būvkomersantu kvalifikācijas klases. Pasūtītājam ir tiesības piegādātājam papildus izvirzīt tikai tādas prasības, kas netiek vērtētas būvkomersantu klasifikācijas ietvaros. Līdzīgi nosacījumi ir ietverti arī Publisko iepirkumu likuma 47. pantā un 48. pantā. Tādējādi būvkomersanta kvalifikācijas un pieredzes pārbaude tiktu veikta tikai būvkomersantu klasifikācijas ietvaros un pretendentam nebūtu iespējams iesniegt citus pierādījumus tā atbilstībai iepirkumu procedūrā izvirzītajiem nosacījumiem. Būvkomersantu klasifikācijas piemērošanas konceptuālu risinājumu izstrādes laikā aktualizējās problēma, ka nav efektīva veida kā elektroniskā vidē, izmantojot oficiālo reģistru datus, izmērīt un klasificēt būvkomersantu profesionālo pieredzi (uzbūvēti kvadrātmetri, kubikmetri, kilometri vai izpildīto būvdarbu apjoms izteikts *euro*), kas nozīmē, ka pastāv risks, ka ieviešot obligātu būvkomersantu klasifikācijas piemērošanu, bez profesionālās pieredzes iekļaušanas būvkomersantu klasifikācijā tā nesasniegtu savu mērķi, kā arī var radīt vienlīdzības principa pārkāpuma risku.Būvniecības nozares profesionālās organizācijas, kas iniciēja būvkomersantu klasifikācijas izstrādi pēc vairāku gadu diskusijām ar valsts pārvaldes iestādēm par būvkomersantu klasifikācijas piemērošanas konceptuāliem risinājumiem, atzīst, ka Latvijā ir mazs un sadrumstalots būvniecības tirgus, līdz ar to, nav iespējams izstrādāt lietderīgu, vienotu un skaidru būvkomersantu klasifikācijas sistēmu, kas derētu visām būvju grupām. Kā arī būvkomersantu klasifikācija var pazemināt vietējo būvniecības uzņēmumu konkurētspēju pret ārzemju būvniecības uzņēmumiem Latvijā, jo klasifikācijas iestāde nevar pēc būtības pārbaudīt visu informāciju ko iesniedz ārzemju uzņēmumi, lai saņemtu kvalifikācijas klasi.Līdz ar to ir izstrādāti grozījumi Publisko iepirkumu likumā, Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likumā un Publiskās un privātās partnerības likumā, izslēdzot deleģējumu ministru kabinetam noteikt prasības būvkomersantiem attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās, kā arī grozot nosacījumus attiecībā uz būvkomersantu klasifikācijas obligāto piemērošanu būvkomersanta kā pretendenta novērtēšanai publisko iepirkumu procesā. Vienlaicīgi netiek grozīta Būvniecības likuma 23. panta pirmā daļa, kur ir noteikta prasība būvkomersantam saņemt klasifikācijas dokumentu (kvalifikācijas klasi), lai pretendētu uz tādu būvdarbu veikšanu, kas pilnībā vai daļēji tiek finansēti no publisko tiesību juridiskās personas līdzekļiem Eiropas Savienības politiku instrumentu vai citas ārvalstu finanšu palīdzības līdzekļiem. Būvniecības likuma 23.pantā nav noteikts, ka būvkomersantam, lai piedalītos iepirkumā par šāda veida būvdarbu līguma izpildi, ir nepieciešama kāda konkrēta kvalifikācijas klase (1., 2., 3., 4. vai 5. klase), proti, minētajā regulējumā ir noteikts, ka būvkomersantam ir jābūt klasificētam (jāsaņem vismaz zemākā – 5.klase), lai pretendētu uz šajā pantā minēto būvdarbu veikšanu. Līdz ar to un ņemot vērā, ka uz šādu būvdarbu izpildi var pretendēt arī ārvalstu būvkomersanti vai būvuzņēmumu apvienības, kurām pirms līguma slēgšanas tiesību iegūšanas nevar tikt izvirzīta prasība par reģistrāciju un attiecīgi kvalifikācijas klases iegūšanu, Būvniecības likuma 23.panta pirmajā daļā ietvertais nosacījums attiecas uz iepirkuma līguma slēgšanas posmu. Būvkomersantam ir pienākums iegūt kvalifikācijas klasi līdz iepirkuma līguma noslēgšanai. Visi trīs minētie likumprojekti tiek virzīti un ir izskatāmi kopā. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Būvkomersantu klasifikāciju kā pozitīvu praksi iniciēja būvniecības nozares pārstāvji Būvniecības likuma un Publisko iepirkuma likuma jauno redakciju izstrādes gaitā. Klasifikācijas mērķis bija būvniecības nozares profesionālās vides sakārtošana publiskā finansējuma iepirkumos, izveidojot objektīvu un jēgpilnu sistēmu būvdarbu veicēju profesionālās pieredzes, finansiāli ekonomisko spēju un ilgtspējas novērtēšanai un piemērošanai būvdarbu iepirkumos.Lai atvieglotu pasūtītājam atbilstošu pretendentu atlasi būvdarbu iepirkumos un samazinātu to gadījumu skaitu, kad izvēlētā pretendenta kompetenci apšauba cits iepirkuma pretendents, būvkomersantu klasifikācijas sistēmai bija jānodrošina būvkomersantu grupēšana klasēs atbilstoši to profesionālajai pieredzei, kompetencēm, finansiāli ekonomiskajiem rādītājiem un ilgtspējai. Būvkomersantu novērtēšanas un kvalifikācijas klašu piešķiršanas kārtība ir noteikta Ministru kabineta 2016.gada 12.aprīļa noteikumos Nr.211 “Būvkomersantu klasifikācijas noteikumi” (turpmāk – Noteikumi Nr.211). Kvalifikācijas klase tiek piešķirta izvērtējot būvkomersantu profesionālo pieredzi, finansiāli ekonomiskos rādītājus un ilgtspēju, kopā ir noteikti 14 kritēriji pēc kuriem tiek klasificēti būvkomersanti.Lai sasniegtu būvkomersantu klasifikācijas mērķus, Publisko iepirkumu likuma 44. panta trešajā daļā tika iekļauts deleģējums Ministru kabinetam noteikt kārtību būvkomersantu klasifikācijas piemērošanai publiskajos iepirkumos *“publiska būvdarbu līguma gadījumā pasūtītājs pieprasa, lai piegādātājs būtu ieguvis vai līdz iepirkuma līguma slēgšanai iegūst normatīvajos aktos noteiktu attiecīgo būvdarbu veikšanai atbilstošu būvkomersanta kvalifikācijas klasi. Ministru kabinets nosaka prasības būvkomersantam attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās.”* Līdzīgs deleģējums ir iekļauts arī Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 50. panta trešajā daļā un Publiskās un privātās partnerības likuma 37.2 panta trešajā daļā. Būvkomersantu klasifikācijas sistēmas izstrādē, lai definētu vienādas, skaidras, samērojamas prasības būvkomersantiem, Ekonomikas ministrija vienojās ar būvniecības nozares pārstāvjiem par informāciju komunikāciju tehnoloģijās balstītiem būvkomersantu klasifikācijas risinājumiem, kur būvkomersantu spējas tiek novērtētas elektroniskā vidē balstoties uz oficiālo reģistru datiem. Izstrādājot konceptuālus risinājumus prasībām būvkomersantiem attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās aktualizējās problēma, ka izmantojot oficiālo reģistru datus nav iespējams novērtēt izmērāmu pieredzi būvdarbu veikšanai būvju grupās, piemēram, būvdarbu apjoms (kilometri, kvadrātmetri, vai kubikmetri) vai būvdarbu izmaksas (*euro*). Būvkomersanti šādu informāciju varētu iesniegt paši, piemēram, Būvniecības informācijas sistēmā, bet tādā gadījumā klasifikācijas iestāde nevarētu pēc būtības pārbaudīt visu iesniegto informāciju izmantojot oficiālos reģistros pieejamo informāciju, kas ir pārbaudīta, par vairāk kā 2000 būvkomersantiem (2019.gada jūlijā klasificēts 2391 būvkomersants) un nepārbaudot šādi iesniegto informāciju būvkomersantu klasifikācijai zūd jēga, jo būvkomersanti ar negodprātīgu rīcību varētu iegūt augstāku kvalifikācijas klasi.Attiecībā uz profesionālo pieredzi būvdarbu veikšanai būvju grupās Noteikumos Nr.211 32.3.apakšpunktā ir minēts 2.kritērijs, kas nosaka, ka klasifikācijas iestāde atzīst būvuzņēmuma kvalifikāciju konkrētu būvdarbu veidu veikšanā būvju grupā, ja trīs līdz piecus gadus pirms lēmuma pieņemšanas par klasifikāciju Būvniecības informācijas sistēmas uzturētajos būvdarbu žurnālos ir vismaz divas atzīmes par būvdarbu veikšanu Noteikumu Nr.211 1. pielikumā minētajos būvdarbos. Tomēr šādā veidā netiek novērtēta ne būvkomersanta līdzdalība būvdarbu līguma izpildē, ne būvdarbu apjoms, jo pēc šī kritērija būvkomersantu klasifikācijā tiek vienādi ievērtēti gan nelieli pārbūves vai atjaunošanas darbi, gan apjomīga jauna būvniecība. Rezultātā, lai pasūtītājs pārliecinātos par pretendenta pieredzi attiecībā uz veiktajiem būvdarbiem, pasūtītājam ir jāizvirza papildus prasības. Šādu prasību izvirzīšana nav pretrunā ar Publisko iepirkumu likuma 46.panta pirmo daļu, jo būvkomersantu klasifikācijas ietvaros šāda pieredze netiek vērtēta. Līdz ar to būvkomersantu klasifikācija nesasniedz savu mērķi attiecībā uz profesionālās pieredzes klasificēšanu, jo pasūtītājam, lai pārliecinātos par pretendentu profesionālo pieredzi tāpat ir jāpieprasa papildus informācija no pretendentiem.Ņemot vērā deleģējumu Publisko iepirkumu likuma 44.panta trešajā daļā, Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 50. panta trešajā daļā un Publiskās un privātās partnerības likuma 37.2 panta trešajā daļā, Ekonomikas ministrija izstrādāja un virzīja apstiprināšanai Ministru kabinetā prasības būvkomersantiem attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās kā noteikumu projektu "Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 12. aprīļa noteikumos Nr. 211 "Būvkomersantu klasifikācijas noteikumi"" (VSS-242) (turpmāk – Noteikumu projekts), bet tā tālāka virzība netika konceptuāli atbalstīta.Finanšu ministrija, Iepirkumu uzraudzības birojs un biedrība “Latvijas Būvuzņēmēju Partnerība” (turpmāk – Latvijas Būvuzņēmēju Partnerība) atzinumos par Noteikumu projektu ir izteikušas būtiskus iebildumus un neatbalsta Noteikumu projekta tālāku virzību. Latvijas Būvuzņēmēju Partnerība, kā būvkomersantu klasifikācijas iniciatori, pēc vairāku gadu diskusijām ar valsts pārvaldes iestādēm par būvkomersantu klasifikācijas piemērošanas konceptuāliem risinājumiem, atzīst, ka Latvijā ir pārāk mazs un sadrumstalots būvniecības tirgus, lai būtu iespējams izstrādāt lietderīgu, vienotu un skaidru būvkomersantu klasifikācijas sistēmu, kas derētu visām būvju grupām, līdz ar to nav arī lietderīgi noteikt būvkomersantu klasifikācijas piemērošanu kā obligātu. Papildus jānorāda arī to, ka būvkomersantu klasifikācija var pazemināt vietējo būvniecības uzņēmumu konkurētspēju pret ārzemju būvniecības uzņēmumiem Latvijā, jo klasifikācijas iestāde nevar pēc būtības pārbaudīt visu informāciju ko iesniedz ārzemju uzņēmumi, lai saņemtu kvalifikācijas klasi. Finanšu ministrija un Iepirkumu uzraudzības birojs norāda, ka nav pieļaujama un atbalstāma tāda prakse, ka publiskos iepirkumos izvirzot būvkomersantiem prasības tikai attiecībā uz kvalifikācijas klasi, pasūtītājs nevar pārliecināties par kāda konkrēta profesionālās pieredzes kritērija izpildi, jo saskaņā ar Noteikumu Nr.211 15.punktu, profesionālās pieredzes klase tiek aprēķināta kā vidējais no trīs dažādiem kritērijiem (1. kritērijs – būvspeciālistu patstāvīgās prakses tiesību skaits uzņēmumā; 3. kritērijs – uzņēmuma pieredze būvniecībā; 4. kritērijs – kopējais sniegto būvniecības pakalpojumu apjoms trijos iepriekšējos darbības gados). Līdz ar to rodas situācija, ka būvkomersants var neizpildīt pasūtītāja prasības attiecībā uz kādu no minētajiem kritērijiem, ja tas ar uzviju izpilda prasības attiecībā uz pārējiem minētajiem kritērijiem.Ņemot vērā minēto nepieciešams veikt grozījumus Publisko iepirkumu likumā, Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likumā, kā arī Publiskās un privātās partnerības likumā izslēdzot deleģējumu Ministru kabinetam noteikt prasības būvkomersantiem attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās.Būvkomersanti šobrīd tiek klasificēti Būvniecības informācijas sistēmas būvkomersantu reģistrā saskaņā ar Noteikumiem Nr.211 un būvkomersantiem piešķirtajai klasifikācijas klasei ir informatīva nozīme par būvkomersantu profesionālajām un finanšu spējām kā arī ilgtspēju, līdz ar to Būvkomersantu klasifikācija ir lietderīga un no tās nav jāatsakās pavisam, jo pasūtītāji izmantot šo informāciju, lai iegūtu labāku priekšstatu par būvkomersantiem.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ekonomikas ministrija, Finanšu ministrija; Iepirkumu uzraudzības birojs;Biedrība “Latvijas Būvuzņēmēju Partnerība”. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Publisku būvdarbu līguma gadījumā – būvniecības pasūtītāji un būvkomersanti, kas pretendē uz būvdarbu veikšanu.  |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Nepieciešams veikt grozījumus izslēdzot deleģējumu ministru kabinetam noteikt prasības būvkomersantam attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās:* Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 50., 51., 52., 53., 54. pantos un pārejas noteikumu 8. punktā;
* Publiskās un privātās partnerības likuma 37.2, 37.3, 37.4, 37.5, 37.6 pantos un pārejas noteikumu 29. punktā.
 |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25.augusta noteikumu Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 5. punktu tika nodrošināta atbilstoša sabiedrības līdzdalība. Likumprojekts tika publicēts Ekonomikas ministrijas tīmekļa vietnē 2019.gada 7. augustā. Vienlaikus par likumprojektu izstrādi ir informēta Latvijas Būvniecības padome, kā arī par likumprojekta izstrādi ir informētas tās būvniecības jomas nevalstiskās organizācijas, kuras piedalījās likumprojekta izstrādē. Pēc izsludināšanas Valsts sekretāra sanāksmē būs pieejams Ministru kabineta mājās lapā internetā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekts 2019. gada 7. augustā tika publicēts Ekonomikas ministrijas mājas lapā[[1]](#footnote-2) un nosūtīts Latvijas Būvniecības padomei. Atzinumi tika gaidīti līdz 22. augustam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Par likumprojektu nav saņemti atzinumi |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, Finanšu ministrija, Iepirkumu uzraudzības birojs, Latvijas būvuzņēmēju partnerība |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunas institūcijas netiek veidotas, kā arī netiek likvidētas esošās un mainītas to funkcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Ekonomikas ministrs R.Nemiro

Valsts sekretārs Ē.Eglītis

Sproģis, 67013113

Gusts.Sproģis@em.gov.lv

1. https://www.em.gov.lv/lv/Ministrija/sabiedribas\_lidzdaliba/diskusiju\_dokumenti/ [↑](#footnote-ref-2)