**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 27. oktobra noteikumos Nr. 617 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.2.2. specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt inovāciju ieviešanu komersantos” 1.2.2.1. pasākuma “Atbalsts nodarbināto apmācībām” pirmās un otrās projektu iesniegumu atlases kārtas īstenošanas noteikumi”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Noteikumu projekta mērķis ir Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.2.2. specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt inovāciju ieviešanu komersantos” 1.2.2.1. pasākuma “Atbalsts nodarbināto apmācībām” ieviešanas nosacījumu pilnveidošana, lai veicinātu efektīvāku Eiropas Reģionālās attīstības fonda (turpmāk – ERAF) investīciju ieguldījumu un nodarbināto prasmju pilnveidošanu. Projekts paredz veikt redakcionālus precizējumus, pilnveidot ieviešanas nosacījumus un noteikt skaidrākus nosacījumus pievienotās vērtības nodokļa (turpmāk - PVN) izmaksu par organizētajām apmācībām attiecināšanai.  Noteikumu projekts stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā izsludināšanas Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā “Latvijas vēstnesis”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020. gada plānošanas perioda vadības likuma 20.panta 13. punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabinets 2019. gada 23. aprīlī apstiprināja grozījumus Ministru kabineta 2015. gada 27. oktobra noteikumos Nr. 617 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 1.2.2. specifiskā atbalsta mērķa “Veicināt inovāciju ieviešanu komersantos” 1.2.2.1. pasākuma “Atbalsts nodarbināto apmācībām” pirmās un otrās projektu iesniegumu atlases kārtas īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 617), lai papildinātu noteikumus ar otrās projektu iesniegumu atlases kārtas īstenošanai nepieciešamajiem nosacījumiem un precizētu valsts atbalsta piešķiršanas kārtību pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas gala labuma guvējiem – komersantiem.  MK noteikumu Nr. 617 23. punkts nosaka attiecināmas projekta īstenošanas izmaksu pozīcijas, cita starpā 23.3. apakšpunkts nosaka, ka pievienotās vērtības nodoklis (turpmāk – PVN) ir attiecināms, ja projekta iesniedzējs to nevar atgūt atbilstoši normatīvajiem aktiem nodokļu politikas jomā.  Vienlaikus šī PVN attiecināmības iespēja ir jāskata kopsakarā ar PVN attiecināmības horizontālajiem nosacījumiem, kas ietverti arī Eiropas Komisijas 2018. gada 30. oktobra vadlīnijās[[1]](#footnote-1) (turpmāk - Vadlīnijas) par PVN attiecināmību, kur noteikts, ka PVN attiecināmība ir jānosaka katrā gadījumā atsevišķi, ņemot vērā darbības ieņēmumus un iespēju atgūt PVN.  Pirmās atlases kārtas projektu ieviešanas gaitā secināts, ka PVN izmaksas par organizētajām apmācībām nav iespējams segt no ERAF izmaksām, jo šādas izmaksas Vadlīniju izpratnē ir atzīstamas par neattiecināmajām izmaksām. Pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas finansējuma saņēmējiem un potenciālajiem otrās projektu iesniegumu atlases kārtas iesniedzējiem līdz šim dažādos veidos (semināros, sanāksmēs, rakstiskā formā) ir sniegti skaidrojumi par PVN izmaksu par organizētajām apmācībām attiecināšanas no ERAF izmaksām ierobežojumiem. Turpmāk gala labuma guvēji - komersanti PVN atskaita Pievienotās vērtības nodokļa likumā noteiktajā kārtībā. Grozījumiem nav finansiālas ietekmes uz valsts budžetu.  Līdz ar to norādām, ka nevienā no 1.2.2.1. pasākumā “Atbalsts nodarbināto apmācībām” apstiprinātajiem un uzsāktajiem projektiem PVN par organizētajām apmācībām nav iekļauts attiecināmajās izmaksās. Attiecīgi secināms, ka šie MK noteikumi Nr. 617 juridiski viennozīmīgi apraksta faktisko situāciju un nemaina projektu īstenošanas apstākļus.  Centrālā finanšu un līgumu aģentūra otrā projektu iesniegumu atlases kārtā, kas noslēdzās 2019. gada 19. decembrī, saņēmusi sešus projektu iesniegumus, kuros kopumā paredzētas ERAF investīcijas vairāk nekā 6,4 milj. *euro* apmērā no pieejamajiem 9 milj. *euro*. Projektu iesniedzēji – biedrības un nodibinājumi - pārstāv tādas nozares kā informācijas un komunikācijas tehnoloģijas, kokrūpniecības, būvniecības un starptautisko biznesa pakalpojumu centru nozari. Plānots, ka, realizējot projektus, tiks apmācīti 4008 darbinieki, tādējādi nodrošinot 260 komersantus ar atbilstošas kvalifikācijas darbaspēku. Projektu iesniegumu vērtēšanas procesa ietvaros konstatēts, ka projektu iesniegumi iesniegti par mazāku ERAF finansējumu kā plānots, tādēļ ir iespējams uzreiz atbalstīt visus saņemtos projektu iesniegumus, ja tie atbilst visiem noteiktajiem vērtēšanas kritērijiem, un mainīt ERAF finansējuma piešķiršanas kārtību, kas paredz, ka sākotnēji atbalstu piešķir vienam projekta iesniedzējam katrā nozarē, tādēļ nepieciešams svītrot MK noteikumu Nr. 617 15.1 un 16.1 punktu.  Ņemot vērā aktuālāko Eiropas Savienības tiesas judikatūru lietā C-349/17, noteikumu projektā nepieciešams paredzēt nelikumīga atbalsta atgūšanas kā no finansējuma saņēmēja, tā no gala labuma guvēja kārtību. Turpmāk nelikumīgu komercdarbības atbalstu ir jāatgūst kopā ar procentiem, ko publicē Eiropas Komisija saskaņā ar Komisijas 2004. gada 21. aprīļa regulas (EK) Nr. 794/2004, ar ko īsteno Padomes Regulu (ES) 2015/1589, ar ko nosaka sīki izstrādātus noteikumus Līguma par Eiropas Savienības darbību 108. panta piemērošanai (turpmāk - Komisijas regula Nr. 794/2004), 10. pantu, tiem pieskaitot 100 bāzes punktus, no dienas, kad komercdarbības atbalsts tika izmaksāts finansējuma saņēmējam vai gala labuma guvējam līdz tā atgūšanas dienai, ievērojot Komisijas regulas Nr. 794/2004 11. pantā noteikto procentu likmes piemērošanas metodi.  Ministru kabineta 2015. gada 17. marta noteikumu Nr. 130 “Noteikumi par valsts budžeta līdzekļu plānošanu Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda projektu īstenošanai un maksājumu veikšanu 2014.–2020.gada plānošanas periodā” 19. punktā noteikts, ka avansa un starpposma maksājumu kopsumma nedrīkst pārsniegt 90 % no projektam piešķirtā Eiropas Savienības fonda finansējuma, tādēļ nepieciešams precizēt avansa saņemšanas nosacījumus MK noteikumu projekta Nr. 617 34. punktā - finansējuma saņēmējs var saņemt avansa maksājumu 35 % apmērā nevis no projekta attiecināmajām izmaksām, bet no projekta ERAF finansējuma apmēra.  MK noteikumu Nr. 617 26.1 punktā norādīts, ka lēmumu par komercdarbības atbalsta piešķiršanu pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas un otrās projektu iesniegumu atlases kārtas projektu ietvaros var pieņemt līdz 2021. gada 30. jūnijam. Ņemot vērā, ka Komisijas Regulas (ES) Nr. 1407/2013 (2013. gada 18. decembris) par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam (turpmāk – Komisijas regula Nr. 1407/2013) un Komisijas 2014. gada 17. jūnija Regulas (ES) Nr. 651/2014, ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu (ES Oficiālais Vēstnesis, 2014. gada 26. jūnijs, Nr. L 187/1) (turpmāk – Komisijas regula Nr. 651/2014) darbības termiņi provizoriski tiks pagarināti 2020. gadā un, lai nebūtu jāveic atkārtoti grozījumi MK noteikumos Nr. 617 attiecībā uz termiņu, līdz kuram var pieņemt lēmumu par komercdarbības atbalsta piešķiršanu, nepieciešami redakcionāli precizējumi MK noteikumu Nr. 617 26.1 punktā norādot atsauci tikai uz Komisijas regulas Nr. 1407/2013 7. panta 4. punktu un 8. pantu un Komisijas regulas Nr. 651/2014 58. panta 4. punktu.  Pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas finansējuma saņēmēji un potenciālie otrās projektu iesniegumu atlases kārtas iesniedzēji par grozījumiem MK noteikumos Nr. 617 oficiāli tiks informēti pēc to apstiprināšanas Ministru kabinetā. Tiks izvērtēta grozījumu pirmās projektu iesniegumu atlases kārtas finansējuma saņēmēju noslēgtajos līgumos ar Centrālo finanšu un līgumu aģentūru nepieciešamība. Otrās projektu iesniegumu atlases kārtas ietvaros līgumus starp finansējuma saņēmēju un Centrālo finanšu un līgumu aģentūru plānots noslēgt 2020. gada 1. pusgadā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ekonomikas ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Pirmās un otrās projektu iesniegumu atlases kārtas mērķa grupa jeb gala labuma guvēji – sīkie (mikro), mazie, vidējie un lielie komersanti, kuriem atbalsts tiek sniegts saskaņā ar Komisijas Regulas (ES) Nr. 651/2014 (2014. gada 17. jūnijs), ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu, kā arī finansējuma saņēmēji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Vērtējot projektu īstenošanas ietekmi uz administratīvajām procedūrām un to izmaksām, nav identificēts administratīvā sloga palielinājums ne finansējuma saņēmējiem, ne gala labuma guvējiem, ne fondu vadībā iesaistītajām institūcijām. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projektā ir iekļautas tiesību normas, kas izriet no Komisijas Regulas (ES) Nr. 651/2014 (2014. gada 17. jūnijs), ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu, Komisijas Regulas (ES) Nr. 1407/2013 (2013. gada 18. decembris) par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam un Komisijas Regula (EK) Nr. 794/2004 (2004. gada 21. aprīlis), ar ko īsteno Padomes Regulu (ES) 2015/1589, ar ko nosaka sīki izstrādātus noteikumus Līguma par Eiropas Savienības darbību 108. panta piemērošanai. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Ar projektu tiek ieviesta Eiropas Savienības tiesību akta - Komisijas Regulas (ES) Nr. 651/2014 (2014. gada 17. jūnijs), ar ko noteiktas atbalsta kategorijas atzīst par saderīgām ar iekšējo tirgu, piemērojot Līguma 107. un 108. pantu, Komisijas Regulas (ES) Nr. 1407/2013 (2013. gada 18. decembris) par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108. panta piemērošanu *de minimis* atbalstam un Komisijas Regulas (EK) Nr. 794/2004 (2004. gada 21. aprīlis), ar ko īsteno Padomes Regulu (ES) 2015/1589, ar ko nosaka sīki izstrādātus noteikumus Līguma par Eiropas Savienības darbību 108. panta piemērošanai prasības. | | | |
| A | B | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu. Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Komisijas regulas Nr. 1407/2013 7. panta 4. punkts un Komisijas regulas Nr. 651/2014 58. panta 4. punkts | Projekta 4. punkts | Ieviesta pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības |
| Komisijas regulas Nr. 794/2004 10. un 11. pants | Projekta 7. punkts | Ieviesta pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| Cita informācija | Nav. | | | |
| **2. tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| A | B | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta. Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | |
| Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. | | Projekts šo jomu neskar. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| Cita informācija | Nav. | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Projekts ievietots Ekonomikas ministrijas un Ministru kabineta tīmekļvietnē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts 2019. gada 18. decembrī tika ievietots:  1) Ekonomikas ministrijas tīmekļvietnē sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Diskusiju dokumenti”  <https://em.gov.lv/lv/Ministrija/sabiedribas_lidzdaliba/diskusiju_dokumenti/>  Projekts 2020. gada 10. janvārī tika ievietots:  2) Ministru kabineta tīmekļvietnē sadaļa “Sabiedrības līdzdalība” – “Ministru kabineta diskusiju dokumenti”  <https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti> |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Komentāri nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Sabiedrību pēc noteikumu projekta pieņemšanas informēs ar publikāciju oficiālā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”, kā arī to ievietos bezmaksas normatīvo aktu datu bāzē [www.likumi.lv](http://www.likumi.lv). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija sadarbībā ar Centrālo finanšu un līgumu aģentūru kā sadarbības iestādi. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Ekonomikas ministrs R. Nemiro

Vīza:

Valsts sekretāra pienākumu izpildītājs,

Juridiskā departamenta direktors K. Lore

Rogule-Lazdiņa, 67013002

[Una.Rogule-Lazdina@em.gov.lv](mailto:Una.Rogule-Lazdina@em.gov.lv)

1. <https://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_eligibility_vat.pdf> [↑](#footnote-ref-1)