**Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem**

Likumprojekts “Grozījumi Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā” (VSS-981)

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Datums | Elektroniskās saskaņošanas: 03.10.2019., 02.12.2019., 21.01.2020., 02.04.2020. (VSS) | | |
|  | Starpministriju sanāksme: 04.02.2020. | | |
| Saskaņošanas dalībnieki | Tieslietu ministrija, Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība, Finanšu ministrija. | | |
|  |  | |  |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | |  | Tieslietu ministrijas. |
|  | |  | |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā | | Finanšu ministrija un Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība starpministriju sanāksmē nepiedalījās. | |

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | | 5 |
|  |  | | **Tieslietu ministrija (16.10.2019.)** | | | |
|  | 2. Papildināt likumu ar 31.² pantu šādā redakcijā:  “**31.² pants. Dienesta dzīvokļa komunālo izdevumu apmaksāšana karavīram**  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka aizsardzības ministrs. | | Projekta 2. pantā paredzētais Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma (turpmāk – likums) 31.2 pants noteic, ka karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka aizsardzības ministrs.  Norādām, ka regulējumu kompensācijas par dzīvojamās telpas īres izdevumu un komunālo maksājumu segšanas jomā karavīriem noteic likuma 31. pants un 36. pants. Savukārt likuma 31. panta pirmajā daļā noteikts pilnvarojums Ministru kabinetam noteikt kompensācijas apmēru un piešķiršanas kārtību, bet likuma 36. pants trešajā daļā - kompensācijas apmēru un izmaksas kārtību par dienestu ārvalstīs.  Ievērojot minēto, kā arī to, ka šobrīd kompensācijas mehānismu noteic likums un tam pakārtotie Ministru kabineta noteikumi, nav saprotama atšķirīgas kārtības noteikšana karavīriem, kuriem ir piešķirts dienesta dzīvoklis. Attiecīgi, lai vienādotu praksi kompensācijas noteikšanas jomā, lūdzam precizēt projekta 2. pantu, proti, nosakot tiesības Ministru kabinetam lemt par kompensācijas apmēru un tās piešķiršanas kārtību karavīriem, kuriem ir piešķirts dienesta dzīvoklis. | Ņemts vērā. | | 2. Papildināt likumu ar 31.² pantu šādā redakcijā:  “**31.² pants. Ar dienesta dzīvokļa izmantošanu saistīto izdevumu apmaksāšana**  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā dzīvojamās telpas īres izdevumus, izdevumus par nekustamā īpašuma nodokli (ja tāds tiek piemērots) un daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem, nepārsniedzot šā likuma 31. panta pirmajā daļā noteikto kompensācijas apmēru. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka Ministru kabinets. |
|  | Sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums. | | 2.Lūdzam precizēt projekta sākotnējās (ex – ante) ietekmes novērtējuma ziņojuma (turpmāk – anotācija) I sadaļas 2. punktu atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr. 19 "Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība" (turpmāk – instrukcija) 14. punktam. Proti, anotācijas I sadaļas 2. punktā ietver informāciju, kas raksturo pašreizējo situāciju jomā, uz kuru attiecināms projekts, t.i., raksturo problēmu, kuras risināšanai nepieciešama projekta izstrāde, norāda pastāvošo tiesisko regulējumu, tā būtību, raksturo pastāvošā tiesiskā regulējuma nepilnības, kā arī norāda informāciju par projekta izdošanas mērķi un skaidro, kā tiesiskā regulējuma izmaiņas risinās norādīto problēmu vai atrisinās to pilnībā. Piemēram, no projekta 2. pantā paredzētā likuma 31.2 panta nav saprotams, kāds būs šīs "daļas" apmērs, kādā karavīriem tiks segti izdevumi par dienesta dzīvokli, kā arī, kas to noteiks. | Ņemts vērā. | | Attiecīgi papildināts sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojuma I sadaļas 2 punkts un likumprojekta 2.panta redakcija.  2. Papildināt likumu ar 31.² pantu šādā redakcijā:  “31.² pants. **Ar dienesta dzīvokļa izmantošanu saistīto izdevumu apmaksāšana**  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā dzīvojamās telpas īres izdevumus, izdevumus par nekustamā īpašuma nodokli (ja tāds tiek piemērots) un daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem, nepārsniedzot šā likuma 31. panta pirmajā daļā noteikto kompensācijas apmēru. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka Ministru kabinets. |
|  | **Tieslietu ministrija (02.12.2019.)** | | | | | |
|  | Likumprojekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums un 31.² pants. **Dienesta dzīvokļa komunālo izdevumu apmaksāšana karavīram**  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem, nepārsniedzot šā likuma 31. panta pirmajā daļā noteikto kompensācijas apmēru. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka Ministru kabinets | | Anotācijas I sadaļas 2. punktā  ir norādīts, ka grozījumus likumā nepieciešams izstrādāt, jo karavīri, kuriem piešķirts dienesta dzīvoklis, neiztērē viņiem piešķirto īres kompensāciju pilnā apmērā tai paredzētiem mērķiem, iegūstot priekšrocību salīdzinājumā ar pārējiem karavīriem. Tādējādi  no likumprojekta 2. pantā paredzētā likuma 31.2 panta izriet, ka karavīram, kuram ir piešķirs dienesta dzīvoklis, plānots apmaksāt daļu no komunālajiem pakalpojumiem.  Savukārt precizētajā anotācijā ir norādīts, ka "tiek plānots, ka no valsts budžeta līdzekļiem karavīram tiks segti izdevumi par dienesta dzīvojamās telpas īri (ņemot par pamatu Ministru kabineta 2013. gada 17. septembra noteikumu Nr. 826 "Valsts aizsardzības militāro objektu un iepirkumu centra publisko maksas pakalpojumu cenrādis" pielikuma 4. punktā noteikto īres maksas apmēru), izdevumi par nekustamā īpašuma nodokli (ja tāds tiek piemērots) un komunālajiem pakalpojumiem, kas nesaraujami saistīti ar dienesta dzīvojamo telpu un nav atkarīgi no īrnieka personīgā patēriņa (siltumenerģija, koplietošanas pakalpojumi u.tml.)."  Tādējādi precizētais anotācijas teksts nonāk pretrunā ar sākotnējo likumprojekta mērķi un tā redakciju.  Ievērojot minēto, lai novērstu pretrunu starp likumprojektu un anotācijas tekstu, lūdzam precizēt anotāciju (nepieciešamības gadījuma, precizējot arī projektu) un norādīt:   * Vai karavīriem, kuriem tiks piešķirts dienesta dzīvoklis, tiks segti īres izdevumi? * Kas minētā likuma izpratnē tiek saprasts ar "komunālajiem pakalpojumiem"  (kādi pakalpojumi minētajā jēdzienā tiek ietverti). | Ņemts vērā.  Ir attiecīgi papildināts anotācijas I. sadaļas 2.punkts un precizēta 31.² panta redakcija. | | Sk. anotācijas I. sadaļas 2. punktu un:  **31.² pants. Ar dienesta dzīvokļa izmantošanu saistīto izdevumu apmaksāšana**  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā dzīvojamās telpas īres izdevumus, izdevumus par nekustamā īpašuma nodokli (ja tāds tiek piemērots) un daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem, nepārsniedzot šā likuma 31. panta pirmajā daļā noteikto kompensācijas apmēru. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka Ministru kabinets. |
| **Tieslietu ministrija: 21.01.2019.atzinums** | | | | | | |
|  | 1. Papildināt 31. panta pirmās daļas pirmo teikumu pēc vārda “karavīram” ar vārdiem “kuram nav piešķirts dienesta dzīvoklis”.  2.Papildināt likumu ar 31.² pantu šādā redakcijā:  “31.² pants. Dienesta dzīvokļa komunālo izdevumu apmaksāšana karavīram  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka aizsardzības ministrs. | | Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma (turpmāk – Atlīdzības likums) 31. panta pirmā daļa šobrīd noteic, ka karavīram izmaksā kompensāciju dzīvojamās telpas īres izdevumu un komunālo maksājumu segšanai. Kompensācijas apmēru un piešķiršanas kārtību nosaka Ministru kabinets, un tā nedrīkst pārsniegt 142,29 euro mēnesī.  Savukārt no projekta anotācijas izriet, ka šobrīd karavīram vienkārši izmaksā 142,29 *euro*. Proti, netiek vērtēti faktiskie izdevumi. Vēršam uzmanību, ka tas neatbilst kompensācijas vispārīgajam raksturam. "Kompensācija" ir naudas summa, ar kuru kaut ko atlīdzina (skatīt: <https://tezaurs.lv/#/sv/kompens%C4%81cija>). Tā nav darba samaksa, atalgojums, bet sociālā garantija.              Anotācijas I sadaļas 2. punktā ir norādīts, ka Atlīdzības likuma 31. panta pirmajā daļā noteiktais regulējums radot nevienlīdzīgus apstākļus karavīriem, kuri ir nodrošināti ar dienesta dzīvokļiem ar pārējiem karavīriem, jo likums neparedz iespēju nemaksāt kompensāciju karavīram, kuri ir nodrošināti ar dienesta dzīvokļiem. Norādām, ka šāda likuma interpretācija ir pretēja "kompensācijas institūta" izpratnei (*skatīt citus normatīvos aktus, piemēram, Ministru kabineta 2010. gada 21. jūnija noteikumus Nr. 565 "Noteikumi par valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku sociālajām garantijām").* Proti, minētā situācija nav radusies kļūdaina Atlīdzības likuma regulējuma dēļ, bet *nepareiza normatīvā akta piemērošanas rezultātā.* Tādējādi anotācijā minētais apgalvojums nav objektīvi pamatots.  *Norādām, ka, ja ir nepieciešams noteikt atšķirīgu kompensācijas apmēru un piešķiršanas kārtību karavīriem, kuriem ir piešķirts dienesta dzīvoklis un kuriem nav, būtu precizējami Atlīdzības likumam pakārtotie Ministru kabineta 2010.gada 21. jūnija noteikumi Nr. 543 "Noteikumi par kārtību, kādā profesionālā dienesta karavīram piešķir kompensāciju dzīvojamās telpas īres izdevumu un komunālo maksājumu segšanai, un kompensācijas apmēru", nevis grozāms Atlīdzības likums.* | Panākta vienošanās 02.04.2020. Valsts sekretāru sanāksmē. | | Anotācija papildināta ar paskaidrojošo informāciju. |
|  | 1. Papildināt 31. panta pirmās daļas pirmo teikumu pēc vārda “karavīram” ar vārdiem “kuram nav piešķirts dienesta dzīvoklis”.  2.Papildināt likumu ar 31.² pantu šādā redakcijā:  “31.² pants. Dienesta dzīvokļa komunālo izdevumu apmaksāšana karavīram  Karavīram, kuram ir piešķirts dienesta dzīvoklis, no Aizsardzības ministrijai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem apmaksā daļu no dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem. Apmaksājamo komunālo pakalpojumu veidus un apmaksāšanas kārtību nosaka aizsardzības ministrs. | | Norādām, ka šobrīd Atlīdzības likuma 31. panta pirmā daļa noteic divus kompensāciju veidojošos elementus, proti:  (1) kompensācija par dzīvojamās telpas īri;  (2) kompensācija komunālo maksājumu segšanai.  Savukārt projekts paredz noteikt atšķirīgu kārtību attiecībā uz karavīriem, kuriem būs piešķirts dienesta dzīvoklis, nosakot, ka tiem kompensējami:  (1) dzīvojamās telpas īres izdevumi;  (2) izdevumi par nekustamā īpašuma nodokli (ja tāds tiek piemērots);  (3) daļa par dienesta dzīvoklim sniegtajiem komunālajiem pakalpojumiem.  Norādām, ka, tā kā regulējums attiecībā uz pēdējām minētajām karavīru grupām ir atšķirīgs, minētais būtu apšaubāms vienlīdzības principa aspektā. Tādējādi anotācijā būtu jābūt atbilstošam izvērtējumam, proti, analizējot,  1) vai un kuras personas (personu grupas) atrodas vienādos un pēc noteiktiem kritērijiem salīdzināmos apstākļos;  2) vai apstrīdētā norma paredz vienādu vai atšķirīgu attieksmi pret šīm personām;  3) vai šāda attieksme ir noteikta ar normatīvajos aktos paredzētā kārtībā pieņemtu tiesību normu;  4) vai šādai attieksmei ir objektīvs un saprātīgs pamats, proti, vai tai ir leģitīms mērķis un vai ir ievērots samērīguma princips (Satversmes tiesas 2018.gada 29.jūnija sprieduma lietā Nr. 2017-28-0306 11.punkts).  Papildus anotācijā būtu vērtējama projektā paredzēto kompensācijas elementu izpratne un to noteikšanas pamatotība. Piemēram, likuma "Par dzīvojamo telpu īri" 11. pantā ir nodalīta "dzīvojamās telpas īres maksa" un "obligātie maksājumi". Teleoloģiski skatoties, Atlīdzības likuma 31. pantā lietotais termins "īres izdevumi" varētu ietvert gan īres maksu, gan obligātos maksājumus jeb īpašuma nodokli un zemes nomas maksu. Savukārt projektā paredzētais regulējums veido jaunu, pretēji citiem normatīvajiem aktiem, sistēmu, izdalot no īres izdevumiem īpaši nekustamā īpašuma nodokļa maksājumu.  Tāpat veidojot šādu dalījumu un interpretējot Atlīdzības likuma normas turpmāk, varētu rasties jautājums, vai tiem karavīriem, kuriem nebūs piešķirts dienesta dzīvoklis, tiks segti izdevumi par īpašuma nodokli (skatīt minētā iebilduma pirmo rindkopu jeb Atlīdzības likuma 31. panta pirmajā daļā minētos kompensācijas elementus). | Panākta vienošanās 02.04.2020. Valsts sekretāru sanāksmē. | | Anotācija papildināta ar paskaidrojošo informāciju. |
|  | Likumprojekts | | Pamatojoties uz Valsts sekretāru sanāksmes 2020. gada 9. janvāra sēdē Tieslietu ministrijai doto uzdevumu (prot. Nr. 2 14. § 2. punkts[[1]](#footnote-1)[1]), lūdzam izvērtēt projektā  ietverto pilnvarojumu.  Norādām, ka pastāv šaubas par minēto regulējumu, kaut vai jau esošo Ministru kabineta noteikumu (un vienlīdzības) aspektā, kuri savukārt regulē citus jautājumus jeb 1) kompensācijas apmēru un 2) piešķiršanas kārtību.  **04.02.2020.starpministriju sanāksme**  Atbilstoši 2020. gada 4. februārī Aizsardzības ministrijā rīkotajā starpministriju sanāksmē Tieslietu ministrijas izteiktajam iebildumam par Aizsardzības ministrijas virzīto grozījumu Atlīdzības likumā (VSS-981), Atlīdzības likuma 31. panta pirmajā daļā iekļautais deleģējums Ministru kabinetam noteikt kompensācijas apmēru un piešķiršanas kārtību satur vienlaikus arī deleģējumu MK noteikt to personu grupu, kurai Aizsardzības ministrija var segt atsevišķus izdevumus. Tādēļ TM ieskatā grozījumi likumā nav nepieciešami.  TM ieskatā no juridiskā viedokļa, tas, ka karavīram piešķir dzīvokli un valsts sedz izdevumus – tā ir kompensācija, proti, kompensācija notiek, sedzot izdevumus tiešā veidā. Tādēļ nevar rakstīt "kompensāciju neizmaksā". | Panākta vienošanās 02.04.2020. Valsts sekretāru sanāksmē. | | Anotācija papildināta ar paskaidrojošo informāciju. |
| Atbildīgā amatpersona | |  | | |
|  | | (paraksts)\* | | |

Piezīme.

\* Dokumenta rekvizītu „paraksts” neaizpilda, ja elektroniskais dokuments ir sagatavots atbilstoši normatīvajiem aktiem par elektronisko dokumentu noformēšanu.

Vita Upeniece

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Aizsardzības ministrijas Juridiskā departamenta Tiesību aktu nodaļas vadītāja |
| (amats) |
| tālr. 67335241 |
| (tālruņa un faksa numurs)  Vita.Upeniece@mod.gov.lv |
|  |
| (e-pasta adrese) |

1. [↑](#footnote-ref-1)