**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Nav attiecināms atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra instrukcijas Nr.19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5.1 punktam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2020.gada 12.marta rīkojums Nr.103 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu”.  Likuma “ Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 19.pants.  Ministru kabineta 2018.gada 17.jūlija noteikumu Nr.421 „Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” 43.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pamatojoties uz Ministru kabineta 2020.gada 12.marta rīkojuma Nr.103 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” 1.punktu, Latvijā ir izsludināta ārkārtējā situācija sakarā ar mērķi ierobežot Covid-19 izplatību, līdz ar to ir būtiski ierobežotas ekonomiskās attīstības iespējas.  Saskaņā ar likuma “ Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 19.pantu Ministru kabinets pēc pamatota ministriju pieprasījuma var pieņemt lēmumu par ar Covid-19 izplatību saistītā valsts apdraudējuma seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem, kā arī par finansējuma piešķiršanu to realizēšanai no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem".  Ņemot vērā ārkārtējo situāciju valstī, ir svarīgi nepieļaut ekonomikas atdzišanu un stimulēt ekonomikas izaugsmi un uzņēmējdarbību. Tradicionāli ekonomikas lejupslīdes apstākļos līdzekļi pastiprināti tiek ieguldīti tādos publiskās infrastruktūras attīstības projektos kā autoceļu un tiltu būvniecība, kas veicina būvniecības un citu saistīto nozaru attīstību, nodrošina darba vietas un nodokļu ienākumus valsts budžetā.  Latvijas Būvniecības padome 2020.gada 2.aprīļa vēstulē Nr. 3.4-3.1/2020/2224N, ņemot vērā ārkārtējo situāciju, ir aicinājusi, tostarp:  1) pieņemt lēmumus un stiprināt būvniecības nozarē un sabiedrībā kopumā pārliecību, kas veicinātu publiskā sektora iesākto infrastruktūras investīciju projektu turpināšanu, pat vēlams to virzības paātrināšanu;  2) stimulēt Latvijas ekonomiku, ieguldot papildu publisko finansējumu nekustamo īpašumu investīciju jomās jauniem projektēšanas un būvniecības projektiem un līgumiem.  Papildus iepriekš minētajam 2020. gadā Eiropas Savienības fondu piešķirtais finansējums valsts autoceļiem ir samazinājies par 60,9 milj. euro jeb par 72.4%, salīdzinot ar 2019. gadu.  Valsts autoceļu un satiksmes drošības infrastruktūras attīstības investīciju projekti, kas varēs tikt realizēti, pamatojoties uz Ministru kabineta rīkojumu piešķirtajiem līdzekļiem līdz 75 miljoniem *euro* no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”, būs būtisks pamats kopējai Latvijas ekonomikas atveseļošanai pēc ārkārtējās situācijas beigām. Tie kalpos kā veiksmīgs ekonomikas stimulēšanas risinājums, jo būvniecības nozare rada papildu pievienoto vērtību saistītām projektēšanas, būvmateriālu ražošanas un pakalpojumu nozarēm, kas šobrīd arī ir skartas. Ir iespēja būvniecības nozarē piesaistīt papildu darba spēku no krīzes skartām nozarēm.  Valsts autoceļu projektu īstenošana notiek visā Latvijas teritorijā uz galvenajiem, reģionālajiem un vietējiem autoceļiem. Ir svarīgi sekmēt ekonomisko attīstību, nodrošināt nozares reģionālo tvērumu, iesaistot vietējos komersantus.  Vienlaikus jāņem vērā, ka autoceļu projektu īstenošanai būtiska ir savlaicīga projektēšanas darbu veikšana un būvdarbu sezonas izmantošana, ņemot vērā klimatisko apstākļu ietekmi uz būvdarbu veikšanas iespējamību.  Valsts autoceļu stāvoklis šobrīd ir kritiskā stāvoklī. 2019. gadā kopumā par sliktu un ļoti sliktu uzskatāmi 37% autoceļu ar asfalta segumu un 51% ar grants segumu.  Valsts autoceļu tīklā normatīvi paredzētajā laikā neveiktie darbi ir 3,84 miljardi *euro* apmērā. Šāda situācija katru gadu tautsaimniecībai saskaņā ar VAS “Latvijas Valsts ceļi” aprēķiniem rada zaudējumus 646 milj. *euro*  2019. gadā 18,6 procenti jeb 1743 km autoceļu ar melno segumu bija klasificējami kā sabrukuši un tiem bija nepieciešama segas pārbūve (2017. gadā – 23,7 procenti, 2018. gadā – 21,6 procenti).  1. tabula  **Melno segumu stāvoklis uz valsts autoceļiem 2019. gadā**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Autoceļu seguma stāvoklis pēc vizuālā vērtējuma** | **Galvenie autoceļi, %** | **Reģionālie autoceļi, %** | **Vietējie autoceļi, %** | **No kopējā garuma, %** | | Labs, ļoti labs | 72,0 | 37,1 | 34,5 | 42,8 | | Apmierinošs | 7,6 | 22,6 | 24,0 | 20,2 | | Slikts, ļoti slikts | 20,4 | 40,3 | 41,5 | 37,0 |   **9 254** km valsts autoceļu ir ar asfalta segumu. 51,2 procenti jeb 5520 km autoceļu ar grants segumu ir klasificējami kā sabrukuši, un tiem ir nepieciešama segas pārbūve (2018. gadā 46,4% jeb 5082 km). Detalizētāka informācija par valsts autoceļu ar grants segumu stāvokli ir parādīta 2. tabulā.  2. tabula  **Valsts autoceļu ar grants segumu stāvoklis 2019. gadā**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Autoceļu seguma stāvoklis**  **pēc vizuālā vērtējuma** | **Reģionālie autoceļi** | **Vietējie autoceļi** | **% no kopējā garuma** | | Labs | 5,7 | 6,3 | 6,2 | | Apmierinošs | 35,5 | 43,2 | 42,6 | | Slikts | 58,9 | 50,5 | 51,2 |   Valsts autoceļu tīkla atjaunošanu un attīstību nosaka valsts politikas plānošanas dokumenti, t.sk. Latvijas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030. gadam, Latvijas Nacionālais attīstības plāns 2014.-2020. gadam un Transporta attīstības pamatnostādnes 2014. – 2020. gadam un tajos izvirzītie valsts autoceļu tīkla atjaunošanas un attīstības mērķi.  Jau šobrīd ir pieejama tehniskā dokumentācija par veicamajiem darbiem, kā arī šobrīd ir iespējams veikt papildu darbu apjomus, kas nodrošinātu ceļu būvniecības nozares projektus 75 milj. *euro* apjomā, lai atjaunotu un pārbūvētu sliktā stāvoklī esošos autoceļu posmus un tiltus un uzlabotu satiksmes drošību, bet kuru īstenošana atlikta nozarei līdz šim nepietiekamā finansējuma dēļ.  Pamatojoties uz likumu „Par valsts budžetu 2020. gadam” valsts budžeta programmai 23.00.00 „Valsts autoceļu fonds” 2020. gadā līdz šim ir piešķirts kopējais finansējums 255 270 069 *euro,* t.sk.:  - 23.04.00 “Mērķdotācijas pašvaldību autoceļiem (ielām)” 53 776 945 *euro*;  - 23.06.00 „Valsts autoceļu uzturēšana un atjaunošana” 189 802 124 *euro*;  - 23.07.00 „Valsts autoceļu pārvaldīšana” 11 691 000 *euro*. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, VAS “Latvijas Valsts ceļi” |
| 4. | Cita informācija |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Visa sabiedrība kopumā un ceļu būvniecības un saistīto nozaru komersanti. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts pozitīvi ietekmēs visu sabiedrību kopumā, jo, uzlabojoties valsts autoceļu stāvoklim, samazināsies sabiedrības zaudējumi, kas rodas no autotransporta ekspluatācijas izmaksām (amortizācija, degviela, apkope un remonti u.tml.) un no ceļā patērētā braukšanas laika izmaksām (jo sliktāks ceļa segums, jo mazāks braukšanas ātrums, līdz ar to ilgāks ceļā patērētais laiks).  Projekts pozitīvi ietekmēs uzņēmējdarbību būvniecības un ar to saistītajās nozarēs, jo būs iespējams veikt papildu valsts autoceļu būvniecības darbus, gūstot papildu ieņēmumus, kā arī saglabājot darbavietas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2020. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2021 | | 2022 | | 2023 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 75 000 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 75 000 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -75 000 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -75 000 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 75 000 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | x | 0 | x | 0 | x | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Ar rīkojuma projektu papildus piešķirtais finansējums tiks izmantots valsts autoceļu būvniecībai un tiltu remontiem. Finansējuma apmērs 75 miljonu *euro* ir pamatots ar tehniskās dokumentācijas izmaksu aprēķiniem un indikatīvo papildus darbu aplēsēm.  Detalizētus aprēķinus sadalījumā pa realizējamiem projektiem būs iespējams veikt, kad būs noslēgušies iepirkumu konkursi un būs zināmas pretendentu iesniegto pieteikumu izmaksas. Tādejādi, jo lētākas būs darbu izmaksas, jo darbus būs iespējams veikt lielākā apjomā. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Līdzekļi ne vairāk kā 75 000 000 *euro* apmērā Satiksmes ministrijai paredzēts piešķirt no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.  Satiksmes ministrija normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavos un iesniegs Finanšu ministrijā pieprasījumu par līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" atbilstoši faktiskajai nepieciešamībai (pēc iepirkuma rezultātiem). | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija, Finanšu ministrija, VAS “Latvijas Valsts ceļi”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza: Valsts sekretāre I. Stepanova