Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem

|  |
| --- |
| **par Ministru kabineta noteikumu projektu “Kārtība un nosacījumi jaunu valsts aizdevumu izsniegšanai ar Covid-19 izplatību saistītās ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai pašvaldībās”** |

(dokumenta veids un nosaukums)

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |
| --- | --- |
| Datums | Elektroniskā saskaņošana 2020.gada 6.maijā |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki | Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija |
|    |  |
|  |  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus |  |  |
|    | Tieslietu ministrija |
|  |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā |  |
|    |  |
|    |  |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | Izdoti saskaņā ar likuma“Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 25.pantu | **Tieslietu ministrija**1. Likuma "Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību" (turpmāk – likums) 25. pants, kas ir projekta izdošanas tiesiskais pamats, noteic, ka par jaunu valsts aizdevumu izsniegšanu un to nosacījumiem vai jau izsniegto valsts aizdevumu līgumu nosacījumu un ar to saistīto nodrošinājuma līgumu nosacījumu maiņu ar Covid-19 izplatību saistītās ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai lemj Ministru kabinets. Ministru kabinetam ir tiesības palielināt likumā "Par valsts budžetu 2020. gadam" noteikto valsts budžeta aizdevumu kopējo palielinājumu. Vēršam uzmanību, ka likuma 25. pantā noteiktais nav noformulēts kā pilnvarojums Ministru kabinetam izdot Ministru kabineta noteikumus atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 3. februāra noteikumu Nr. 108 "Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi" 47. punktā noteiktajam. Tāpat no likuma sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojuma (anotācijas) neizriet, ka likuma 25. pantā ietvertais regulējums ir bijis paredzēts kā pilnvarojums Ministru kabinetam izdot noteikumus. Ņemot vērā minēto, lūdzam izvērtēt, vai likuma 25. pants pilnvaro Ministru kabinetu izdot Ministru kabineta noteikumus. | **Ņemts vērā**Ministru kabineta 2009.gada 3.februāra noteikumu Nr. 108 “Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” 1.punkts noteic, ka noteikumi nosaka svarīgākās juridiskās tehnikas prasības, kuras tiešās pārvaldes iestādes, atvasinātas publiskas personas un pastarpinātās pārvaldes iestādes ievēro, sagatavojot normatīvo aktu projektus. Līdz ar to šajos noteikumos ietvertais regulējums nav attiecināms uz Latvijas Republikas Saeimu, jo tā nav minēto noteikumu subjekts. Pilnvarojuma nosacījumi, kas ir saistoši Latvijas Republikas Saeimai, ir vispārīgi reglamentēti Ministru kabineta iekārtas likuma 31. pantā. Šā panta pirmās daļas 1. punkts noteic, ka Ministru kabinets var izdot ārējus normatīvos aktus – noteikumus – tikai tad, ja likums Ministru kabinetu tam īpaši pilnvarojis, un pilnvarojumā jābūt norādītiem tā galvenajiem satura virzieniem. Tādējādi Ministru kabineta tiesības izdot ārējus normatīvos aktus sniedzas vien tiktāl, ciktāl tam šīs tiesības ir piešķirtas ar likumu. Turklāt Ministru kabineta noteikumi var tikt izdoti tikai tad, ja tie ir nepieciešami, lai īstenotu likumu dzīvē. Tas tiek panākts, noteikumos konkretizējot (detalizējot) likuma normas (sk. Satversmes tiesas 2001. gada 3. aprīļa sprieduma lietā Nr. 2000-07-0409 secinājumu daļas 5. punktu un 2015. gada 14. oktobra sprieduma lietā Nr. 2015-05-03 10. punktu). Ministru kabineta noteikumi nedrīkst ietvert tādas tiesību normas, kas bez likumdevēja pilnvarojuma veidotu jaunas tiesiskās attiecības (sk. Satversmes tiesas 2007. gada 9. oktobra sprieduma lietā Nr. 2007-04-03 16. punktu). Tādējādi Ministru kabinets drīkst tikai konkretizēt (detalizēt) Saeimas pieņemto likumu. Līdz ar to jānoskaidro pilnvarojušās normas saturs un mērķis. Likuma “Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” anotācijā ir norādīts, ka ņemot vērā, ka valsts aizdevuma saņēmējiem būs nepieciešams piemērot nosacījumus, lai samazinātu COVID-19 krīzes radītās sekas, likuma projektā ir iekļauts pants par jaunu valsts aizdevumu izsniegšanu. Papildus anotācijā ir norādīts, ka Ministru kabinetam ir jālemj par nosacījumiem jaunu valsts aizdevumu izsniegšanai. Atbilstoši Ministru kabineta 2019.gada 13.augusta noteikumiem Nr. 362 “Kārtība, kādā ministrijas un citas centrālās valsts iestādes iekļauj gadskārtējā valsts budžeta likumprojektā valsts aizdevumu pieprasījumus, un valsts aizdevumu izsniegšanas un apkalpošanas kārtība” valsts aizdevuma saņēmēji (aizņēmēji) ir arī pašvaldības. Turklāt Ministru kabineta 2020.gada 30.aprīļa sēdes protokollēmuma Nr.29., 10§ “Informatīvais ziņojums “Par pašvaldību aizņēmuma limita palielināšanu Covid-19 ekonomisko seku mazināšanai” 2. punktā paredzēts, ka atbilstoši likuma “Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 25. pantam atļaut finanšu ministram palielināt likuma “Par valsts budžetu 2020.gadam” 13.pantā noteikto pašvaldību aizņēmumu kopējo palielinājumu par 150 000 000 EUR, veicot atbilstošas izmaiņas Finanšu ministrijas budžeta programmā 42.00.00 “Valsts budžeta aizdevumi un to atmaksāšana”, lai nodrošinātu 2020.gadā aizdevumu pieejamību pašvaldībām Eiropas Savienības fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu un pašvaldību investīciju projektu īstenošanai. Tā kā Ministru kabinets nelemj par konkrētu aizdevumu izsniegšanu, tad Ministru kabineta lēmums par nosacījumiem jaunu valsts aizdevumu izsniegšanai var būt tikai normatīva, nevis individuāla tiesību akta formā. Līdz ar to noteikumu saturs atbilst pilnvarojušās normas saturam un mērķim. | Sk. precizēto noteikumu projektu un anotāciju |
|  | 1. Noteikumi nosaka kritērijus un kārtību, kādā Vides aizsardzības un reģionālas attīstības ministrija izvērtē pašvaldību investīciju projektus valsts budžeta aizņēmuma saņemšanai ar COVID19 izplatību saistītās ārkārtējās situācijas ietekmes uz ekonomiskajiem un sociālajiem apstākļiem seku mazināšanai un novēršanai pašvaldībās (turpmāk - investīciju projekts). | **Tieslietu ministrija**Ministru kabineta 2009. gada 3. februāra noteikumu Nr. 108 "Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi" 100. punkts noteic, ka noteikumu projekta pirmajā punktā secīgi raksta vārdus "noteikumi nosaka" un likumā noteikto pilnvarojumu Ministru kabinetam. Ņemot vērā minēto, ja no likuma 25. panta ir izsecināms, ka Ministru kabinets ir pilnvarots izdot projektu, lūdzam precizēt projekta 1. punktu. | **Ņemts vērā** | Sk. precizēto noteikumu projektu |
|  | 2.2.3. cita šo noteikumu 2.2.1. un 2.2.2. apakšpunktā neminēta pašvaldība, kas administratīvi teritoriālās reformas ietvaros tiks apvienota novadā, ja tā saņēmusi saskaņojumu no šo noteikumu 2.2.1. vai 2.2.2. apakšpunktā minētās pašvaldības, kas šīs reformas rezultātā būs noteikta kā attiecīgā novada administratīvais centrs pēc 2021.gada pašvaldību vēlēšanām. | **Tieslietu ministrija**No projekta 2.2. apakšpunktā ietvertā regulējuma secināms, ka tas noformulēts atbilstoši likumprojektā “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” (Nr. 462/Lp13) noteiktajam teritoriālajam iedalījumam. Ņemot vērā to, ka minētais likumprojekts vēl nav pieņemts, kā arī nav zināms, kad tas tiks pieņemts, bet projektu plānots iesniegt izskatīšanai Ministru kabineta 2020. gada 12. maija sēdē, projekta 2.2.3. apakšpunkts būtu precizējams, paredzot regulējumu gadījumam, ja administratīvi teritoriālais iedalījums reformas īstenošanas rezultātā atšķirsies no projektā noteiktā. | **Ņemts vērā** | Sk. precizēto noteikumu projekta anotāciju |
| Atbildīgā amatpersona |  |
|  | (paraksts)\* |

Ilze Jureviča

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Reģionālās politikas departamenta Reģionālās attīstības plānošanas nodaļas vecākā eksperte |
| (amats) |
| Tālr. 66016791 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| ilze.jurevica@varam.gov.lv |
| (e-pasta adrese) |

11.05.2015. 12:46

1 125

I. Jureviča, 66016791

ilze.jurevica@varam.gov.lv