**Ministru kabineta noteikumu “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumi “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību” (turpmāk – noteikumi) nosaka kārtību un nosacījumus valsts aizdevumu izsniegšanai ar COVID-19 izplatību saistītās ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai pašvaldībās un saskaņā ar Covid -19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma pārejas noteikumu 2.punktu aizstāj Ministru kabineta 2020.gada 12.maija noteikumus Nr. 278 “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību”.  Noteikumi stājas spēkā līdz ar to apstiprināšanu Ministru kabinetā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 29.pants.  Saskaņā ar Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma pārejas noteikumu 2.punktu Ministru kabinets līdz 2020. gada 31. decembrim izdod šā likuma 2., 14., 15. un 29. pantā paredzētos noteikumus. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Straujas COVID-19 izplatības dēļ visā pasaulē, š.g. marta sākumā arī Latvijā bija novērojami pirmie saslimšanas gadījumi ar šo vīrusu. Ņemot vērā, ka Pasaules Veselības organizācija š.g. 11.martā paziņoja, ka COVID-19 izplatība sasniegusi globālas pandēmijas apmērus, lai ierobežotu COVID-19 vīrusa izplatību Latvijā, valdība š.g. 12.martā izsludināja ārkārtējo situāciju.[[1]](#footnote-2) Sākotnēji ārkārtējā situācija tika noteikta līdz š.g. 14.aprīlim, taču, palielinoties saslimušo skaitam ar COVID-19 vīrusu, tā tika pagarināta līdz š.g. 12.maijam, atkārtoti pagarināta līdz š.g. 9.jūnijam[[2]](#footnote-3).  Lai ierobežotu COVID-19 izplatību, Latvijas valdība iniciēja dažādus piesardzības pasākumus, piemēram, sociālā/fiziskā distancēšanās sabiedriskās vietās, pulcēšanās aizliegums, jebkādu pasākumu atcelšana vai pārcelšana uz vēlāku laiku u.tml.[[3]](#footnote-4)  Latvijas valdības ieviestie drošības pasākumi un ierobežojumi sakarā ar ārkārtējo situāciju, kā arī pasākumi, ko īsteno citas valstis COVID-19 izplatības ierobežošanai, negatīvi ietekmējuši Latvijas tautsaimniecības attīstību: strauji samazinājās pieprasījums eksporta tirgos pēc Latvijā saražotajām precēm un pakalpojumiem, notika pārrāvumi starptautiskajās piegāžu ķēdēs, bija novērojams straujš transporta un pasažieru pārvadājumu pakalpojumu apjoma kritums, kā arī iekšzemes pieprasījuma kritums. Rezultātā daudzi uzņēmumi bija spiesti sašaurināt ražošanu un pakalpojumu sniegšanu vai sliktākajā gadījumā pārtraukt savu darbību, atlaižot savus darbiniekus. Tas viss kopumā ir nelabvēlīgi ietekmējis gan publisko finanšu stāvokli, jo samazinās nodokļu ieņēmumi un parādās nepieciešamība palielināt valsts atbalstu un sociālos pabalstus, gan situāciju darba tirgū, jo pieauga bezdarbs un samazinājās mājsaimniecību rīcībā esošie ienākumi, gan iedzīvotāju dzīves kvalitāti kopumā.[[4]](#footnote-5) Ārkārtējās situācijas ietekme ir izjūtama arī pēc ārkārtējās situācijas beigām, jo daudziem noteiktajiem ierobežojumiem ir ietekme ilgākā laika periodā, turklāt virkne ierobežojumu ir saglabāti.  Tiek prognozēts, ka IKP Latvijā 2020.gadā kopumā varētu samazināties par 7% salīdzinājumā ar 2019.gadu.[[5]](#footnote-6)  Vienlaikus ārkārtējā situācija skar arī pašvaldības. Pašvaldības var sniegt nozīmīgu ieguldījumu ekonomiskās situācijas uzlabošanā pēc COVID-19 izraisītās ekonomikas lejupslīdes. Lai sildītu ekonomiku, būtiska ir pašvaldību iecerēto investīciju projektu realizācija, kas dod darbu uzņēmējiem un uzlabo dzīves vidi, nodarbinātības un pakalpojumu saņemšanas iespējas iedzīvotājiem. Līdz ar to valdības atbalsts COVID-19 izraisītajā krīzes situācijā ir nepieciešams arī pašvaldībām.  2020.gada 12.maijā tika pieņemti Ministru kabineta noteikumi Nr. 278 “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību” (turpmāk – noteikumi), kas paredz sniegt atbalstu pašvaldībām, nodrošinot iespēju saņemt valsts budžeta aizņēmumus investīciju projektu īstenošanai.  Saskaņā ar Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma pārejas noteikumu 2.punktu Ministru kabinets līdz 2020. gada 31. decembrim izdod šā likuma 2., 14., 15. un 29. pantā paredzētos noteikumus.  Attiecīgi VARAM ir sagatavojusi noteikumu projektu “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību”, kas aizstāj Ministru kabineta 2020.gada 12.maija noteikumus Nr. 278 “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību”.  Noteikumu projekta saturs attiecībā uz pašvaldības investīciju projektu iesniegšanas un izvērtēšanas kārtību un nosacījumiem tiek saglabāts atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 12.maija noteikumiem Nr. 278 “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību”. Vienlaikus, ņemot vērā VARAM pieredzi pirmajā un otrajā pašvaldību projektu pieteikumu izvērtēšanas ciklā (projektu pieteikumi, kas tika iesniegti līdz 2020.gada 1.jūnijam un līdz 1.jūlijam), precizēti nosacījumi valsts aizdevumu izsniegšanai ar COVID-19 izplatību saistītās ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai pašvaldībās. Tāpat tika ņemts vērā pašvaldību pieprasījums pēc aizdevumiem izglītības iestāžu infrastruktūras uzlabošanai, līdz ar to noteikumu projekts paredz jaunu ieguldījumu mērķi – izglītības iestāžu darbības nodrošināšana atbilstoši higiēnas prasībām, ja ir Veselības inspekcijas izdots atzinums par izglītības iestādes ēkas neatbilstību higiēnas prasībām, nepārsniedzot 300 000 *euro* būvdarbu izmaksas uz vienu investīciju projektu. Izglītības infrastruktūras higiēnas prasību ievērošana ir nozīmīga, lai mazinātu Covid-19 izplatību. Noteikumu papildināšana ar jaunu jomu būtiski neietekmēs aizņēmumam pieejamo finansējuma apjomu, vienlaikus iekļaujoties aizņēmuma mērķim pieejamā finansējuma apjomā  Atbilstoši Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma, kas pieņemts Saeimā 2020.gada 10.jūnijā, 20.pantā noteiktajam pašvaldība, kuru administratīvi teritoriālās reformas ietvaros apvieno, var uzņemties aizņēmumu, galvojumu un citas ilgtermiņa saistības, iznomāt savu nekustamo īpašumu, kā arī atsavināt savu kustamo un nekustamo mantu, kuras pārdošanas vērtība pārsniedz 50 000 *euro* vai 0,1 procentu no pašvaldības pamatlīdzekļu vērtības, tikai pēc tam, kad saņemts pozitīvs apvienojamo pašvaldību finanšu komisijas (turpmāk — finanšu komisija) lēmums. Finanšu komisiju veido visu apvienojamo pašvaldību domju priekšsēdētāji, un to vada un tās darbu organizē tās pašvaldības domes priekšsēdētājs, kurā ir lielākais iedzīvotāju skaits atbilstoši aktuālajiem Iedzīvotāju reģistra datiem. Attiecīgi noteikumu projekta 3.2.apakšpunkts paredz, ka investīciju projekta iesniedzējs Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā noteiktajos gadījumos iesniedz finanšu komisijas lēmumu par saskaņojumu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Plānošanas reģioni un pašvaldības snieguši Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai informāciju par augstas gatavības stadijā esošiem pašvaldību investīciju projektiem un tiem nepieciešamo finansējuma apjomu. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Pašvaldības. Sekundārā mērķa grupa ir pašvaldību iedzīvotāji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tiks nodrošināta labvēlīga ietekme uz vidi, jo tiks uzlabota pašvaldību ēku energoefektivitāte, nodrošinot ēkas atbilstību ēku energoefektivitātes minimālajam pieļaujamajam un ar ēkas energosertifikātu pamatotam līmenim, kur investīciju projekta ietvaros veikto investīciju apjoms 1 kWh primārās enerģijas gada patēriņa samazinājumam nepārsniedz 4 *euro*. Veicot energoauditu, jāņem vērā tas, ka pēc energoauditora ieteikto energoefektivitātes pasākumu īstenošanas ēkai jānodrošina atbilstība būvnormatīvā LBN 002-19 “Ēku norobežojošo konstrukciju siltumtehnika” noteiktajām prasībām.  Labvēlīgu ietekmi uz vidi nodrošinās arī atbalsta sniegšana iedzīvotāju nekustāmā īpašuma pievienošanai pie sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja centralizētiem kanalizācijas un ūdensapgādes tīkliem (esošajiem maģistrālajiem vadiem, kuri izbūvēti Eiropas Savienības fondu projektu ietvaros), pamatojoties uz pašvaldībā spēkā esošiem saistošajiem noteikumiem.  Sabiedrības grupām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projektā ietvertajam tiesiskajam regulējumam nav ietekmes uz administratīvajām izmaksām (naudas izteiksmē). Pašvaldību projektu pieteikumu vērtēšana tiks nodrošināta esošā budžeta ietvaros. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projektā ietvertajam tiesiskajam regulējumam nav ietekmes uz atbilstības izmaksām (naudas izteiksmē). Pašvaldību projektu pieteikumu vērtēšana tiks nodrošināta esošā budžeta ietvaros. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | n-gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| n+1 | | n+2 | | n+3 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  |  |  |  |  |  |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Ņemot vērā noteikumu projekta 3.4.apakšpunktu, pašvaldībām jānodrošina līdzfinansējums investīciju projekta īstenošanai ne mazāk kā 25% no attiecīgā projekta kopējām izmaksām, t.i. vismaz 50 000 000 *euro* apmērā. Precīzu finansējuma apjomu un finansējuma sadalījumu pa gadiem pašlaik nav iespējams norādīt, jo nav iespējams precīzi prognozēt, cik drīz tiks apstiprināti pašvaldību projekti un kāds līdzekļu apjoms tiks apgūts katrā gadā, turklāt pašvaldību līdzfinansējums projektos var būt arī lielāks par 25%. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Pasākumi nav plānoti, ņemot vērā, ka noteikumu projekts tiešā veidā skar pašvaldības, bet pašvaldību iedzīvotājus – pastarpināti (kā labuma guvējus no īstenojamiem projektiem). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | No plānošanas reģioniem un pašvaldībām apkopota informācija par augstas gatavības stadijā esošiem pašvaldību investīciju projektiem un tiem nepieciešamo finansējuma apjomu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav attiecināms |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Valsts kase, pašvaldības |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts uzdod veikt pašvaldību investīciju projektu vērtēšanu un prioritizēšanu, kā arī iesniegt Ministru kabinetā šo noteikumu noteiktajā kārtībā sarindotos atbalstāmos investīciju projektus.  Šo normu izpilde tiks nodrošināta esošo cilvēkresursu ietvaros.  Noteikumu projekts uzdod pašvaldībām, kas vēlas īstenot investīciju projektus, iesniegt investīciju projektu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai līdz katra mēneša 1.datumam, sniedzot informāciju atbilstoši šo noteikumu projekta pielikumam, un pēc Ministru kabineta lēmuma pieņemšanas par šo noteikumu minētajiem prioritārajiem projektiem divu mēnešu laikā iesniegt aizņēmuma pieprasījumus atbilstoši Ministru kabineta noteiktajai kārtībai, kādā pašvaldības var ņemt aizņēmumus.  Noteikumu projekts neparedz veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas IV un V sadaļa – projekts šo jomu neskar.

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs J. Pūce

Valsts sekretārs E. Balševics

10.07.2020. 14:26

1764

I. Jureviča, 66016791

[ilze.jurevica@varam.gov.lv](mailto:ilze.jurevica@varam.gov.lv)

1. Progresa ziņojums par Latvijas nacionālās reformu programmas "Eiropa 2020" stratēģijas kontekstā īstenošanu (apstiprināts Ministru kabineta 2020.gada 30.aprīļa sēdē, protokola Nr. 29 3.§ 1.punkts). [↑](#footnote-ref-2)
2. Ministru kabineta 2020.gada 12.marta rīkojums Nr. 103 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu”, ar grozījumiem, kas pieņemti līdz 2020.gada 7.maijam. [↑](#footnote-ref-3)
3. Latvijas Nacionālā reformu programma „Eiropa 2020” stratēģijas īstenošanai. 2020. gada progresa ziņojums (projekts). Rīga, 2020. gada aprīlis. [↑](#footnote-ref-4)
4. Latvijas Nacionālā reformu programma „Eiropa 2020” stratēģijas īstenošanai. 2020. gada progresa ziņojums (projekts). Rīga, 2020. gada aprīlis. [↑](#footnote-ref-5)
5. Latvijas Nacionālā reformu programma „Eiropa 2020” stratēģijas īstenošanai. 2020. gada progresa ziņojums (projekts). Rīga, 2020. gada aprīlis. [↑](#footnote-ref-6)