# **Fiskālais apskats**

## **Vispārējās valdības budžeta struktūra**

ES dalībvalstīs makroekonomisko rādītāju un publisko finanšu statistiku uzskaita atbilstoši vienotai un harmonizētai metodoloģijai – Eiropas nacionālo un reģionālo kontu sistēmai (turpmāk – EKS)[[1]](#footnote-1). 2014.gada septembrī ES tika ieviesta pārskatītā un atjaunotā EKS 2010, savukārt līdz tam nacionālo kontu sistēmas aprēķinos lietoja EKS 95, kas balstījās uz ANO 1993. gadā pieņemtajām nacionālo kontu sistēmas metodoloģijas rekomendācijām.

EKS ir starptautiski atzīts gan vispārēju ekonomikas procesu, gan atsevišķu ekonomikas sektoru, piemēram, valdības finanšu uzskaites standarts. EKS piemēro Māstrihtas kritēriju uzraudzībai un tā ir ES fiskālās pārvaldības pamatā.

Ja Latvijā valsts finanšu vadībai izmanto naudas plūsmā balstītu nacionālo metodoloģiju, tad EKS mērķis ir, ievērojot detalizētus metodiskus nosacījumus, transformēt naudas plūsmas ieņēmumus un izdevumus uz EKS ieņēmumiem un izdevumiem. Tādējādi arī budžeta deficītu vai pārpalikumu var izteikt kā:

* vispārējās valdības budžeta bilanci[[2]](#footnote-2)(EKS metodoloģija) vai
* konsolidētā kopbudžeta bilanci[[3]](#footnote-3)(nacionālā metodoloģija).

***2.1. attēls* Vispārējās valdības budžeta struktūra (S130000)**



Lai nodrošinātu pāreju no nacionālās uzskaites kopbudžeta uz vienoto EKS standartu, konsolidētā kopbudžeta bilancei piemēro EKS korekcijas, kas sevī ietver uzskaites metodoloģijas atšķirības. Būtiskākās EKS publisko finanšu statistikas metodoloģijas atšķirības salīdzinājumā ar nacionālo metodoloģiju ir šādas:

* EKS uzskaites pamatā ir uzkrājuma princips, savukārt nacionālajā budžeta vadībā ievēro naudas plūsmas principu;
* Nacionālajā uzskaitē atsevišķu veidu finanšu darījumi (aizdevumi u.tml.) EKS izpratnē var būt nefinanšu darījumi, attiecīgi ietekmējot budžeta izdevumus;
* EKS ir plašāks sektorālais tvērums – tas ir attiecināms uz visu vispārējās valdības institucionālo sektoru, tajā skaitā uz valsts vai pašvaldību kontrolētām un finansētām komercsabiedrībām, taču nacionālā budžeta uzskaite aptver vien tipiskās budžeta iestādes.

Valsts finanšu uzskaiti atbilstoši EKS metodoloģijai Latvijā veic CSP. Savukārt Finanšu ministrija izstrādā vispārējās valdības budžeta prognozes, ievērojot CSP izmantoto EKS metodiku, tādējādi nodrošinot prognozēto rādītāju metodoloģisku atbilstību vienotajiem EKS pamatprincipiem.

Finanšu ministrija, veidojot vispārējās valdības budžeta bilances prognozes, veic pieklasificēto valsts un pašvaldību komersantu aptauju. Aptaujās tiek apkopota informācija par visu vispārējās valdības sektorā ietilpstošo valsts un pēc apgrozījuma lielāko pašvaldību komersantu plānoto saimniecisko darbību. Apkopotā informācija ļauj Finanšu ministrijai aprēķināt šo komersantu saimnieciskās darbības rezultāta ietekmi uz vispārējās valdības budžeta bilanci.

## **Vispārējās valdības budžeta bilance**

Covid-19 pandēmija ir ieviesusi būtiskas izmaiņas valsts fiskālajā politikā. 2020. gadā tika aktivizēta ES Stabilitātes un izaugsmes pakta vispārējā izņēmuma klauzula, kas ļauj palielināt vispārējās valdības budžeta deficītu 2020. gadā tik, cik ir nepieciešams pandēmijas izsauktā ekonomikas kaitējuma mazināšanai. Tiek pieņemts, ka vispārējā izņēmuma klauzula paliek spēkā arī 2021. gadā, tādēļ likuma “Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likums” 33. pants paredz atkāpes no fiskālās disciplīnas nosacījumiem tikai 2020. un 2021. gadā. Savukārt, 2022. un 2023. gadā Fiskālās disciplīnas likums līdz ar vispārējās izņēmuma klauzulas atcelšanu liek ievērot FDL noteikto 0,5% no IKP strukturālā deficīta mērķi.

Ņemot vērā valdības pieņemtos lēmumus attiecībā uz nodokļu izmaiņām un papildus izdevumiem valdības prioritātēm, vispārējās valdības budžeta bilance 2021. gadā tiek prognozēta -3,9% no IKP, 2022. gadā -2,8% no IKP un 2023. gadā -1,7% no IKP.

***2.2. attēls* Vispārējās valdības budžeta bilance, % no IKP  
(Datu avots: 2020.gada aprīļa notifikācija, FM prognozes)**



Vispārējās valdības budžeta deficīts **2020. gadam** tiek prognozēts 7,6% no IKP, kas ir būtiski augstāks nekā plānots. Likuma “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022. gadam” (turpmāk – ietvars) izstrādes brīdī Covid-19 infekcijas izplatība vēl nebija prognozējama un deficīts šim gadam tika plānots 0,3% no IKP apmērā.

Salīdzinot ar pērn plānoto, būtisks samazinājums vērojams nodokļu ieņēmumu prognozēs. Zemāki ieņēmumi prognozēti visās lielākajās nodokļu grupās, kas saistīts ar Covid-19 izraisīto plašo ietekmi uz tautsaimniecību un vispārējo ekonomiskās aktivitātes sarukumu valstī. Savukārt, nenodokļu ieņēmumi, ņemot vērā pieaugumu sagaidāmajos ieņēmumos no dividendēm, tiek sagaidīti lielākā apmērā nekā plānots ietvarā. Nodokļu ieņēmumu neplānotais samazinājums negatīvi ietekmē bilanci visos budžeta līmeņos gan salīdzinājumā ar plānoto, gan salīdzinot ar 2019. gadu.

Būtiski augstāki nekā plānots ietvarā 2020. gadam ir vispārējās valdības budžeta izdevumi, kas skaidrojams ar apjomīgiem papildus izdevumiem atbalsta pasākumu finansēšanai, lai mazinātu Covid-19 ietekmi gan uz iedzīvotājiem, gan uzņēmumiem un nozarēm kopumā. Atbalsta pasākumi galvenokārt ietekmē 2020. gada budžeta izdevumus, taču daļēji arī 2021. gada izdevumu apmēru, īpaši valsts pamatbudžetā. Arī valsts speciālā budžeta izdevumi 2020. gadā palielinās pret plānoto ietvarā, kas saistīts ar augstākiem izdevumiem bezdarbnieku pabalstiem.

Savukārt, pašvaldību budžetā 2020. gadā ir sagaidāms zemāks izdevumu apmērs nekā plānots ietvarā, piemēram, izdevumi precēm un pakalpojumiem tiek prognozēti mazāki, ņemot vērā faktisko izpildi šā gada pirmajā pusē, tāpat izdevumi atlīdzībai šogad pieaugs lēnākā tempā nekā plānots pirms gada, savukārt kapitālie izdevumi tiek prognozēti ar samazinājumu pret 2019. gadu, taču ne tik strauju kā tika plānots iepriekš, ņemot vērā papildus aizņēmumu limita palielināšanu, atbalstot pašvaldību investīcijas Covid-19 krīzē.

***2.1. tabula* Vispārējās valdības budžeta un konsolidētā kopbudžeta bilance 2019.‑2023. gadā, milj. *euro* un % no IKP**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2021** | **2022** | **2023** |
|  | **Fakts\*** | **Novērt.** | **Prognoze (nemainīga politika)** | | | **Prognoze** | | |
| **Vispārējās valdības budžeta bilance, % no IKP** | **-0,2** | **-7,6** | **-3,9** | **-2,8** | **-1,7** | **-3,9** | **-2,8** | **-1,7** |
| **Vispārējās valdības budžeta bilance** | **-63,2** | **-2 143,8** | **-1 184,9** | **-876,9** | **-563,8** | **-1 184,9** | **-876,9** | **-563,8** |
| **Centrālā valdība** | **-526,5** | **-1 907,7** | **-983,4** | **-762,1** | **-449,7** | **-1 067,6** | **-937,0** | **-626,9** |
| *t.sk. komersanti* | -49,4 | -39,6 | -18,6 | -40,7 | -41,7 | -58,0 | -79,7 | -61,4 |
| **Vietējā valdība** | **179,9** | **-79,7** | **-63,5** | **-80,4** | **-73,1** | **-68,2** | **-75,8** | **-77,6** |
| *t.sk. komersanti* | 33,2 | -18,8 | -12,6 | -7,9 | 17,0 | -12,6 | -7,9 | 17,0 |
| **Sociālās nodrošināšanas fondi** | **283,4** | **-156,4** | **-138,0** | **-34,4** | **-40,9** | **-49,1** | **135,9** | **140,8** |
| EKS korekcijas | 54,4 | -361,0 | 115,5 | -10,3 | -232,0 | 81,1 | -47,0 | -250,2 |
| **KOPBUDŽETA BILANCE** | **-117,6** | **-1 782,8** | **-1 300,5** | **-866,6** | **-331,7** | **-1 266,0** | **-829,8** | **-313,6** |
| Ieņēmumi | 11 414,4 | 10 988,1 | 11 270,8 | 12 047,6 | 12 597,4 | 11 499,3 | 12 342,4 | 12 890,6 |
| Nodokļu ieņēmumi | 9 057,3 | 8 665,7 | 9 205,9 | 9 764,9 | 10 277,2 | 9 340,5 | 9 986,9 | 10 510,3 |
| Ne-nodokļu ieņēmumi | 641,3 | 648,9 | 471,0 | 462,5 | 468,5 | 564,9 | 536,0 | 529,7 |
| Pašu ieņēmumi | 390,0 | 362,0 | 370,2 | 368,0 | 371,9 | 369,1 | 367,0 | 370,9 |
| Ārvalstu finanšu palīdzība | 1 320,5 | 1 310,3 | 1 221,3 | 1 449,6 | 1 477,2 | 1 222,3 | 1 450,0 | 1 477,2 |
| Pārējie ieņēmumi | 5,2 | 1,2 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| Izdevumi | 11 532,0 | 12 770,9 | 12 571,3 | 12 914,1 | 12 929,1 | 12 765,3 | 13 172,2 | 13 204,2 |
| Atlīdzība | 2 611,9 | 2 694,9 | 2 729,3 | 2 771,8 | 2 820,0 | 2 811,8 | 2 864,9 | 2 913,5 |
| Preces un pakalpojumi | 1 509,7 | 1 549,7 | 1 590,6 | 1 565,1 | 1 519,9 | 1 597,5 | 1 550,5 | 1 566,9 |
| Procentu izdevumi | 263,1 | 263,2 | 291,3 | 264,2 | 261,9 | 268,5 | 242,2 | 239,9 |
| Subsīdijas un dotācijas | 2 329,4 | 2 898,2 | 2 764,4 | 2 897,7 | 2 913,1 | 2 905,0 | 3 095,9 | 3 111,5 |
| Sociālie pabalsti | 3 259,9 | 3 749,4 | 3 710,6 | 3 786,0 | 3 953,9 | 3 764,4 | 3 827,6 | 3 994,4 |
| Kapitālie izdevumi | 1 209,4 | 1 253,4 | 1 083,9 | 1 224,9 | 1 051,8 | 1 017,5 | 1 187,5 | 970,5 |
| Pārējie izdevumi | 348,6 | 362,1 | 401,1 | 404,4 | 408,5 | 400,5 | 403,5 | 407,5 |

\* Atbilstoši 2020. gada aprīļa notifikācijas datiem, tai skaitā kopbudžeta izpilde atbilstoši Valsts kases oficiālajam mēneša pārskatam par 2019. gada janvāri-decembri.

Pilnos faktiskos datus CSP par vispārējās valdības budžeta deficītu 2020. gadā publicēs 2021. gada aprīlī, sagatavojot un iesniedzot *Eurostat* vispārējās valdības budžeta deficīta un parāda notifikāciju. Tad būs apkopoti visi vispārējās valdības sektora darījumi, tai skaitā vispārējās valdības komersantu darbības rezultāti, kā arī dati par kopbudžetā uzkrātajām saistībām un prasībām.

**Vidēja termiņa** vispārējās valdības budžeta prognožu pamatā ir 2020. gada jūnijā sagatavotais makroekonomiskās attīstības scenārijs, aktualizētie nodokļu ieņēmumi un izdevumi, kā arī valdības pieņemtie lēmumi, tostarp turpinot atbalsta pasākumu finansēšanu Covid-19 krīzes pārvarēšanai 2021. gadā. Tāpat tika ņemta vērā pašvaldību un citu atvasināto publisko personu budžetu iespējamā attīstība turpmākajos gados.

Tiek prognozēts, ka 2021. gadā nodokļu ieņēmumu pieaugums atjaunosies un pieaugums būs vērojams visā vidējā termiņā. Ieņēmumu pieaugumu sekmēs gan sagaidāmais ekonomiskās aktivitātes pieaugums, gan arī tādi valdības apstiprinātie pasākumi kā minimālās algas celšana 2021. gadā līdz 500 *euro*, minimālā VSAOI objekta ieviešana ar 2021. gada 1.jūliju, atgriezeniskais efekts no atlīdzības palielināšanas ārstniecības personām, pedagogiem 5-6 gadīgo izglītībā un vispārējā izglītībā, kā arī akadēmiskajam personālam augstskolās. 2021. gada vispārējās valdības budžetā ir nozīmīgā apjomā ieplānots finansējuma pieaugums Satversmes tiesas spriedumu izpildei labklājības jomā minimālo pensiju un valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta paaugstināšanai, garantētā minimālā ienākuma (GMI) un mājokļa pabalsta finansēšanai, kā arī sociālo garantiju palielināšanai bāreņiem un bez vecāku gādības palikušiem bērniem.

**Valsts budžets**

2020. gadā **valsts pamatbudžetā** būtiski palielinājās izdevumu apmērs, kas saistīts gan ar budžetā plānotiem izdevumiem, gan arī Covid-19 seku mazināšanai uz tautsaimniecību apstiprinātajiem atbalsta pasākumiem. Tikmēr valsts pamatbudžeta nodokļu ieņēmumu ievērojami atpalika no plānotā un kopumā ieņēmumi prognozēti zemāki nekā 2019. gadā. Valsts pamatbudžetā jau pēdējos gados bija veidojies nozīmīgs deficīts, bet 2020. gadā Covid-19 pandēmijas ietekmē deficīts prognozēts 1 607,3 milj. *euro* apmērā. Vidējā termiņā ik gadu prognozēta bilances pakāpeniska uzlabošanās.

2021. gadā sagaidāms straujšs nodokļu ieņēmumu pieaugums, jo tiek mainīts sadalījums IIN ieņēmumiem starp valsts pamatbudžetu un pašvaldību budžetu 20/80 vietā piemērojot 25/75 sadalījuma proporciju. Šis lēmums būtiski uzlabo valsts budžeta iespējas finansēt augstāku veselības un izglītības nozares darbinieku atalgojumu. Tāpat no 2021.gada paredzēta minimālās algas palielināšana līdz 500 *euro*, kas pozitīvi ietekmēs nodokļu ieņēmumus, vienlaikus palielinot arī pamatbudžeta izdevumus atalgojuma nodrošināšanai attiecīgajā līmenī. Ienākuma sliekša, kuram piemēro diferencēto neapliekamo minimumu, celšana no 1200 *euro* līdz 1800 *euro* samazina IIN ieņēmumus, taču šo efektu kompensēs kopējā algu fonda palielinājums.

Bez jau minētajiem papildus izdevumiem valdības prioritātēm valsts pamatbudžetā tiek nodrošināti izdevumi aizsardzībai, vidējā termiņā paredzot ne mazāk kā 2% no IKP katru gadu, tāpat budžetā ir ieplānoti Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumenta (CEF) līdzekļi tautsaimniecībai nozīmīga dzelzceļa projekta “Rail Baltica” finansēšanai, kas, ņemot vērā projekta kavēšanos, paredz lielākus izdevumus 2023. gadā un turpmāk.

**Valsts speciālajā budžetā** kopš 2014. gada ik gadu bija vērojams pārpalikums, tomēr Covid-19 pandēmijas ietekmē satricinot darba tirgu un palielinoties bezdarbnieku skaitam, 2020. gadā valsts speciālajā budžetā tiek prognozēts deficīts. 2021. gadā un turpmākajos gados tiek prognozēta valsts speciālā budžeta bilances uzlabošanās un to pamatā nosaka sociālās apdrošināšanas iemaksu ieņēmumu pieaugums, valdībai ieviešot minimālo valsts sociālās apdrošināšanas iemaksu (VSAOI) apmēru ar 2021. gada 1. jūliju. Tādējādi jau 2022. gadā valsts speciālajā budžetā veidosies pārpalikums. Vienlaikus ietekmi uz valsts speciālā budžeta ieņēmumiem atstās valdības lēmums no 2021. gada samazināt VSAOI likmi par 1 procentpunktu (0,5% darba devējam un 0,5% darba ņēmējam). Šis lēmums samazina nodokļu slogu atalgojumam Latvijā, to pietuvinot pārējo Baltijas valstu nodokļu sloga līmenim.

2020. gadā valsts speciālā budžeta izdevumiem vērojams būtisks pieaugums, jo nozīmīgs pieaugums jau bija sagaidāms pensiju izdevumos, ņemot vērā indeksāciju, taču Covid-19 krīzes ietekmē virs plānotā pieauguši izdevumi bezdarbnieku un slimības pabalstiem. Savukārt, valsts speciālā budžeta ieņēmumi būtiski atpalika no plānotā un situācija šajā budžetā kopumā būtiski atšķīrās no 2019. gada. 2021. gadā izdevumu pieaugums sagaidāms daudz mērenāks, jo neskatoties uz pieaugumu pensiju izdevumos būs zemāki izdevumi bezdarbnieku pabalstiem. Pabalstu izdevumus tradicionāli ietekmē arī vidējās darba samaksas izmaiņas un izmaiņas pabalstu saņēmēju skaitā, tādējādi līdz ar vidējās darba samaksas palielināšanos tie ik gadu palielinās.

Prognozējot izdevumus pensijām un sociālajiem pabalstiem vidējā termiņā, ir ņemtas vērā spēkā esošās izmaiņas likumdošanā, kas tika apstiprinātas iepriekšējos gados un 2020. gadā, kā arī izmaiņas, kas ir iekļautas likumprojekta “Par valsts budžetu 2021. gadam” pavadošo likumprojektu paketē:

1. No 2014. gada pakāpeniski palielinās pensionēšanās vecums – ik gadu par trim mēnešiem, līdz 2025. gadā tiks sasniegts 65 gadu vecums. Tiesības uz valsts vecuma pensiju 2021. gadā būs personām, kuras sasniegs 64 gadu vecumu. Personām, kuru apdrošināšanas stāžs nav mazāks par 30 gadiem, ir tiesības pensionēties priekšlaicīgi – divus gadus pirms vispārējā pensionēšanās vecuma sasniegšanas, tātad 2021. gadā pensionēties priekšlaicīgi var personas, kuras sasniegušas 62 gadu vecumu;
2. No 2018. gada personām, kuru apdrošināšanas stāžs ir mazāks par 15  gadiem un kurām nav tiesību uz valsts vecuma pensiju, saskaņā ar Valsts sociālo pabalstu likumu, sasniedzot noteikto pensionēšanās vecumu, tiek piešķirts un no valsts pamatbudžeta līdzekļiem izmaksāts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts. No 2025. gada nepieciešamais apdrošināšanas stāžs būs 20 gadi;
3. 2020. gada 1. oktobrī tika pārskatītas (indeksētas) vecuma, invaliditātes, izdienas, apgādnieka zaudējuma pensijas un apdrošināšanas atlīdzības, kuras piešķirtas (pārrēķinātas) līdz 2020.gada 30.septembrim un kuru apmērs nepārsniedz 454 *euro*, bet pensijas un apdrošināšanas atlīdzības, kuru apmērs pārsniedz 454 *euro*, pārskata tikai tās daļas apmēru – 454 *euro*;
4. No 2020. gada bezdarbnieka pabalsta izmaksas ilgums ir astoņi mēneši 12 mēnešu periodā no pabalsta piešķiršanas dienas;
5. Saistībā ar Satversmes tiesas spriedumu izpildi labklājības jomā no 2020. gada 1. janvāra minimālo vecuma pensijas apmēru nosaka, ņemot vērā minimālo aprēķina bāzi 80 *euro*, bet personām ar invaliditāti kopš bērnības – 122,69 *euro*, kurai atkarībā no personas apdrošināšanas stāža (pilnos gados) piemēro noteiktu koeficientu. 2021.-2023.gadā šim atbalstam paredzēti aptuveni 22 milj. *euro* ik gadu;
6. Saistībā ar Satversmes tiesas spriedumu izpildi labklājības jomā no 2020. gada 1. janvāra III grupas invaliditātes gadījumā invaliditātes pensija tiek noteikta 25% no ienākumu mediānas (136 *euro*) un personām ar invaliditāti kopš bērnības 30% no ienākumu mediānas (163 *euro*). Savukārt I un II grupas invaliditātes pensijas apmērs nedrīkst būt mazāks par 25% no ienākumu mediānas (136 *euro*), personām ar invaliditāti kopš bērnības 30% no ienākumu mediānas (163 *euro*), kurai piemērots koeficients 1,6 I grupas invaliditātes gadījumā un 1,4 II grupas invaliditātes gadījumā. 2021.-2023.gadā šim atbalstam paredzēti aptuveni 29 milj. *euro* ik gadu;
7. No 2021. gada tiek pārskatīts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmērs, to vecuma gadījumā nosakot 20% no ienākumu mediānas jeb 109 *euro*, personām ar invaliditāti 20% apmērā no ienākumu mediānas jeb 109 *euro* un personām ar invaliditāti kopš bērnības 25% apmērā no ienākumu mediānas jeb 136 *euro.* 2021.-2023.gadā šim atbalstam paredzēti aptuveni 10 milj. *euro* ik gadu.

**Atvasināto publisko personu budžetā** (turpmāk –APP) pēdējos gados veidojās pārpalikums, kas saistīts ar pieaugošiem transfertiem no valsts pamatbudžeta. APP budžeta bilanci lielā mērā ietekmē transferti ES fondu projektu īstenošanai. ES fondu plānošanas perioda sākumā transfertu apjoms ir lielāks, jo ietver arī avansa maksājumus, tādējādi APP budžetā palielinās ieņēmumi un veidojas pārpalikums, tomēr ES fondu plānošanas periodam noslēdzoties, kad tiek pabeigti lielāki infrastruktūras projekti universitātēs un zinātniskajos institūtos, palielinās izdevumi, kas veicina deficīta veidošanos, kā, piemēram, 2015. gadā. Tiek plānots, ka APP budžetā veidosies pārpalikums 2020. gadā, bet ar 2021. gadu APP budžetā tiek prognozēts deficīts.

***2.2. tabula* Valsts konsolidētā budžeta bilance 2019.-2023.gadā, milj. *euro***

|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2021** | **2022** | **2023** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Fakts\*** | **Novērt.** | **Prognoze (nemainīga politika)** | | | **Prognoze** | | |
| **VALSTS BUDŽETA BILANCE** | **-167,8** | **-1 764,5** | **-1 231,7** | **-774,5** | **-243,0** | **-1 191,2** | **-741,9** | **-220,4** |
| Ieņēmumi | 9 428,0 | 9 190,2 | 9 437,7 | 10 122,5 | 10 593,0 | 9 734,6 | 10 489,9 | 10 954,5 |
| Nodokļu ieņēmumi | 7 268,0 | 7 028,5 | 7 554,0 | 8 031,5 | 8 464,8 | 7 767,0 | 8 326,0 | 8 766,1 |
| Ne-nodokļu ieņēmumi | 575,1 | 602,5 | 418,6 | 399,7 | 405,4 | 502,3 | 473,1 | 466,6 |
| Ārvalstu finanšu palīdzība | 1 314,0 | 1 307,3 | 1 218,3 | 1 446,6 | 1 474,2 | 1 219,3 | 1 447,0 | 1 474,2 |
| Pārējie ieņēmumi | 270,9 | 251,9 | 247,0 | 244,7 | 248,6 | 246,0 | 243,7 | 247,6 |
| Izdevumi | 9 595,8 | 10 954,7 | 10 669,4 | 10 897,0 | 10 836,0 | 10 925,8 | 11 231,8 | 11 174,9 |
| Uzturēšanas izdevumi | 8 816,4 | 10 140,6 | 9 995,3 | 10 168,6 | 10 295,8 | 10 249,6 | 10 468,2 | 10 656,6 |
| Kapitālie izdevumi | 779,4 | 814,1 | 674,1 | 728,4 | 540,2 | 676,2 | 763,7 | 518,3 |
| ***VALSTS PAMATBUDŽETA BILANCE*** | **-485,0** | **-1 607,3** | **-1 108,8** | **-745,8** | **-202,6** | **-1 158,0** | **-884,2** | **-361,8** |
| Ieņēmumi | 6 431,1 | 6 316,3 | 6 424,2 | 6 923,9 | 7 224,9 | 6 682,2 | 7 184,2 | 7 470,0 |
| Nodokļu ieņēmumi | 4 473,0 | 4 364,0 | 4 753,1 | 5 054,5 | 5 325,5 | 4 926,7 | 5 241,4 | 5 510,3 |
| Ne-nodokļu ieņēmumi | 529,0 | 546,7 | 364,1 | 341,7 | 343,8 | 447,9 | 415,1 | 404,9 |
| Ārvalstu finanšu palīdzība | 1 292,7 | 1 288,3 | 1 199,3 | 1 427,6 | 1 456,2 | 1 200,3 | 1 428,0 | 1 456,2 |
| Pārējie ieņēmumi | 136,3 | 117,2 | 107,7 | 100,1 | 99,4 | 107,3 | 99,7 | 98,5 |
| Izdevumi | 6 916,2 | 7 923,5 | 7 533,0 | 7 669,7 | 7 427,5 | 7 840,1 | 8 068,4 | 7 831,8 |
| Uzturēšanas izdevumi | 6 152,2 | 7 141,3 | 6 915,7 | 7 004,3 | 6 923,3 | 7 221,3 | 7 367,8 | 7 349,5 |
| Kapitālie izdevumi | 764,0 | 782,3 | 617,3 | 665,4 | 504,2 | 618,9 | 700,6 | 482,3 |
| ***VALSTS SPECIĀLĀ BUDŽETA BILANCE*** | **299,6** | **-177,4** | **-110,2** | **-4,5** | **3,3** | **-21,6** | **165,3** | **184,0** |
| Ieņēmumi | 3 050,3 | 2 922,9 | 3 053,5 | 3 226,3 | 3 390,3 | 3 151,0 | 3 391,9 | 3 565,0 |
| Nodokļu ieņēmumi | 2 795,0 | 2 664,5 | 2 800,9 | 2 977,0 | 3 139,3 | 2 840,4 | 3 084,7 | 3 255,8 |
| Pārējie ieņēmumi | 255,3 | 258,4 | 252,6 | 249,3 | 251,0 | 310,7 | 307,2 | 309,2 |
| Izdevumi | 2 750,8 | 3 100,2 | 3 163,6 | 3 230,8 | 3 386,9 | 3 172,6 | 3 226,6 | 3 381,0 |
| Uzturēšanas izdevumi | 2 749,7 | 3 099,2 | 3 162,4 | 3 229,6 | 3 385,8 | 3 170,5 | 3 225,4 | 3 379,9 |
| Kapitālie izdevumi | 1,1 | 1,1 | 1,2 | 1,3 | 1,1 | 2,1 | 1,3 | 1,1 |
| ***ATVAS. PUBL. PERS. BUDŽETA BILANCE*** | **17,9** | **20,1** | **-12,7** | **-24,1** | **-43,7** | **-11,7** | **-23,1** | **-42,6** |
| Ieņēmumi | 466,6 | 453,8 | 457,7 | 450,2 | 425,1 | 485,9 | 465,7 | 440,4 |
| Izdevumi | 448,7 | 433,7 | 470,3 | 474,3 | 468,8 | 497,6 | 488,8 | 483,0 |

\* Atbilstoši 2020. gada aprīļa notifikācijas datiem, tai skaitā kopbudžeta izpilde atbilstoši Valsts kases oficiālajam mēneša pārskatam par 2019. gada janvāri-decembri.

**Pašvaldību budžets**

2019. gadā pašvaldību budžetā ieņēmumi pieauga straujāk kā izdevumi, veidojot pārpalikumu 50,2 milj. *euro* apmērā. Augsto ieņēmumu līmeni nodrošināja iedzīvotāju ienākuma nodokļa ieņēmumu kāpums dēļ augošajiem darba ienākumiem, savukārt pašvaldību budžeta izdevumu pieaugumu nodrošināja atlīdzības, preču un pakalpojumu, kā arī subsīdiju un dotāciju pieaugums. Kapitālo izdevumu apmērs pagājušajā gadā saglabājās 2018. gada līmenī, ņemot vērā aizņemšanās ierobežojumus. 2020. gadā pašvaldību budžetā tiek prognozēts deficīts 18,3 milj. *euro* apmērā – ieņēmumiem Covid-19 ietekmē samazinoties straujāk nekā izdevumiem.

Vidējā termiņā pašvaldību budžetā tiek prognozēts deficīts, ieņēmumiem sarūkot straujāk nekā izdevumiem. Ieņēmumu samazinājumu galvenokārt noteiks valdības lēmums par IIN sadalījuma maiņu, pašvaldībām pārdalot 75% no kopējiem IIN ieņēmumiem iepriekšējo 80% vietā. Tāpat IIN ieņēmumus negatīvi ietekmēs ar nodokli neapliekamā minimuma, tai skaitā pensijām, paaugstināšana 2021. gadā līdz 330 *euro*. Arī transferti no valsts budžeta vidējā termiņā paredzēti zemākā apmērā nekā 2020. gadā, galvenokārt dēļ iepriekšējā ES fondu investīciju cikla noslēgšanās.

Būtiski samazinoties ieņēmumiem, tiek prognozēts, ka pašvaldības samazinās arī izdevumus, piemēram, kapitālajiem ieguldījumiem. Lai gan 2020. gadā, lai mazinātu Covid-19 krīzes ietekmi, pašvaldībām ir palielināts aizņemšanās limits par 150 milj. eiro augstas gatavības investīciju projektiem, un tiek piedāvāts to izmantot arī 2021. gadā, prognozējams, ka pašvaldības, ņemot vērā faktisko izpildi līdz šā gada oktobrim, varētu pilnībā neizmantot piešķirto aizņemšanās limitu. Kopumā vidējā termiņā tiek prognozēts, ka kapitālie izdevumi nesasniegs 2019. gada izdevumu līmeni. Vienlaikus, ir izdevumu pozīcijas, kur tiek prognozēts kāpums, piemēram, atlīdzībai, pamatojoties uz minimālās algas celšanu no 2021. gada un atalgojuma palielināšanu pedagogiem, kā arī sociālajiem pabalstiem. No 2021. gada 1. janvāra tiek celts garantētā minimālā ienākuma slieksnis līdz 109 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 76 *euro* katrai nākamajai personai mājsaimniecībā, attiecīgi pašvaldību budžetā veidojot papildus izdevumus.

***2.3. tabula* Pašvaldību konsolidētā budžeta bilance 2019.-2023.gadā, milj. *euro***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2021** | **2022** | **2023** |
|  | **Fakts\*** | **Novērt.** | **Prognoze (nemainīga politika)** | | | **Prognoze** | | |
| **PAŠVALDĪBU BUDŽETA BILANCE** | **50,2** | **-18,3** | **-68,8** | **-92,1** | **-88,7** | **-74,8** | **-87,9** | **-93,2** |
| Ieņēmumi | 2 921,2 | 2 779,3 | 2 751,4 | 2 821,6 | 2 895,7 | 2683,6 | 2802,6 | 2891,1 |
| Nodokļu ieņēmumi | 1 789,3 | 1 637,2 | 1 652,0 | 1 733,4 | 1 812,5 | 1573,4 | 1660,8 | 1744,2 |
| Transferts no valsts budžeta | 926,4 | 959,8 | 900,5 | 889,2 | 884,3 | 911,2 | 942,8 | 947,9 |
| Pārējie ieņēmumi | 205,6 | 182,3 | 199,0 | 199,0 | 199,0 | 199,0 | 199,0 | 199,0 |
| Izdevumi | 2 871,1 | 2 797,6 | 2 820,2 | 2 913,7 | 2 984,5 | 2758,4 | 2890,5 | 2984,3 |
| Uzturēšanas izdevumi | 2 204,8 | 2 204,0 | 2 284,4 | 2 358,8 | 2 453,8 | 2291,1 | 2408,2 | 2512,9 |
| Kapitālie izdevumi | 665,4 | 593,6 | 535,8 | 554,9 | 530,7 | 467,3 | 482,3 | 471,3 |
| Pārējie izdevumi | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

\* Atbilstoši 2020. gada aprīļa notifikācijas datiem, tai skaitā kopbudžeta izpilde atbilstoši Valsts kases oficiālajam mēneša pārskatam par 2019. gada janvāri-decembri.

* 1. **Valdības apstiprinātie atbalsta pasākumi Covid-19 infekcijas izraisītās krīzes seku mazināšanai tautsaimniecībā un to fiskālā ietekme**

Atbilstoši Finanšu ministrijas novērtējumam līdz šā gada 20. septembrim apstiprinātais tautsaimniecības atbalsta pasākumu apmērs veido 3,14 miljardus *euro* jeb 11,1% no IKP, tostarp par 1 212,4 milj. *euro* palielinot vispārējās valdības budžeta deficītu 2020. gadā un par 149,8 milj. *euro* 2021. gadā. Pieņemtos atbalsta pasākumu lēmumus Covid-19 krīzes pārvarēšanai var sadalīt piecās kategorijās – atbalsts nodokļu jomā, atbalsts pabalstu jomā, atbalsts aizdevumu un garantiju jomā, atbalsts nozarēm, kā arī ES finansējuma atbalsts. Pasākumi ar lielāko fiskālo ietekmi katrā jomā ir atspoguļoti 2.4. tabulā.

**Atbalsts nodokļu jomā**

Likumā “Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību”, kas tika pieņemts Saeimā 2020. gada 20.martā, tika noteikti vairāki nodokļu ieņēmumus ietekmējoši atbalsta pasākumi, lai mazinātu krīzes sekas uzņēmējiem un iedzīvotājiem. Šis likums darbojās līdz 2020. gada 9. jūnijam, bet 10. jūnijā stājās spēkā “Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likums”’, kas arī paredz attiecīgu atbalstu. Atbalstā nodokļu jomā ietilpst tādi pasākumi kā:

* nodokļu samaksas termiņa pagarinājumi;
* IIN avansa maksājumu atcelšana;
* pārmaksātā PVN atmaksa 30 dienu laikā;
* nekustamā īpašuma nodokļa samaksas termiņu pagarināšana (šim pasākumam nav fiskālās ietekmes, jo termiņu pārcelšana notiek tikai 2020. gada ietvaros).

Pēc VID datiem līdz 2020. gada 20. septembrim ar atsauci un īpašo Covid-19 krīzes regulējumu nodokļu “brīvdienas” ir piešķirtas 142,4 milj. *euro* apmērā, kas atbilstoši Finanšu ministrijas novērtējumam uz šo brīdi negatīvi ietekmē vispārējās valdības budžeta bilanci par 42,7 milj. *euro*.

**Atbalsts pabalstu jomā**

Laika posmā no 2020. gada 20. marta līdz 20. septembrim tika pieņemti vairāki normatīvie akti, kas nosaka papildus izdevumus pabalstiem iedzīvotāju atbalstam, mazinot Covid-19 izraisītās krīzes sekas.

Lielākie izdevumi tiek plānoti šādiem pabalstiem:

* Dīkstāves pabalsti. Darbinieka atlīdzība dīkstāves gadījumā tiek kompensēta no valsts puses 75% apmērā no darbinieka sešu mēnešu vidējās atlīdzības, bet ne vairāk kā 700 *euro*. Dīkstāves pabalsts netiek aplikts ar IIN un valsts sociālās apdrošināšanas iemaksām. Laika gaitā tika pieņemti vairāki grozījumi MK noteikumos, kas paplašināja dīkstāves pabalsta saņēmēju loku – iekļaujot pašnodarbinātās personas, autoratlīdzības saņēmējus, mikrouzņēmuma nodokļa maksātājus, valdes locekļus, strādājošos pensionārus u.c. Līdz 2020.gada 20. septembrim saskaņā ar VID datiem dīkstāves pabalsti ir izmaksāti 53,6 milj. *euro* apmērā.
* Bezdarbnieku palīdzības pabalsts. Persona, kurai piešķirtā bezdarbnieka pabalsta periods beidzas 2020. gada 12. martā vai vēlāk un kura sakarā ar Covid-19 izsludinātās ārkārtējās situācijas radītajām sekām nav atradusi darbu un neveic saimniecisko darbību, var pieprasīt bezdarbnieka palīdzības pabalstu 180 *euro*.
* Atbalsts jaunajiem speciālistiem. Pabalstu izmaksā pirmos divus mēnešus 500 *euro* apmērā, trešajā un ceturtajā mēnesī 375 *euro* apmērā personām, kuras gada laikā pirms ārkārtējās situācijas izsludināšanas ir beigušas mācības augstskolā vai koledžā, kur ir ieguvušas augstāko izglītību un ir ieguvušas bezdarbnieka statusu ārkārtējās situācijas laikā vai triju mēnešu laikā pēc tās beigām.
* Subsidētās darbavietas eksportējošiem uzņēmumiem un tūrisma nozarei. Atbalsts tiks sniegts 25-30 % apmērā no saimnieciskās darbības veicēja 2019. gadā samaksātajām valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām, bet ne vairāk kā 800 000 *euro* saistītai personu grupai.

**Atbalsts aizdevumu un garantiju jomā**

Plānotie atbalsta pasākumi tiek nodrošināti galvenokārt ar finanšu institūcijas ALTUM starpniecību un atbalsta veids pamatā ir paredzēts uzņēmumu likviditātes uzlabošanai īstermiņā. Šī atbalsta pasākumu grupa ietver arī pašvaldību aizņēmumu limita palielināšanu par 150 milj. *euro* augstas gatavības investīciju projektu īstenošanai. Atbalstu veido aizdevumi apgrozāmiem līdzekļiem, kredītu garantijas, portfeļgarantijas, ALTUM ieguldījumu fonds modernizācijai, finansējums lielo komersanu atbalstam un pašvaldību aizņēmumu limita palielināšana.

**Atbalsts nozarēm**

Atbalsts paredzēts nozaru finansiālo grūtību mazināšanai un zaudējumu segšanai, kā arī medicīnas līdzekļu un aprīkojuma nodrošināšanai Covid-19 infekcijas izplatības novēršanai. Jāmin šādas nozares ar lielāko atbalsta apmēru: aviopārvadājumi, veselības aprūpe, valsts autoceļu būvniecība un tiltu remonti, pasažieru un kravu pārvadātāji, lauksaimniecības, mežsaimniecības, zivsaimniecības un pārtikas ražošanas nozare, kultūra, demogrāfija, zinātne un izglītība, tai skaitā atbalsts attālinātajam mācību procesam, sporta nozare, mediji un sabiedrības informēšana.

**ES finansējuma atbalsts**

Ar mērķi nodrošināt iespēju vieglāk un ātrāk reaģēt, mazinot Covid-19 izraisītās sekas, ES fondu regulu grozījumi ļauj dalībvalstīm pārstrukturēt investīcijas, paplašinot izdevumu attiecināmības tvērumu un pieļaujot dalībvalstu ES fondu darbības programmu grozījumus pirms EK oficiāla lēmuma, tādējādi tika rosināts pārdalīt 496 milj. *euro*. Vēl valdība nolēma atļaut uzņemties papildus saistības projektu īstenošanai “virssaistību” veidā un palielināt investīcijas vidējā termiņā ES fondu un lauksaimniecības fondu projektiem, tādējādi nodrošinot kopējās ES fondu finansējuma “aploksnes” izlietojumu.

***2.4. tabula* Valdības apstiprinātie atbalsta pasākumi Covid-19 izraisītās krīzes seku mazināšanai tautsaimniecībā un to fiskālā ietekme, % no IKP un milj. *euro***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Apstiprinātais atbalsts, milj. *euro***  **(% no IKP)** | **Ietekme uz vispārējās valdības budžeta bilanci, milj. *euro*** | | | | **Faktiskā izpilde 20.09.2020., milj. *euro*\*** |
| **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2020** |
| **Atbalsts kopā** | **3 138,9**  **(11,1)** | **-1 212,4** | **-149,8** | **-5,5** | **-1,0** | **-718,4** |
| **Atbalsts nodokļu jomā** | **234,2**  **(0,8)** | **-139,9** | **35,5** | **1,0** | **1,9** | **-77,7** |
| Nodokļu samaksas termiņa pagarinājumi | 139,2 | -44,9 | 0,5 | 1,0 | 1,9 | -42,7 |
| **Atbalsts pabalstu jomā** | **152,8**  **(0,5)** | **-152,8** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **-94,8** |
| Dīkstāves pabalsti | 53,6 | -53,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -53,6 |
| Subsidētās darba vietas eksportējošiem uzņēmumiem un tūrisma nozarei | 70,2 | -70,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -26,6 |
| Bezdarbnieku palīdzības pabalsts | 10,1 | -10,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -2,2 |
| Atbalsts jaunajiem speciālistiem | 6,6 | -6,6 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| **Atbalsts aizdevumu un garantiju jomā** | **1 205,0**  **(4,3)** | **-240,0** | **-72,0** | **0,0** | **0,0** | **-123,3** |
| Kredītu garantijas | 415,0 | -25,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -25,0 |
| Portfeļgarantijas | 300,0 | -25,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -25,0 |
| Aizdevumi apgrozāmiem līdzekļiem | 200,0 | -50,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -50,0 |
| Pašvaldību aizņēmumu limita palielināšana | 150,0 | -50,0 | -72,0 | 0,0 | 0,0 | -3,3 |
| Ieguldījumu fonds | 50,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Atbalsts lielajiem komersantiem | 90,0 | -90,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -20,0 |
| **Atbalsts nozarēm** | **785,0**  **(2,8)** | **-679,9** | **-105,3** | **0,0** | **0,0** | **-422,6** |
| Atbalsts aviopārvadājumu nozarei | 310,4 | -310,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -256,0 |
| Ar veselības aprūpi saistīts atbalsts | 183,6 | -134,3 | -49,3 | 0,0 | 0,0 | -65,7 |
| Valsts autoceļu būvniecībai un tiltu remontiem | 75,0 | -75,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -9,3 |
| Atbalsts pasažieru un kravu pārvadātājiem | 66,0 | -66,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -58,9 |
| Finansiālo grūtību mazināšanai lauksaimniecības, mežsaimniecības, zivsaimniecības un pārtikas ražošanas nozarēm | 45,5 | -45,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -12,6 |
| Atbalsts kultūras nozarei | 32,7 | -21,4 | -11,2 | 0,0 | 0,0 | -9,3 |
| **ES fondu finansējuma atbalsts** | **761,9**  **(2,7)** | **0,0** | **-8,0** | **-6,4** | **-2,9** | **0,0** |
| ES fondu finansējuma pārdales | 496,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ES fondu virssaistības | 141,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Lauksaimniecības fondu virssaistības | 58,0 | 0,0 | -8,0 | -6,4 | -2,9 | 0,0 |

*\*Valsts kases dati, Finanšu ministrijas novērtējums*

## **Budžeta prognožu salīdzinājums ar aktuālākajām Eiropas Komisijas prognozēm**

Salīdzinot Finanšu ministrijas sagatavotās vispārējās valdības budžeta prognozes ar aktuālajām EK prognozēm, ir būtiski ņemt vērā to izstrādes laiku. Paskaidrojumu sagatavošanas brīdī ir pieejamas EK fiskālās prognozes, kas tika publicētas 2020. gada maijā. Prognozes tika gatavotas augstas nenoteiktības apstākļos, izplatoties Covid-19 infekcijai un lielākā daļā ES dalībvalstu ieviešot ārkārtējo situāciju. Savukārt, Finanšu ministrijas gadījumā 2020. gada budžeta deficīta novērtējumā tika ņemta vērā aktuālākā IKP prognoze, kas izstrādāta šā gada jūnijā un līdz 20. septembrim apkopotā informācija par Covid-19 atbalsta pasākumu fiskālo ietekmi. Tāpat, gatavojot budžetu 2021. gadam, ieņēmumu un izdevumu prognozes ir aktualizētas, ņemot vērā valdības pieņemtos lēmumus līdz šā gada oktobrim.

Atbilstoši 2020. gada pavasara prognozēm EK prognozē, ka Latvijas vispārējās valdības budžeta deficīts 2020. gadā būs 7,3% no IKP un 2021. gadā būs 4,5% no IKP, kas, ņemot vērā lielo prognozēšanas nenoteiktību Covid-19 infekcijas apstākļos, ir tuvu Finanšu ministrijas prognozēm. Gan Finanšu ministrija, gan EK prognozē, ka deficīts 2021. gadā, atjaunojoties ekonomikas izaugsmei pēc Covid-19 krīzes un attiecīgi samazinoties atbalsta pasākumu paketei, salīdzinājumā ar 2020. gadu samazināsies.

***2.5. tabula* Finanšu ministrijas budžeta prognozes salīdzinājums ar EK prognozi, % no IKP**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **LV** | | **EK** (pavasaris 2020) | | **Starpība** (procentpunktos) | |
|  | **2020** | **2021** | **2020** | **2021** | **2020** | **2021** |
| **Vispārējās valdības budžeta bilance** | **-7,6** | **-3,9** | **-7,3** | **-4,5** | **0,3** | **-0,6** |
| **Ieņēmumi** | **39,8** | **39,2** | **37,8** | **37,0** | **-2,0** | **-2,2** |
| Nodokļu ieņēmumi[[4]](#footnote-4) | 32,2 | 32,5 | 30,1 | 29,7 | -2,1 | -2,8 |
| Pārējie ieņēmumi | 7,5 | 6,8 | 7,7 | 7,3 | 0,2 | 0,5 |
| **Izdevumi** | **47,4** | **43,2** | **45,1** | **41,5** | **-2,3** | **-1,7** |
| Atlīdzība | 12,1 | 11,8 | 12,1 | 11,5 | 0,0 | -0,3 |
| Starppatēriņš | 6,1 | 5,9 | 7,1 | 6,7 | 1,0 | 0,8 |
| Sociālie maksājumi | 14,5 | 14,0 | 14,2 | 13,4 | -0,3 | -0,6 |
| Procentu izdevumi | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,7 | -0,1 | -0,1 |
| Subsīdijas | 1,5 | 1,3 | 1,2 | 1,0 | -0,3 | -0,3 |
| Bruto pamatkapitāla veidošana | 6,0 | 5,3 | 5,2 | 4,9 | -0,8 | -0,4 |
| Pārējie izdevumi | 6,2 | 4,1 | 4,6 | 3,2 | -1,6 | -0,9 |

Lai gan tradicionāli starp EK un Finanšu ministriju ir vērojamas atšķirības kopējā ieņēmumu un izdevumu līmenī, ko visticamāk nosaka metodoloģiskās atšķirības kopējā ieņēmumu un izdevumu apjoma uzskaitē, tāpat arī atšķirīga IKP prognoze, abas institūcijas prognozē līdzīgas tendences 2021. gadam – budžeta ieņēmumu un izdevumu īpatsvara IKP samazināšanos, kas nozīmē, ka šīs pozīcijas nepieaugs tik strauji kā iekšzemes kopprodukts. Taču pretēji EK, ņemot vērā aktuālākos valdības lēmumus, FM prognozē, ka nodokļu slogs jeb nodokļu ieņēmumu īpatsvars IKP 2021. gadā palielināsies. To veicinās minimālā VSAOI apmēra ieviešana, mikro-uzņēmumu nodokļa režīma reorganizēšana, akcīzes nodokļa likmju paaugstināšana tabakas izstrādājumiem, atgriezeniskais efekts uz nodokļu ieņēmumiem no atlīdzības palielināšanas ārstniecības personām, pedagogiem izglītības iestādēs, kā arī akadēmiskajam personālam augstskolās.

## **Pašvaldību finanšu izlīdzināšana**

Valsts budžetā 2021.gadam ir paredzēts finansējums pašvaldībām 199,35 milj. *euro* apmērā, kas paredzēts Pašvaldību finanšu izlīdzināšanas likuma normu izpildei, t.sk.:

1. dotācija pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondam 198,69 milj. *euro*, t.sk. speciālā dotācija 162,87 milj. *euro*;
2. dotācija pašvaldībām 0,66 milj. *euro* apmērā par bērniem bērnunamos un iemītniekiem veco ļaužu pansionātos un centros, kuri tajos ievietoti līdz 1998. gada 1. janvārim, MK noteiktajā kārtībā.

Pašvaldību finanšu izlīdzināšanas aprēķins tiek veikts atbilstoši Pašvaldību finanšu izlīdzināšanas likumam, kas nodrošina līdzvērtīgas iespējas pašvaldību autonomo funkciju realizācijai, kā arī, pārdomāti pārdalot līdzekļus, veicina pašvaldību ieinteresētību savas administratīvās teritorijas attīstībā. Visi pašvaldību finanšu izlīdzināšanas aprēķinā izmantojamie rādītāji ir publiski pieejami, attiecīgi ikviena pašvaldība var aprēķināt potenciālos pašvaldību finanšu izlīdzināšanas rezultātus, tādējādi prognozējot savus ieņēmumus.

2021. gada pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fonda ieņēmumi tiek plānoti 272,65 milj*. euro*. Tos veido valsts budžeta dotācija kopā ar speciālo dotāciju - 198,69 milj. *euro* un pašvaldību iemaksas - 73,96 milj. *euro*. Atbilstoši aprēķinam ir paredzēts, ka iemaksas pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondā veiks 11 pašvaldības, bet dotāciju saņems 108 pašvaldības. Lielākie iemaksu veicēji pašvaldību finanšu izlīdzināšanas fondā, rēķinot procentuāli no pašvaldību vērtētajiem ieņēmumiem, ir Garkalnes novads – 40,39%, Jūrmalas pilsēta – 17,07%, Carnikavas novads – 15,84%, Mārupes novads – 15,38%. Rīgas pilsētas iemaksas būs lielākās pēc kopējo iemaksu apjoma - 42,53 milj. *euro*, kas procentuāli no Rīgas pilsētas pašvaldības vērtētajiem ieņēmumiem ir 6,62%.

## **Informācija par ministriju padotībā esošām no valsts budžeta daļēji finansētām atvasinātām publiskām personām un budžeta nefinansētām iestādēm**

Tabulā Nr.2.6. apkopota ministriju iesniegtā informācija par to padotībā esošām no valsts budžeta daļēji finansētām atvasinātām publiskām personām 2021.gadā un tabulā Nr.2.7. apkopota ministriju iesniegtā informācija par padotībā esošām budžeta nefinansētām iestādēm 2021.gadā.

***2.6. tabula* 2021. gadā ministriju padotībā esošās valsts budžeta daļēji finansētās atvasinātās publiskās personas**

| Nr.p.k. | Valsts budžeta daļēji finansētas atvasinātas publiskas personas nosaukums |
| --- | --- |
| **Izglītības un zinātnes ministrija** | |
| 1. | Augstākās izglītības padome |
| 2. | Banku augstskola |
| 3. | Daugavpils Universitāte |
| 4. | Latvijas Jūras akadēmija |
| 5. | Latvijas Sporta pedagoģijas akadēmija |
| 6. | Latvijas Universitāte |
| 7. | Latvijas Universitātes Cietvielu fizikas institūts |
| 8. | Latvijas Universitātes Matemātikas un informātikas institūts |
| 9. | Liepājas Universitāte |
| 10. | Rēzeknes Tehnoloģiju akadēmija |
| 11. | Rīgas Tehniskā universitāte |
| 12. | Ventspils Augstskola |
| 13. | Vidzemes Augstskola |
| 14. | Latvijas Zinātņu akadēmija |
| 15. | Latvijas Organiskās sintēzes institūts |
| 16. | Latvijas Valsts koksnes ķīmijas institūts |
| 17. | Fizikālās enerģētikas institūts |
| 18. | Latvijas Biomedicīnas pētījumu un studiju centrs |
| 19. | Elektronikas un datorzinātņu institūts |
|  | **Zemkopības ministrija** |
| 20. | LLU Agroresursu un ekonomikas institūts |
| 21. | Valsts zinātniskais institūts “Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskais institūts BIOR”” |
| 22. | LLU Dārzkopības institūts |
| 23. | Latvijas Lauksaimniecības universitāte |
| 24. | Latvijas Valsts mežzinātnes institūts “Silava” |
| 25. | LVMI Silava un LLU Valsts zinātniskās izpētes mežu apsaimniekošanas aģentūra "Meža pētīšanas stacija" |
| **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija** | |
| 26. | Zemgales plānošanas reģions |
| 27. | Vidzemes plānošanas reģions |
| 28. | Kurzemes plānošanas reģions |
| 29. | Rīgas plānošanas reģions |
| 30. | Latgales plānošanas reģions |
| 31. | Nacionālais botāniskais dārzs |
| **Kultūras ministrija** | |
| 32. | Latvijas Mākslas akadēmija |
| 33. | J.Vītola Latvijas Mūzikas akadēmija |
| 34. | Latvijas Kultūras akadēmija |
| 35. | UNESCO Latvijas Nacionālā komisija |
| **Veselības ministrija** | |
| 36. | Rīgas Stradiņa universitāte |

***2.7. tabula* 2021. gadā ministriju padotībā esošās budžeta nefinansētās iestādes**

| Nr.p.k. | Budžeta nefinansētās iestādes nosaukums |
| --- | --- |
| **Satiksmes ministrija** | |
| 1. | Valsts dzelzceļa tehniskā inspekcija |
| 2. | Valsts dzelzceļa administrācija |
| 3. | Transporta nelaimes gadījumu un incidentu izmeklēšanas birojs |
| 4. | Valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra” |
| **Tieslietu ministrija** | |
| 5. | Latvijas Republikas Patentu valde |
| **Veselības ministrija** | |
| 6. | Zāļu valsts aģentūra |

1. Eiropas Parlamenta un Padomes regula (ES) Nr. 549/2013 par Eiropas nacionālo un reģionālo kontu sistēmu Eiropas Savienībā. [↑](#footnote-ref-1)
2. Valsts (S130130) vai pašvaldību struktūru (S130330) kontrolētās un finansētās komercsabiedrības. Komersantu saraksts ir pieejams CSP mājas lapā https://www.csb.gov.lv/lv/statistika/klasifikacijas/institucionalo-sektoru-klasifikacija/kodi. [↑](#footnote-ref-2)
3. No valsts budžeta daļēji finansēto atvasināto publisko personu (S130160) un budžeta nefinansēto iestāžu budžeti (S130150). Iestāžu saraksts pieejams turpat, CSP mājas lapā. [↑](#footnote-ref-3)
4. Nodokļu ieņēmumi (*Tax burden*) atbilstoši EKS metodoloģijai (D.2 (*including those collected by EU*) + D.5 + D.61 + D.91 - D.995). [↑](#footnote-ref-4)