**Likumprojekta “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta “Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā” (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir noteikt svarīgākos ar sociālās palīdzības sniegšanu saistītos jautājumus, kas nodrošinātu iespēju zemu ienākumu mājsaimniecībām izmantot savas sociālās tiesības vismaz minimālā apmērā visā valsts teritorijā.Likumprojekts paredz noteikt *garantēto minimālo ienākumu slieksni* un *trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksni* sociālās palīdzības saņemšanai atbilstoši likumā “Par sociālo drošību” noteiktajai metodoloģiskajai pieejai minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā, kas ir balstīta uz relatīvo metodi, kā arī noteikt vienotu tiesisko regulējumu mājokļa pabalsta nodrošināšanai, lai tādējādi sekmētu sociālekonomiskās nevienlīdzības un nabadzības risku mazināšanu, kas ir būtiska arī valsts ilgtspējas aspektā.Likumprojekts paredz pašvaldībām tiesības noteikt arī *maznodrošinātas mājsaimniecības ienākumu slieksni*, nosakot maksimālo līmeni, atbilstoši Latvijas izvēlētajai ekvivalences skalai.  Likumprojekts stājas spēka 2021.gada 1.janvārī |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | 1) Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību 111.punkts.2) 2020.gada 25.jūnija Latvijas Republikas Satversmes tiesas spriedums lietā Nr. 2019-24-03 “Par Ministru kabineta 2012.gada 18.decembra noteikumu Nr.913 “Noteikumi par garantēto minimālo ienākumu līmeni” (turpmāk – noteikumi Nr.913) 2.punkta atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1 un 109.pantam” (VK uzdevums Nr.2020-UZD-1226).3) 2020.gada 16.jūlija Latvijas Republikas Satversmes tiesas spriedums lietā Nr. 2019-25-03 “Par Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumu Nr.299 ”Noteikumi par ģimenes vai atsevišķi dzīvojošas personas atzīšanu par trūcīgu” (turpmāk – noteikumi Nr.299) 2.punkta vārdu “ ja tās vidējie ienākumi katram ģimenes loceklim mēnesī pēdējo triju mēnešu laikā nepārsniedz 128,06 *euro*” atbilstību Latvijas Republikas Satversmes 1 un 109.pantam” (VK uzdevums Nr.2020-UZD- 1303).4) 2014.gada 30.oktobra Ministru kabineta rīkojums Nr. 619 “Koncepcija par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu” (turpmāk – Koncepcija).5) Ministru kabineta 2020.gada 22.septembra sēdē atbalstītais informatīvais ziņojums “Par priekšlikumiem valsts budžeta ieņēmumiem un izdevumiem 2021.gadam un ietvaram 2021.–2023.gadam” un protokollēmuma 27.punktā dotais uzdevums.Latvijas Republikas Satversmes tiesa nosprieda, ka noteikumos Nr.913 un noteikumos Nr.299 noteiktie **ienākumu līmeņi** ir neatbilstoši Latvijas Republikas Satversmes 1. un 109.pantam un ir **atzīti par spēkā neesošiem no 2021.gada 1.janvāra.**  |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma (turpmāk – likums) 32.pants nosaka, ka *sociālās palīdzības mērķis ir sniegt materiālu atbalstu trūcīgām, maznodrošinātām un krīzes situācijā nonākušām ģimenēm (personām), lai nodrošinātu to pamatvajadzības un veicinātu darbspējīgo personu līdzdarbību savas situācijas uzlabošanā.* Likuma 33.panta pirmā daļa deleģē Ministru kabinetam noteikt trūcīgas ģimenes (personas) ienākumu un materiālā stāvokļa līmeni un 36.panta pirmā daļa deleģē Ministru kabinetam noteikt garantēto minimālo ienākumu (turpmāk – GMI) līmeni. Likuma 35.panta pirmā daļa nosaka, ka *pašvaldība no pamatbudžeta izmaksā pabalstu garantētā minimālā ienākuma līmeņa nodrošināšanai un dzīvokļa pabalstu.* Tātad pašreizējais tiesiskais regulējums paredz, ka GMI līmeni nosaka Ministru kabinets un dzīvokļa pabalsta apmēru, izmaksas kārību un personas, kuras tiesīgas to saņemt, reglamentē pašvaldības saistošajos noteikumos. Ministru kabinets noteicis, ka GMI līmenis no 2020.gada 1.janvāra ir 64 *euro*. Likumā nav noteikts, kāds ir pabalsta GMI līmeņa nodrošināšanai mērķis, taču kopējais sociālās palīdzības mērķis ir pamatvajadzību nodrošināšana. Likuma 1.panta 11.punktā nosauktas piecas pamatvajadzības (*ēdiens, apģērbs, mājoklis, veselības aprūpe, obligātā izglītība*), kuras būtu jānodrošina katras pašvaldības izveidotajai sociālās palīdzības sistēmai. Taču sociālās palīdzības pabalstu apmēri un pārklājums dažādās pašvaldībās ir ļoti atšķirīgi un negarantē pienācīgas sociālo tiesību nodrošināšanas iespējas iedzīvotājiem visās pašvaldībās. Latvijas Republikas Satversmes tiesa (lietā Nr. 2019-24-03) ir atzinusi, ka likumdevējs ir veicis pasākumus, lai izveidotu sociālās drošības sistēmu, kas nodrošinātu trūcīgām personām iespēju izmantot sociālās tiesības. Taču pārbaudot, vai veiktie pasākumi trūcīgas personas sociālo tiesību īstenošanā ir veikti pienācīgi un vai tie dod iespēju visām trūcīgām personām izmantot savas sociālās tiesības vismaz minimālā apmērā, secina, ka daudzi būtiski jautājumi ir deleģēti Ministru kabinetam un pašvaldībām, kas kopsakarā ar citiem valsts īstenotajiem sociālās drošības sistēmas pasākumiem nav sekmējuši visām trūcīgām personām cilvēka cieņai atbilstošas dzīves nodrošinājumu. Trūcīgas personas ienākumu un materiālā stāvokļa līmenis kopš 2009.gada noteikts 128,06 *euro* apmērā personai mēnesī un GMI līmenis no 2013.gada 1.janvāra līdz 2017.gada 31.decembrim bija 49,80 *euro*; 2018. un 2019.gadā – 53 *euro* un no 2020.gada 1.janvāra 64 *euro*. GMI līmenis ir zemākais tiesību aktos noteiktais minimālo ienākumu vai resursu līmenis, kas ļauj personai, kura atzīta par trūcīgu, pretendēt uz noteikta veida materiālo atbalstu. Satversmes tiesa norāda, ka likumdevējs nav noteicis GMI pabalsta mērķi saistībā ar Ministru kabineta noteikto GMI līmeni - šobrīd 64 *euro* apmērā. 2019.gadā vidējais GMI pabalsta apmērs bija 42,8 *euro* personai mēnesī (2017.gadā – 38,6 *euro*).Eiropas Komisija savā 2019.gada ziņojumā par Latviju (<https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-latvia_lv.pdf>, 32.lpp.) norāda, ka minimālo ienākumu pabalstu adekvātums ir zemāks par ES vidējo rādītāju. Atbilstoši Latvijas pašvaldību iesniegtajiem statistikas datiem, GMI pabalstu 2019.gadā saņēma 0,9 % no privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu kopējā skaita, kas veidoja 4,5 % pirmās *kvintiļu* grupas pārklājumu. Likumā nav ietverta dzīvokļa pabalsta definīcija, bet ir noteikts, ka dzīvokļa pabalsts ir viens no diviem pašvaldību obligāti nodrošināmiem sociālās palīdzības pabalstu veidiem, kas tiek izmaksāts no pašvaldības pamatbudžeta, kā arī ietverts deleģējums pašvaldībām saistošajos noteikumos noteikt dzīvokļa pabalsta apmēru, izmaksas kārtību un personas, kuras ir tiesīgas saņemt šo pabalstu.Dzīvokļa pabalsta definīcija un tiesiskais regulējums ir ietverts likumā „*Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā*”: dzīvokļa pabalsts ir pabalsts dzīvojamās telpas īres maksas un maksas par pakalpojumiem, kas saistīti ar dzīvojamās telpas lietošanu, segšanai (turpmāk — dzīvokļa pabalsts); pašvaldībai ir tiesības domes saistošajos noteikumos noteiktajā kārtībā un apmērā maksāt dzīvokļa pabalstu personām, kas denacionalizētā vai likumīgajam īpašniekam atdotā mājā lieto dzīvojamo telpu, kuru tās ir lietojušas līdz īpašuma tiesību atjaunošanai. Pašvaldības dome saistošajos noteikumos var noteikt arī citas personu kategorijas, kurām ir tiesības saņemt dzīvokļa pabalstu. Tā kā atbilstoši likumam dzīvokļa pabalsts ir arī viens no sociālās palīdzības pabalstu veidiem, uz to attiecas likumā paredzētie sociālās palīdzības sniegšanas pamatprincipi, t.i., pabalsts tiek piešķirts trūcīgām un maznodrošinātām ģimenēm (personām), pamatojoties uz ģimenes (personas) materiālo resursu – ienākumu un īpašumu novērtējumu.Lai gan likuma mērķis, piešķirot pašvaldībām rīcības brīvību noteikt dzīvokļa pabalsta veidus, apmēru, izmaksas kārtību un personas, kuras ir tiesīgas tos saņemt, ir nodrošināt, ka pašvaldības, ņemot vērā reģiona sociālo specifiku, izveido tādu dzīvokļa pabalsta piešķiršanas kārtību, kas nodrošina ģimenēm (personām) tiesības saņemt tām nepieciešamo palīdzību ar dzīvojamo telpu lietošanu saistīto izdevumu segšanai, izveidotais tiesiskais regulējums nenodrošina iespēju ģimenēm (personām) ar līdzvērtīgu ienākumu un materiālā stāvokļa līmeni saņemt dzīvokļa pabalstu, jo pašvaldībās nepastāv vienota pieeja dzīvokļa pabalsta piešķiršanai, gan definējot ģimenes (personas), kas ir tiesīgas saņemt dzīvokļa pabalstu, gan arī nosakot pabalsta saturu, apmēru, ģimenes (personas) izvērtēšanu un pabalsta saņemšanas ierobežojumus.Lai gan likumā pašvaldībām nav piešķirtas tiesības ierobežot trūcīgas ģimenes (personas) tiesības saņemt dzīvokļa pabalstu, analizējot 2018.gada datus, secināts, ka no 20 878 GMI pabalstu saņēmušām personām, dzīvokļa pabalstu nesaņēma 2 514 personas. Tādejādi pašvaldības ir ierobežojušas ģimeņu (personu) tiesības saņemt dzīvokļa pabalstu, tā nenodrošinot vienādas tiesības ģimenēm (personām) ar līdzvērtīgu ienākumu un materiālo stāvokli saņemt likumā paredzēto sociālās palīdzības veidu. Dzīvokļa pabalstu 2019.gadā saņēma 70,6 % personas, kuras bija atzīts par trūcīgām ar ienākumiem 128,06 *euro* personai mēnesī.Dzīvokļa pabalsts papildus tiek piešķirts citām iedzīvotāju sociālām grupām, kurām noteikts maznodrošinātā statuss, kura līmeni nosaka katra pašvaldība. Likumā nav ietverta maznodrošinātas ģimenes (personas) definīcija. Minētais termins ir lietots tikai likumā definētajā sociālās palīdzības mērķī, nosakot, ka sociālās palīdzības mērķis ir sniegt materiālu atbalstu trūcīgām, maznodrošinātām un krīzes situācijā nonākušām ģimenēm (personām) [..]. Maznodrošinātas personas statuss ir definēts likumā „*Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā*” un likumā „Par dzīvojamo telpu īri”, paredzot, ka par maznodrošinātu atzīstama persona, kuras ienākumi un materiālais stāvoklis nepārsniedz attiecīgās pašvaldības domes noteikto līmeni, kas savukārt nedrīkst būt zemāks par trūcīgas personas ienākumu un materiālā stāvokļa līmeni, kādu, pamatojoties uz likumu, noteicis Ministru kabinets. Personai, kura atzīta par maznodrošinātu, tiek izsniegta šo statusu apliecinoša izziņa. Maznodrošinātas personas ienākumu līmenis 2019.gadā bija noteikts no 135 *euro* personai mēnesī Valmierā līdz 430 *euro* personai mēnesī Garkalnes un Salaspils novados. Atbilstoši Latvijas pašvaldību iesniegtajiem statistikas datiem, dzīvokļa pabalstu 2019.gadā saņēma 3,7 % no privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu kopējā skaita, kas veidoja 9,4 % divu *kvintiļu* grupu pārklājumu. 2019.gadā vidējais dzīvokļa pabalsta apmērs personai gadā bija 194,06 *euro*. Atsevišķās lielajās pilsētās, tai skaitā Rīgā, dzīvokļa pabalsts tiek aprēķināts un izmaksāts par katra mēneša izdevumiem, turpretī lielākajā daļā pašvaldībās dzīvokļa pabalstu izmaksā reizi gadā vai tikai par apkures periodu. Tādejādi Satversmes tiesa nav guvusi pārliecību, ka katrai trūcīgai peroni ir nodrošinātas iespējas saņemt dzīvokļa pabalstu, jo likumdevējs ir pieļāvis, ka atbalsta pasākumi mājokļa jautājumos trūcīgām ģimenēm (personām) tiek sniegti atkarībā no pašvaldību sociālās politikas un finansiālajām iespējām. Izveidotās sociālās palīdzības sistēmas ietvaros pašvaldības sniedz atbalstu par trūcīgām un maznodrošinātām atzītām personām arī veselības aprūpes izdevumu apmaksai. Atbalstu veselības aprūpes pakalpojumu apmaksai no pašvaldību budžeta līdzekļiem 2019.gadā saņēma 35 891 persona (2018.gadā – 38 603 personas). Vidējais pabalsta apmērs personai mēnesī 2019.gadā bija 92,42 *euro* (2018.gadā 88,01 *eiro*)*.* Analizējot GMI pabalsta saņēmēju un trūcīgu personu iespējas saņemt papildus atbalstu no pārējās *sociālās drošības sistēmas*, ko veido sociālā apdrošināšana, valsts sociālie pabalsti, sociālā palīdzība un sociālie pakalpojumi, Satversmes tiesa secina, ka var pieņemt, ka papildus GMI līmeņa nodrošināšanai persona var saņemt vienīgi likuma 5.panta trešās daļas 2.punktā noteiktos valsts sociālos pabalstus, pārējos pašvaldības sociālās palīdzības pabalstus un noteikumu Nr.299 14.punktā noteiktos atbalsta pasākumus, jo visi pārējie ienākumi tiek ieskaitīti ienākumos, novērtējot materiālo situāciju un aprēķinot pabalsta apmēru.Satversmes tiesa atzina, ka cilvēktiesību aizsardzībai, ievērošanai vai īstenošanai *būtiski lēmumi jāpieņem likumdevējam.* Satversmes tiesa norāda, ka minimālo ienākumu sliekšņi nav noteikti pamatojoties uz tādu metodi, kas izrietētu no mērķa aizsargāt cilvēka cieņu, izlīdzināt sociālo nevienlīdzību un nodrošināt valsts ilgtspējīgu attīstību. Satversmes tiesa norāda, ka 2014.gadā Ministru kabinetā pieņemtajā Koncepcijā “Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu” jau ir akceptēta relatīvās metodes pielietošana minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā.Satversmes tiesa spriedumos lietās Nr. 2019-24-03, Nr.2019-25-03, Nr. 2019-27-03 tiek secināts, ka likumdevējam ir pienākums noteikt vienotu metodi minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā un izstrādāt konkrētu kritēriju kopu sociālās palīdzības minimuma noteikšanā. Turklāt valstij sava izvēle jābalsta uz konstitucionāli pamatotiem apsvērumiem un pierādījumos balstītu metodoloģiju (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.2. un 22.4. punkts, Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-27-03 26.3.punkts). Satversmes tiesa jau atzinusi, ka valstij ir arī pienākums regulāri vērtēt sniegtā sociālās palīdzības apmēra pietiekamību, lai garantētu, ka tas atbilst sociālajai realitātei un trūcīgām personām tiek nodrošināta tām nepieciešamā palīdzība. Tātad valstij ir pienākums periodiski pārskatīt sociālās palīdzības apmēru. Šo pienākumu ir iespējams īstenot tad, ja ir izstrādāta metode un izraudzīti kritēriji sociālās palīdzības minimuma noteikšanai. (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.3. punkts).Piedāvātā metodoloģiskā pieeja minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir balstīta uz relatīvo metodi, ņemot vērā ienākumus dažādās sabiedrības grupās un nosakot minimālo ienākumu sliekšņus sociālās aizsardzības jomā kā proporciju no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediāna) – tātad piedāvātā metode minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir sociālekonomiski (matemātiski un statistiski) pamatota. Šāda pieeja nodrošina, ka, mainoties ekonomiskajai situācijai valstī, līdzi mainās arī minimālo ienākumu sliekšņu apmēri, tādējādi  veidojot samērīgu proporciju, kādā sabiedrības vairākums ir finansiāli spējīgs atbalstīt sabiedrības mazākumu ar zemiem ienākumiem. Attiecīgi tiek izpildīts Satversmes tiesas spriedumos noteiktais, ka minimālo ienākumu sliekšņu apmērus nepieciešams piesaistīt konkrētam sociālekonomiskajam rādītājam, lai nodrošinātu to adekvātumu attiecībā pret reālo sociālekonomisko situāciju valstī un nodrošinot saprātīgu līdzsvaru starp atsevišķas personas un visas sabiedrības attīstības vajadzībām  Lai nodrošinātu iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem iespēju saņemt adekvātu un vienlaikus ar pārējās sabiedrības interesēm samērīgu atbalstu, nepieciešams noteikt regulāru minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu atbilstoši sociālekonomiskajām izmaiņām valstī. Turklāt jāņem vērā, ka pat Latvijas Bankas veiktajā ietekmes novērtējumā par piedāvātā risinājuma ietekmi uz nabadzības riska un ienākumu nevienlīdzības mazināšanu var redzēt, ka minimālo ienākumu sliekšņu paaugstināšana neradīs lielu ietekmi uz nevienlīdzības rādītājiem.  Tādēļ, ja minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšana būs neregulāra, tad arī šīs nelielās pozitīvās ievirzes nabadzības un nevienlīdzības rādītājos nebūs ilgstošas un nākotnē ienākumu nevienlīdzības plaisa atkal pieaugs.   Koncepcijā piedāvāts, nosakot iedzīvotāju ekvivalentos ienākumus, piemērot ekvivalences skalu, kurā pirmajam pieaugušajam mājsaimniecībā ekvivalentais svars ir 1, katram nākamajam mājsaimniecības loceklim, tostarp bērnam, ekvivalences svars ir 0.7 (turpmāk – Latvijas skala). Līdz ar to ienākumu mediāna pēc Latvijas skalas 2018.gadā bija 544,41 *euro*, tātad nabadzības riska slieksnis jeb 60% no ienākumu mediānas bija 326,66 *euro* mēnesī.Tādejādi likumprojekta izstrāde balstīta uz vienlaikus ar grozījumiem likumā “Par sociālo drošību” noteikto minimālo ienākumu sliekšņu piemērošanas metodi sociālās aizsardzības jomā, kur noteikts, ka minimālos ienākumu sliekšņus izsaka procentuālā apmērā (*noapaļotu līdz veseliem euro*) no mājsaimniecību rīcībā esošās ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediānaMinimālo ienākumu sliekšņu apmērus nosaka attiecīgos sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību reglamentējošos likumos, nosakot šī sliekšņa piemērošanas kritērijus, pakalpojumu un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību. Likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” tiek noteikts, ka minimālo ienākumu sliekšņi nevar būt zemāki par 20 procentiem no ienākumu mediānas.20% apmērs no ienākumu mediānas kā zemākā iespējamā vērtība minimālo ienākumu sliekšņu apmēram ir noteikta, pamatojoties uz to, ka materiālajam atbalstam visnabadzīgākajiem iedzīvotājiem katra ES dalībvalsts izmanto savu izvēlēto pieeju un statistisko informāciju, tomēr parasti materiāls atbalsts ES valstīs (sociālās palīdzības pabalsti) tiek sniegts, ja iedzīvotāju ienākumi ir vidēji 25 % no ienākumu mediānas, bet vairumā gadījumā tas ir ap 20%[[1]](#footnote-1). Tādejādi likumprojektā tiek noteikts, ka GMI slieksnis ir 20 procentu apmērā no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju, piemērojot koeficientu 1 pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un pārējām personām mājsaimniecībā - koeficientu 0,7. Noapaļojot aprēķināto minimālo ienākumu sliekšņu summas līdz veseliem *euro*, no 2021.gada 1.janvāra tiks piemērots GMI slieksnis 109 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā, katrai nākamai personai mājsaimniecībā tiek piemērots koeficients 0,7, kas ir 76 *euro*. 20% no ienākumu mediānas noteikšana (109 *euro*) kā zemākā iespējamā minimālā ienākuma sliekšņa vērtība, sniegs papildu iespēju iedzīvotājiem ar zemiem un ļoti zemiem ienākumiem sekmēt savu pamatvajadzību apmierināšanu, turklāt izmantojot dažādus atbalsta veidus. Uz pārējo pamatvajadzību nodrošināšanu ir vērstas citas sociālās drošības sistēmas daļas.

|  |  |
| --- | --- |
| **Pamatvajadzība** | **Sistēma, caur kuru nodrošina** |
| Pārtika | Garantētā minimālā ienākuma (GMI) pabalsts (20% no ienākumu mediānas);Eiropas Vistrūcīgāko personu atbalstīšanas fonds (**FEAD**) atbalsts;Zupas virtuves;Valsts apmaksātas brīvpusdienas 1.-4. klasei;Pašvaldību finansētas brīvpusdienas pārējiem izglītojamajiem un pašvaldību finansētas brīvpusdienas pirmsskolai, atbilstoši to finansiālajai spējai  |
| Mājoklis | Mājokļa pabalsts;Cits pašvaldību atbalsts mājokļu jautājumu risināšanai (*sociālais dzīvoklis vai pašvaldības īres dzīvoklis*) |
| Veselība | Valsts apmaksātie atvieglojumi trūcīgām personām (atbrīvojums no pacientu iemaksām, pacientu līdzmaksājumiem, zāļu vai medicīnisko ierīču iegādes izdevumu kompensācija);Pašvaldības *pabalsts atsevišķu izdevumu apmaksai* - materiāls atbalsts personām sociālās funkcionēšanas un neatkarīgas dzīves veicināšanai |
| Izglītība | Vispārējās izglītības sistēmas ietvaros bezmaksas izglītība visiem;FEAD atbalsts;Pašvaldības *pabalsts atsevišķu izdevumu apmaksai* – materiāls atbalsts personām sociālās funkcionēšanas un neatkarīgas dzīves veicināšanai |
| Apģērbs | GMI pabalsts;NVO atbalsts pašvaldībās |
| Dalība sociālajā dzīvē | Pašvaldību un NVO organizētie pasākumi |
| Dalība kultūras dzīvē | Pašvaldību un NVO organizētie pasākumi;Ārpusskolas interešu izglītība |
| Dalība politiskajos procesos | Pašvaldības organizēti pasākumi vēlēšanu vietu piekļuvei;NVO fonda iniciatīvas pilsoniskās sabiedrības stiprināšanai;Politisko partiju iniciatīvas informācijas pieejamības nodrošināšanai |

Salīdzinot zemāko slieksni ar tām mājsaimniecībām, kuru ienākumos neietilpst sociālās palīdzības transferti, zemākās ienākumu grupas (*1.kvintile*) ienākumi ir vidēji 202 *euro* uz vienu ekvivalento patērētāju. Tādējādi zemākais minimālo ienākumu slieksnis būtu aptuveni puse no šādu mājsaimniecību ienākumiem uz vienu personu.Atbilstoši Latvijas Republikas Satversmes tiesas spriedumā secinātajam valsts pienākums ir nodrošināt trūcīgām personām cilvēka cieņai atbilstošu dzīvi un atbilstoši Satversmes 109.pantam valsts pienākums ir nodrošināt personām iespēju izmantot sociālā tiesības vismaz minimālā apmērā. Lai persona pati varētu iegādāties nepieciešamās lietas vismaz minimālā apmērā, GMI pabalstu paredzēts izmaksāt tikai naudā. Papildus pašvaldība var nodrošināt zupas virtuves vai citu ēdināšanas pakalpojumu.Ņemot vērā, ka regulārs atbalsts tādai pamatvajadzībai, kā ēdiens, tiek nodrošināts ar GMI pabalsta palīdzību, tad pašvaldības atbalstu ēdināšanai izglītības iestādēs un zupas virtuvēs, kas tiek realizēti caur pakalpojumu līgumiem, no 2021.gada 1.janvāra paredzēts uzskaitīt kā pakalpojumu (Ministru kabineta 2005.gada 27.decembra noteikumos Nr.1031 “Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” - EKK kodā 2363). Likumprojekts paredz GMI pabalsta aprēķinu veikt kopsakarā ar mājokļa pabalsta apmēra aprēķinu. Tas nodrošinās zemu ienākumu mājsaimniecībām iespēju ar pamata sociālās palīdzības pabalstiem minimālā apmērā nodrošināt galvenās pamatvajadzības (*ēdienu, apģērbu, citus mājsaimniecības ikdienas izdevumus un mājokli).*Lai nodrošinātu, ka visas zemu ienākumu mājsaimniecības saņem mājokļa pabalstu, Ministru kabineta noteikumos paredzēts noteikt *vienotu formulu* pamata sociālās palīdzības pabalstu (GMI pabalsts un mājokļa pabalsta) apmēra aprēķināšanai, proti, mājokļa pabalsta apmērs tiks aprēķināts kā *starpība* starp GMI sliekšņu summu mājsaimniecībai un normatīvajiem izdevumiem par mājokli (*bet ne lielāki par faktiskajiem izdevumiem*) un mājsaimniecības kopējiem ienākumiem. Iespējamie varianti:* ja mājsaimniecības ienākumi būs zemāki par GMI sliekšņu summu, mājsaimniecība saņems GMI pabalstu un mājokļa pabalstu atbilstoši normatīvajiem izdevumiem; *piemēram*, mājsaimniecībā ir divas personas; GMI sliekšņu summa 109 *euro* + 76 euro = 185 *euro*; normatīvo izdevumu par mājokli summa ir 100 *euro;* **mājsaimniecības kopējie ienākumi 150 *euro****.* Mājsaimniecība saņems GMI pabalstu 185 *euro* – 150 *euro* = 35 *euro* un mājokļa pabalstu 100 *euro.* Kopā pamata sociālā palīdzība šajā gadījumā būs 135 *euro* mājsaimniecībai mēnesī;
* ja mājsaimniecības ienākumi būs vienādi ar GMI sliekšņu summu, mājsaimniecība saņems mājokļa pabalstu atbilstoši normatīvajiem izdevumiem; *piemēram*, mājsaimniecībā ir divas personas; GMI sliekšņu summa 109 *euro* + 76 euro = 185 *euro*; normatīvo izdevumu par mājokli summa ir 100 *euro;* **mājsaimniecības kopējie ienākumi 185 *euro****.* Mājsaimniecība nesaņems GMI pabalstu (GMI= 185 *euro* – 185 *euro* = 0 *euro*), bet saņems mājokļa pabalstu 100 *euro* mēnesī;
* ja mājsaimniecības ienākumi pārsniegs GMI sliekšņu summu, mājsaimniecība saņems mājokļa pabalstu atbilstoši normatīvajiem izdevumiem, kas samazināti par ienākumu summu, ko mājsaimniecība pati var segt no saviem ienākumiem, proti, par ienākumu summu, kas pārsniegs GMI sliekšņu summu; *piemēram*, mājsaimniecībā ir divas personas; GMI sliekšņu summa 109 *euro* + 76 euro = 185 *euro*; normatīvo izdevumu par mājokli summa ir 100 *euro;* **mājsaimniecības kopējie ienākumi 250 *euro.*** Mājsaimniecība nesaņems GMI pabalstu (GMI= 185 *euro* – 250 *euro* = 0 *euro*), bet saņems mājokļa pabalstu: 185 euro + 100 *euro – 250 euro = 35 euro* mēnesī;
* Ministru kabineta noteikumos tiks noteikta, *piemēram,* mājokļa platība, par kuru tiks aprēķināts pabalsts - 32 m2 par pirmo personu mājsaimniecībā un 18 m2 par katru nākamo personu mājsaimniecībā; par auksto un karsto ūdeni – izmaksas atbilstoši ūdens skaitītāju rādījumiem, bet ne vairāk kā 4 m3 izmaksas mēnesī vienai personai, no kurām ne vairāk kā 2 m3 karstā ūdens izmaksas mēnesī vienai personai, u.tt.

Tādejādi likumprojekts paredz, ka mājokļa pabaksta apmērs nav konstanta summa, bet mājsaimniecības ar zemākiem ienākumiem saņems lielāku mājokļa pabalstu un mājsaimniecības ar lielākiem ienākumiem saņems mazāku mājokļa pabalstu. Ja mājsaimniecības ienākumi pārsniedz GMI sliekšņu summu mājsaimniecībai un mājokļa normatīvo izdevumu summu, mājsaimniecība nekvalificējas pamata sociālās palīdzības pabalstu saņemšanai.Ņemot vērā īsos mājokļa pabalsta ieviešanas termiņus un ar to saistītajām nepieciešamajām izmaiņām sociālās palīdzības administrēšanas informatīvajā sistēmā (SOPA), likumprojekta pārejas noteikumos paredzēts, ka pašvaldībām tiek dota iespēja mājokļa pabalsta aprēķināšanas un izmaksas periodu pagarināt līdz 2021.gas 1.aprīlim. Rīgā mājokļa pabalsta aprēķinu un izmaksu būs iespējams piemērot jau no 2021.gada 1.janvāra, pērējās pašvaldībās mājokļa pabalsta aprēķināšanas algoritms tiks ieviests pakāpeniski. Vienlaikus pašvaldībām ar LPS atbalstu tiks organizētas darbinieku video apmācības GMI un mājokļa pabalsta aprēķinam sistēmā SOPA. Trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek noteikts 50 procentu apmērā no ienākumu mediānas, piemērojot iepriekšminēto skalu. Tā rezultātā no 2021.gada 1.janvāra trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek plānots 272 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 190 *euro* katrai nākamajai personai mājsaimniecībā. Ņemot vērā, ka pašvaldību domes nosaka maznodrošinātas personas ienākumu līmeni, kas tiek piemērots kā kritērijs personas vai ģimenes nodrošināšanai ar dzīvojamo telpu, nekustamā īpašuma nodokļa atvieglojumu noteikšanai u.c., un arī virknē normatīvajos aktos noteikti valsts apmaksāti atvieglojumi ne tikai trūcīgām, bet arī maznodrošinātām ģimenēm (personām) *(piemēram, valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai,* *atbrīvojuma no tiesas izdevumiem atmaksas,* *elektroenerģijas pakalpojuma par samazinātu cenu saņemšanai, kā arī atvieglojumiem kultūras, izglītības un citās jomās),* tiek piedāvāts saglabāt pašvaldībām tiesības noteikt maznodrošinātas  mājsaimniecības ienākumu slieksni  līdz 80 procentiem no ienākumu mediānas atbilstoši Latvijas izvēlētajai ekvivalences skalai, lai neizslēgtu no valsts un pašvaldību palīdzības saņemšanas tās personas, kuras šobrīd to saņem, un tādejādi netiktu apšaubīts Satversmes tiesas 2020. gada 16. jūlija sprieduma lietā Nr.2019-25-03 atbilstoša izpilde.No 2021.gada 1.janvāra 80 procenti no ienākumu mediānas būs 436 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un 305 *euro* katrai nākamajai personai mājsaimniecībā, kas divu personu mājsaimniecībā vidēji veido 370,5 *euro* Tādejādi valsts un pašvaldību atbalsts tiktu sniegts mājsaimniecībām no divām zemāko ienākumu *kvintilēm*, kur atbilstoši Latvijas skalai 2.kvintiļu grupas zemākā ienākumu robeža ir 294,36 *euro* un augstākā – 429,67 *euro*. Likumprojektā kā viens no papildu sociālās palīdzības pabalstu veidiem paredzēts *pabalsts atsevišķu izdevumu apmaksai.* Pašvaldībai deleģētas tiesības noteikt vienu pabalsta apmēru vai vairākus veidus un apmēru, *piemēram*, tādu pamatvajadzību, kā veselības aprūpe un izglītība vai citu izdevumu apmaksai. Ņemot vērā sociālās palīdzības sniegšanas pamatprincipus, kas noteikti likumprojekta 3.panta pirmajā daļā, uz *pabalstu atsevišķu izdevumu apmaksai* attiecas mājsaimniecības materiālās situācijas izvērtēšana. Tas nozīmē, ka trūcīgas un maznodrošinātas mājsaimniecības statusu pašvaldība var piemērot šajā likumā noteiktā pabalsta atsevišķu izdevumu apmaksai piešķiršanai. Lai risinātu situācijas, kad personai objektīvu apstākļu dēļ nav mājokļa vai deklarētās dzīvesvietas un tāpēc personai netiek nodrošināta sociālā palīdzība vismaz minimālā apmērā, likumprojektā tiek iekļauta norma, kas regulē pašvaldību *atbildības sadalījumu* materiālās situācijas izvērtēšanā, trūcīgā statusa un GMI pabalsts piešķiršanai un mājokļa jautājumu atrisināšanā. Sociālās palīdzības sniegšana iedzīvotājiem ir viena no pašvaldības autonomajām funkcijām, kuru izpilde atbilstoši likuma “Par pašvaldībām” 7.panta otrajā daļā noteiktajam tiek *finansēta no attiecīgās pašvaldības budžeta*.Šajā likumprojektā lietotie minimālo ienākumu sliekšņi tiks pārskatīti reizi gadā atbilstoši likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” noteiktajai ienākumu mediānas pārskatīšanas kārtībai. Tādejādi likumprojekts paredz precizēt likumā noteikto tiesisko regulējumu, izsakot likuma nodaļu par sociālo palīdzību jaunā redakcijā, un, lai izlīdzinātu nevienlīdzību dažādu pašvaldību iedzīvotāju vidū, nosakot svarīgākos ar sociālās palīdzības minimuma nodrošināšanu saistītos kritērijus:1. noteikt, ka sociālās palīdzības mērķis ir sniegt materiālu atbalstu zemu ienākumu mājsaimniecībām, lai nodrošinātu ienākumus garantētā minimālā ienākumu sliekšņa līmenī un mājokļa izdevumu apmaksu, kā arī sniegt atbalstu atsevišķu izdevu segšanai un krīzes situācijā;
2. noteikt minimālo ienākumu sliekšņus (GMI slieksni un trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksni) sociālās palīdzības saņemšanai, kas saskaņoti ar likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību” noteikto metodi: GMI slieksnis noteikts 20 procenti apmērā no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju, piemērojot ekvivalences skalu, kur pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā tiek piemērots koeficients 1 un pārējām personām mājsaimniecībā - koeficients 0,7; trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek noteikts 50 procentu apmērā no ienākumu mediānas, piemērojot iepriekš minēto skalu;
3. deleģēt pašvaldībām tiesības noteikt maznodrošinātas  mājsaimniecības ienākumu slieksni  no 50 procentiem līdz 80 procentiem no ienākumu mediānas, piemērojot iepriekš minēto skalu;
4. ienākumu sliekšņi tiks pārskatīti reizi gadā atbilstoši likumprojektā “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”” noteiktajai ienākumu mediānas pārskatīšanas kārtībai;
5. noteikt sociālās palīdzības pabalstu veidus, sadalot tos *pamata sociālās palīdzības pabalstos* (GMI pabalsts un mājokļa pabalsts), kuru aprēķināšanas un izmaksas kārtība tiks noteikta Ministru kabineta noteikumos, un *papildu sociālās palīdzības pabalstos* (pabalsts atsevišķu izdevumu segšanai un pabalsts krīzes situācijā), ko pašvaldība noteiks saistošajos noteikumos;
6. noteikt, ka *GMI pabalsts* ir naudā izmaksājams pabalsts, kura mērķis ir nodrošināt iespēju saņemt atbalstu pašu nepieciešamāko ikdienas izdevumus segšanai (*ēdienam, apģērbam, apaviem, personīgai higiēnai, mājas kopšanas līdzekļiem, nelieliem mājsaimniecības ikdienas izdevumiem*), kamēr saglabājas atbilstība noteiktajiem kritērijiem;
7. Ministru kabinetam dots deleģējums noteikt materiālās situācijas izvērtēšanas, GMI pabalsta apmēra aprēķināšanas, piešķiršanas, izmaksas kārtību, trūcīgas un maznodrošinātas mājsaimniecības statusa noteikšanas kārtību;
8. noteikt vienotus *mājokļa pabalsta* piešķiršanas principus un saturu: noteikt izdevumu pozīcijas (šobrīd likumā “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” un papildus telekomunikāciju un interneta izdevumi, izdevumi par ūdens skaitītāju uzstādīšanu un pārbaudi), kuras tiks piemērotas mājokļa pabalsta apmēra aprēķināšanai un dots deleģējums Ministru kabinetam noteikt *minimālās* *normas* šīm izdevumu pozīcijām, kā arī mājokļa pabalsta apmēra aprēķināšanas, piešķiršanas un izmaksas kārtību; “*minimālās normas*” nozīmē, ka mājokļa pabalstu neaprēķinās par jebkuru mājokļa platību un aprēķinā netiks iekļauts jebkurš ūdens patēriņa un elektrības daudzums vai interneta patēriņš, bet tiks noteikts praksē (Rīgā) aprobēts daudzums; mājokļa izdevumos iekļauti telekomunikāciju un interneta izdevumi, ņemot vērā to aktualitāti šajā un visticamāk arī turpmākajā laikā; jāņem vērā, ka izdevumos iekļaujami visi siltumenerģijas avoti apkures nodrošināšanai, tajā skaitā cietais kurināmais; pašvaldībām tiek dots deleģējums saistošajos noteikumos noteikt labvēlīgākus nosacījumus izdevumu pozīciju normām, lai novadu pašvaldībām būtu iespēja kādas izdevumu pozīcijas noteikt lielākā apmērā, kā šobrīd Rīgā; *piemēram,* normatīvā mājokļa platība, kuru iekļauj mājokļa pabalsta aprēķinā novadu pašvaldībās varētu būt lielāka salīdzinājumā ar valstspilsētu pašvaldībām;
9. noteikt, ka *pabalsta atsevišķu izdevumu segšanai* mērķis ir sniegt materiālu atbalstu personām sociālās funkcionēšanas un neatkarīgas dzīves veicināšanai gadījumos, kad rodas papildu izdevumi, *piemēram*, *nepieciešamība apmaksāt veselības aprūpes izdevumus, ar mācībām vai studijām saistītu* *izdevumu apmaksas nepieciešamība, pārvietošanās izdevumu apmaksa, kā arī papildu izdevumi mājokļa parāda apmaksai vai sakārtošanai dzīvošanai derīgā stāvoklī (krāsns saremontēšana, durvju un logu ielikšana, u.tt*.); pabalstu atsevišķu izdevumu segšanai piešķir atsevišķai personai mājsaimniecībā vai visai mājsaimniecībai, kura atzīta par trūcīgu; pašvaldība var saistošajos noteikumos noteikt, ka šos pabalstus piešķir arī par maznodrošinātu atzītai mājsaimniecībai;
10. noteikt, ka *pabalsta krīzes situācijā* mērķis ir operatīvi sniegt materiālu atbalstu ārēju notikumu radītu seku novēršanai vai mazināšanai un to apmēru uz izmaksas kārtību nosaka pašvaldība saistošajos noteikumos; pabalsts krīzes situācijā tiek piešķirts bez materiālās situācijas izvērtēšanas, kas kā izņēmums noteikts likuma 5.panta pirmajā daļā;
11. papildināt likumprojektā noteiktos ienākumus ar noteikumu Nr.299 14.punktā noteiktajiem ienākumiem, ko neņem vērā, izvērtējot materiālo situāciju, un papildināt ar stipendijām personām, kuras mācās vai studē līdz minimālās darba algas apmēram, kā arī ar bērna no darba gūtajiem ienākumiem, piemēram, neskaitīt trūcīgas mājsaimniecības kopējos ienākumos skolēnu vasaras brīvlaikā nopelnīto, lai veicinātu personu vēlmi un iespējas uzlabot savu materiālo un sociālo situāciju; papildināt vērā neņemamo ienākumu klāstu arī ar pārmaksāto iedzīvotāja ienākuma nodokļa atmaksu, jo tā ir pārmaksātā nodokļa daļa, ko personai atmaksā no valsts budžeta;
12. papildināt likumprojektu ar noteikumu Nr.299 19.punktā noteiktajiem īpašumu veidiem, ko neņem vērā, izvērtējot materiālo situāciju, kas ir viens no ļoti būtiskiem jautājumiem materiālās situācijas izvērtēšanai, paplašinot to ar darbam un izglītības iegūšanai nepieciešamo aprīkojumu (piemēram, datori), sociālajai funkcionēšanai nepieciešamos transporta līdzekļus (piemēram, viena vai vairākas automašīnas mājsaimniecībai atbilstoši sociālā dienesta un klienta izvērtējumam), kapitāla daļas vai īpašumus, kam uzlikts tiesu izpildītāja vai citas kompetentas institūcijas liegums ar to rīkoties vai tas atrodas atbrīvošanas no parādsaistībām, maksātnespējas vai likvidācijas procesā, vai 12 mēnešu periodā nav gūti ienākumi saimnieciskās darbības apturēšanas dēļ; kā arī palielināt naudas līdzekļu uzkrājumu no 128,06 *euro* ģimenei (personai) līdz trūcīgas mājsaimniecības vienas personas ienākumu sliekšņa apmēram (272 *euro*) mājsaimniecībai;
13. noteikt stingrākus nosacījumus personām darbspējīgā vecumā, uzliekot par pienākumu ne tikai reģistrēties Nodarbinātības valsts aģentūrā (turpmāk – NVA), bet arī pildīt bezdarbnieka un darba meklētājā pienākumus, kas noteikti ar klientu kopīgi izstrādātājā *individuālajā darba meklēšanas plānā;* tādejādi tiek paplašināts darbspējīgo personu loku, kurām jāiesaistās NVA piedāvātajos aktīvajos nodarbinātības pasākumos vai citos pašvaldības sociālā dienesta noteiktajos līdzdarbības pasākumos, piemēram, teritorijas sakopšanas pasākumos;
14. likumprojekts saglabā izņēmumus, kad personai darbspējīgā vecumā (no 15 gadu vecuma līdz valsts vecuma pensijas piešķiršanai nepieciešamajam vecumam) nav jāreģistrējas NVA, precizējot normu attiecībā uz personām ar invaliditāti, nosakot, ka bezdarbnieka vai darba meklētāja pienākumus obligāti nav jāpilda personām, kurām noteikta I vai II grupas invaliditāte, ir personas ar invaliditāti no bērnības (no 15 līdz 18 gadu vecumam); no šī izņēmuma tiek izslēgtas personas ar III invaliditātes grupu, jo šīm personām darbspēju zudums nav tik liels un tām ir pēc iespējas jāiesaistās darba tirgū; izņēmums tiek saglabāts attiecībā uz personām, kuras Latvijas Republikas normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā saņem vecuma pensiju: uz priekšlaicīgas pensijas saņēmējiem (50 procentu apmērā no aprēķinātās pensijas) un personām, kurām ir tiesības saņemt pilnu vecuma pensiju 5 gadus pirms valstī noteiktā pensionēšanās vecuma (5 un vairāk bērnu vecāki);
15. lai veicinātu motivējošas vides ietekmi, precizēt normu attiecībā uz situāciju, kad personas ienākumi palielinājušies uz darba attiecību pamata vai saimnieciskās darbības, nosakot, ka piešķirtie sociālās palīdzības pabalsti tiek izmaksāti līdz termiņa beigām bez materiālās situācijas atkārtotas izvērtēšanas neatkarīgi no ienākumu apmēra; beidzoties termiņam, uz kuru piešķirti un izmaksāti pabalsti, personai saglabājas tiesības turpināt saņemt sociālās palīdzības pabalstus, ja tā kvalificējas nākamajam periodam, trīs mēnešus kalendārā gada laikā neņemot vērā ienākumus, kas gūti uz darba attiecību pamata vai pašnodarbinātības, līdz minimālās darba algas apmēram;
16. papildināt likumprojekta 9.pantu ar nosacījumu, ka gadījumos, kad personai objektīvu apstākļu dēļ nav mājokļa vai deklarētās dzīvesvietas, pašvaldība, kuras administratīvajā teritorijā persona ir izvēlējusies pastāvīgu dzīves vietu, izvērtē personas materiālo situāciju un ziņo par to pašvaldībai, kuras administratīvajā teritorijā ir personas pēdējā deklarētā dzīvesvieta, kura izvērtē iespējas atrisināt mājokļa jautājumu un piešķir atbilstošus sociālās palīdzības pabalstus. Šobrīd likums nosaka, ka  pašvaldībai, kuras teritorijā ir deklarētā personas dzīvesvieta, ir pienākums nodrošināt personai iespēju saņemt tās vajadzībām atbilstošus sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību. Tomēr praksē ir sastopamas situācijas, kad personai nav mājokļa vai deklarētās dzīvesvietas, vai arī persona deklarētajā dzīvesvietā nedzīvo un ir izvēlējusies pastāvīgu dzīves vietu citā administratīvajā teritorijā. Līdz ar to šādos gadījumos tiek apgrūtināta vai netiek nodrošināta personai iespēja saņemt tās vajadzībām atbilstošus sociālos pakalpojumus un sociālo palīdzību. Atbilstoši *Civillikuma* 7.panta pirmajā daļā noteiktajam *d****zīves vieta***ir tā vieta, kur persona ir labprātīgi apmetusies ar tieši vai klusējot izteiktu nodomu tur pastāvīgi dzīvot vai darboties.
17. precizēt sociālās palīdzības organizatora profesionālos uzdevumus, nosakot, ka viņa pienākums ir organizēt sociālās palīdzības sniegšanu, izvērtējot mājsaimniecības materiālos resursus un aprēķinot sociālās palīdzības pabalstus;
18. paplašināt *krīzes situācijas* definīcijas saturu (likuma 1.panta 39.punkts), iekļaujot ne tikai ārēju spēku radītās sekas, bet arī personas pašas nespēju risināt situāciju;
19. papildināt likumu ar *mājsaimniecības* definīciju, piemērojot Centrālās statistikas pārvaldes lietoto “privātās mājsaimniecības” definīciju, kas aizstāj likuma 33.panta pirmajā daļā ietverto cilvēku kopumu (*ģimene, kas sastāv no laulātajiem, personām, kurām ir kopēji izdevumi pamatvajadzību nodrošināšanai un kuras mitinās vienā mājoklī, vai atsevišķi dzīvojoša persona* (turpmāk – ģimene (persona)*);*
20. papildināt likumu ar *sociālās funkcionēšanas* definīciju, par pamatu ņemot Sociālā darba vārdnīcā, kas izdota Montanas Universitātē (ASV) *Cindy Garthwait*, 2012.gads (51.lpp.), piedāvāto definīciju;
21. izslēgt likumā lietoto terminu (šā likuma 1.panta 10.punkts) - pabalsts garantētā minimālā ienākuma līmeņa nodrošināšanai, jo GMI pabalsts nodefinēts likumprojekta 7.pantā (likuma 35.panta pirmās daļas 1.punkts);
22. izslēgt likumā lietoto terminu (šā likuma 1.panta 17.punkts) - sociālā palīdzība, jo termina skaidrojums dublējās ar likuma 32.pantu; sociālas palīdzības mērķis ir nodefinēts likumprojekta 7.pantā (likuma 32.pants) un izmaksas veids 7.pantā (likuma 37.pants);
23. papildināt 9.pantu ar 3.1 daļu, nosakot, ja personai objektīvu apstākļu dēļ nav mājokļa vai deklarētās dzīvesvietas, pašvaldība, kuras administratīvajā teritorijā persona ir izvēlējusies pastāvīgu dzīves vietu, izvērtē personas materiālo situāciju un nepieciešamības gadījumā piešķir vienreizēju materiālu palīdzību, informējot par to pašvaldību, kurā ir personas pēdējā deklarētā dzīvesvieta. Pašvaldība, kuras administratīvajā teritorijā ir personas pēdējā deklarētā dzīvesvieta, izvērtē iespēju atrisināt mājokļa jautājumu un piešķir atbilstošus sociālās palīdzības pabalstus;
24. pārejas noteikumos noteikt, ka līdz likuma 36.panta sestajā daļā paredzēto pašvaldību saistošo noteikumu spēkā stāšanās dienai, bet ne ilgāk kā līdz 2021. gada 1. oktobrim, piemērojami pašvaldību saistošajos noteikumos noteiktie sociālās palīdzības pabalstu veidi, izņemot pabalstu garantētā minimālā ienākumu līmeņa nodrošināšanai un dzīvokļa pabalstu, un to piešķiršanas kritēriji.
25. pārejas noteikumos noteikt, ka pašvaldības sociālā dienesta 2020.gada decembrī izsniegtās izziņas par atbilstību trūcīgas vai maznodrošinātas ģimenes (personas) statusam un uz tās pamata piešķirtie valsts vai pašvaldības pabalsti un atvieglojumi, ir spēkā līdz izziņā norādītā termiņa beigām, bet ne ilgāk kā līdz 2021.gada 30.novembrim, jo maksimālais izziņas izsniegšanas termiņš ir 12 pilni kalendāra mēneši (no 2020.gada decembra līdz 2021.gada 30.novembrim);
26. pārejas noteikumos noteikt, ja ģimenei (personai) līdz 2020. gada 31.decembrim ir piešķirts pabalsts garantētā minimālā ienākumu līmeņa nodrošināšanai un dzīvokļa pabalsts, kuru izmaksa turpinās pēc 2021.gada 1.janvāra, pašvaldības sociālais dienests nodrošina minēto pabalstu pārrēķinu līdz 2021.gada 31.martam atbilstoši garantētā minimālā ienākuma pabalsta un mājokļa pabalsta apmēram, kāds noteikts 2021.gada 1.janvārī; tas dos laiku pašvaldības sociālajiem dienestiem un klientiem pielāgoties jaunajiem apstākļiem;
27. pārejas noteikumos noteikt, ka pašvaldība, veicot datu ievadi sociālās palīdzības administrēšanas informatīvajā sistēmā (SOPA), mājokļa pabalsta mājsaimniecībai piešķiršanu un izmaksu par periodu no 2021.gada 1.janvāra uzsāk ne vēlāk kā 2021.gada 1.aprīlī.

Likumprojekts ir vērsts uz sociālā nevienlīdzības izlīdzināšanu, nosakot vienādu minimālo atbalstu zemu ienākumu mājsaimniecībām visās pašvaldībās, ņemot vērā valsts ilgtspējīgas attīstības iespējas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekts ietekmē zemu ienākumu mājsaimniecības, kuras vēršas valsts un pašvaldības iestādēs pēc materiāla atbalsta un atvieglojumiem. Valsts noteiktie atvieglojumi un pašvaldības sociālās palīdzības pabalsti tiek piešķirti pēc mājsaimniecības materiālās situācijas izvērtēšanas un trūcīgas vai maznodrošinātas ģimenes (personas) statusa piešķiršanas.***Trūcīgas un maznodrošinātas*** ģimenes (personas) statuss dod tiesības saņemt ne tikai pašvaldības noteikto sociālo palīdzību un atvieglojumus, bet arī ***valsts noteiktus atvieglojumus***, piemēram:* saņemt *nekustamā īpašuma nodokļa atvieglojumu*: trūcīgām personām 90% apmērā un maznodrošinātām - līdz 90% apmērā (likuma “Par nekustamā īpašuma nodokli” 5.panta (11) daļa );
* saņemt *valsts nodrošināto juridisko palīdzību* (Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likuma 3.panta otrās daļas 1.punkts );
* pretendēt uz *atbrīvojumu no tiesas izdevumu atmaksas* (lēmumu par atbrīvojumu, vērtējot personas ienākumus, pieņem tiesa) (Civilprocesa likuma 43.panta ceturtā daļa);
* no 2015.gada 1.janvāra ir tiesības saņemt *elektroenerģijas pakalpojumu par samazinātu cenu* (Elektroenerģijas tirgus likums).

Trūcīgas personas papildus ir atbrīvotas no pacientu iemaksām, pacientu līdzmaksājumiem veselības aprūpes jomā (Ministru kabineta 2018.gada 28.augusta noteikumiem Nr.555 “*Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība*”) un tām pienākas zāļu vai medicīnisko ierīču iegādes izdevumu kompensācija, ko tām sedz pilnā apmērā no kompensācijai piešķirtajiem līdzekļiem (Ministru kabineta 2006.gada 31.oktobra noteikumiem Nr.899 “*Ambulatorajai ārstēšanai paredzēto zāļu un medicīnisko ierīču iegādes izdevumu kompensācijas kārtība*”). Ar pilnu atvieglojumu sarakstu iespējams iepazīties Labklājības ministrijas interneta vietnē *(*[*http://www.lm.gov.lv/lv/nozares-politika/sociala-palidziba/8-noderiga-informacija*](http://www.lm.gov.lv/lv/nozares-politika/sociala-palidziba/8-noderiga-informacija) *- 6.punkts (11.09.2020.).*1.tabulā parādīts, ka laika periodā no 2017.gada līdz 2019.gadam trūcīgo personu skaits un GMI pabalsta saņēmēju skaits samazinājās 1,5 reizes: trūcīgās personas no 62 260 personām 2017.gadā līdz 41 522 personām 2019.gadā un GMI pabalsta saņēmēji no 25 823 personām 2017.gadā līdz 17 249 personām 2019.gadā. Savukārt dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits trīs gadu periodā samazinājies 1,3 reizes: no 93 738 trūcīgām un maznodrošinātam personām 2017.gadā līdz 70 954 personām 2019.gadā. Turklāt dzīvokļa pabalstu 2019.gadā saņēma tikai 80,8 % no trūcīgām personām. 1.tabula. Pašvaldību sociālās palīdzības pabalstus saņēmušo personu dinamika un vidējie sociālās palīdzības pabalstu apmēri 2017. – 2019.gadā.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | **2017** | **2018** | **2019** |
| **Trūcīgas personas ienākumu līmenis,** *euro* **personai mēnesī**  | **128.06** | **128.06** | **128.06** |
| Par trūcīgām atzīto **personu** skaits | 62 260 | 50 447 | 41 522 |
| **GMI līmenis, *euro*** | **49.80** | **53.00** | **53.00** |
| **1. GMI pabalsts, *euro*** | **6 487 489** | **5 497 602** | **4 721 053** |
| GMI pabalstu saņēmušo personu skaits | 25 823 | 20 878 | 17 249 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *251* | *263* | *274* |
| *vidēji euro uz personu mēnesī* | *20.94* | *21.94* | *22.81* |
| **2. Dzīvokļa pabalsts, *euro***  | **16 570 182** | **14 903 585** | **13 769 163** |
| Dzīvokļa pabalstu saņēmušo **personu** skaits, kopā (trūcīgas, maznodrošinātas) | 93 738 | 82 986 | 70 954 |
| t.sk. par trūcīgām atzīto dzīvokļa pabalstu saņēmušo personu skaits  | 49 442 | 40 804 | 33 537 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *177* | *180* | *194* |
| t.sk. kurināmā iegādei, euro |  ***4 146 696***  |  ***3 793 418***  |  ***3 357 458***  |
| personu skaits |  44 771  |  38 948  |  32 918  |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *93* | *97* | *102* |
| **3. Pabalsts krīzes situācijā, *euro*** | **608 746** | **678 414** | **605 604** |
|  pabalstu saņēmušo personu skaits | 4 742 | 4 444 | 3 873 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *128* | *153* | *156* |
| **4. Pašvaldības saistošajos noteikumos noteiktie sociālās palīdzības pabalsti KOPĀ, euro** | **5 334 919** | **5 024 753** | **4 753 383** |
| pabalstus saņēmušo personu skaits | 58 362 | 52 719 | 48 256 |
| t.sk. veselības aprūpei, euro | **3 650 232** | **3 397 467** | **3 317 034** |
| personu sk. | 41 464 | 38 603 | 35 891 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *88.03* | *88.01* | *92.42* |
| t.sk. obligātajai izglītībai, euro | **428 106** | **354 899** | **332 948** |
| personu sk. | 10 136 | 7 695 | 7 236 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *42.24* | *46.12* | *46.01* |
| t.sk. ēdienam | **1 232 331** | **1 237 598** | **1 072 941** |
| personu sk. | 11 943 | 10 296 | 8 843 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *103.18* | *120.20* | *121.33* |
| t.sk. apģērbam | **24 250** | **34 789** | **30 460** |
| personu sk. | 512 | 679 | 612 |
| *vidēji euro uz personu gadā* | *47.36* | *51.24* | *49.77* |
| Par maznodrošinātām (neieskaitot trūcīgās) atzīto **personu** skaits | 50 283 | 50 235 | 45 564 |

Avots: LM iesniegtie pašvaldību statistikas dati.Vislielākais GMI pabalsta saņēmēju skaits, kā arī trūcīgo personu skaits ir nestrādājošas darbspējīgas personas. Taču liels ir arī personu ar invaliditāti un pensijas vecuma personu, kā arī bērnu skaits, īpaši liels šo grupu personu skaits starp dzīvokļa pabalsta saņēmējiem (skatīt 2.tabulu). Ģimenēm ar bērniem ir iespēja iekļūt sociālās palīdzības saņēmēju skaitā ar lielākiem ienākumiem, jo ģimenes valsts pabalsts un piemaksa pie tā netiek ņemti vērā ienākumos. 2.tabula. 2019.gadā pašvaldību atbalstu saņēmušo personu skaits pa mērķa grupām

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | Trūcīgas personas  | t.sk. GMI pabalsta saņēmēji | Dzīvokļa pabalstu saņēmušo personu skaits |
| Bērni | 10 349 | 3 165 | 12 320 |
|  Strādājošas personas | 3 378 | 1 374 | 5 381 |
| Nestrādājošas personas | 10 031 | 6 478 | 8 981 |
| Personas bērna kopšanas atvaļinājumā | 1 027 | 316 | 1 293 |
|  Pilngadīgas personas ar invaliditāti | 7 747 | 3 097 | 11 413 |
| Pensijas vecuma personas | 8 990 | 2 819 | 31 566 |
| KOPĀ: | 41 522 | 17 249 | 70 954 |
| *Personu īpatsvars no privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu skaita, %* | 2,19 | 0,91 | 3,74 |

3.tabulā parādīts prognozētais GMI pabalsta un mājokļa pabalsta saņēmēju skaita pieaugums un personu skaita pieaugums, kam noteikta atbilstība trūcīgas mājsaimniecības statusam atbilstoši jaunajai metodoloģijai no 2021.gada 1.janvāra. 3.tabula. Prognozētā atbalsta saņēmēju skaita dinamika 2020. – 2023.gadā.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Trūcīgo personu skaits | 37 565 | 64 667 | 61 434 | 58 363 |
| GMI pabalstu saņēmušo personu skaits | 18 852 | 26 759 | 25 694 | 24 671 |
| Dzīvokļa/mājokļa pabalstu saņēmušo personu skaits | 63 149 | 64 667 | 61 434 | 58 363 |

 |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Fiziskām personām administratīvais slogs nemainās, jo nemainās tiesības, pienākumi un veicamās darbības. Likumprojektam nebūs ietekmes arī uz kopējo administratīvo slogu, jo netiek veidotas jaunas institūcijas un netiek noteikti jauni pienākumi sociālā darba specialistiem. Tiek prognozēts, ka trūcīgo personu skaits palielināsies no 2,19 % no privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu skaita 2019.gadā līdz 3,3 – 3,4 % no privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu skaita, kāds īpatsvars sociālajos dienestos tika apkalpots 2016. un 2017.gadā. Latvijas Banka prognozē, ka minimālo sliekšņu celšanai būs diezgan optimistiska (liela) ietekme IKP, jo cilvēkiem ar zemiem ienākumiem ir lielāka tieksme un vienlaikus vajadzība patērēt, tāpēc galvenais ietekmes kanāls tiek prognozēts patēriņa pieaugums.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Fiziskām personām, kuras pretendē uz trūcīgas personas statusu un GMI pabalstu nebūs papildu administratīvās izmaksas. Attiecībā uz mājokļa pabalstu, tajās pašvaldībās, kuras dzīvokļa pabalstu izmaksāja noteiktu summu reizi gadā, gan klientiem, gan darbiniekiem būs jāapgūst Ministru kabineta noteikumu projektā noteiktā mājokļa pabalsta aprēķināšanas metode: klientam būs jānogādā pašvaldības sociālajā dienestā tos mājokļa izdevumus apliecinošus dokumentus, kuri nav pieejami pašvaldības informācijas sistēmā, un darbiniekam šī informācija jāsavada pašvaldību sociālās palīdzības un sociālo pakalpojumu administrēšanas lietojumprogrammā SOPA (turpmāk – SOPA) mājokļa pabalsta apmēra aprēķināšanai. Fiziskām personām administratīvās izmaksas (naudas izteiksmē) nepārsniegs 200 *euro* gada laikā. Savukārt pašvaldību sociālā dienesta sociālā darba speciālistiem, kuri sagatavo deklarāciju un mājokļa pabalsta aprēķinu, likumprojektā paredzēto funkciju administratīvās izmaksas nepārsniegs 2000 *euro* gada laikā. Palielinot trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksni un GMI slieksni, vienlaikus veicot izmaiņas to noteikšanas algoritmā, kā arī ieviešot valstī vienotu mājokļa pabalsta aprēķināšanas un piešķiršanas algoritmu, būs nepieciešams veikt izmaiņas SOPA. Detalizētāku informāciju skatīt anotācijas III. sadaļas 6.punktā.  |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji | 2020 | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| 2021 | 2022 | 2023 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 4 571 580 | 0 | 3 996 191 | 0 | 3 996 191 |  0 |  0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 4 571 580 | 0 |  3 996 191 | 0 |  3 996 191 |  0 |  0 |
| *LM*  | *1 732 954* | 0 | *1 157 565* | 0 | *1 157 565* | 0 | 0 |
| *VM* | *2 838 626* | 0 | *2 838 626* | 0 | *2 838 626* | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2. Budžeta izdevumi |  4 571 580 |  0 |   3 996 191 |  25 686 303 |   3 996 191 |  23 411 131 |  21 316 506 |
| 2.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā: | 4 571 580 |  0 |  3 996 191 | 1 908 839 | 3 996 191 | 1 614 534 | 1 404 647 |
| *LM kopā* | *1 732 954* | *0* | *1 157 565* | *326 359* | *1 157 565* | *253 097* | *253 097* |
| *97.02.00 “Nozares centralizēto funkciju izpilde”* | *0* | *0* | *0* | *73 262* | *0* | *0* | *0* |
| *05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas”* | *247 320* | *0* | *247 320* | *33 318* | *247 320* | *33 318* | *33 318* |
| *05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās”* | *1 485 634\*\** | *0* | *910 245* | *219 779* | *910 245* | *219 779* | *219 779* |
| *VM kopā* | *2 838 626* | *0* | *2 838 626* | *1 582 480* | *2 838 626* | *1 361 437* | *1 151 550* |
|  *33.03.00 “Kompensējamo medikamentu un materiālu apmaksāšana”* | *1 745 238* | *0* | *1 745 238* | *972 937* | *1 745 238* | *837 036* | *707 994* |
| *33.14.00 “Primārās ambulatorās veselības aprūpes nodrošināšana”* | *385 597* | *0* | *385 597* | *214 963* | *385 597* | *184 937* | *156 426* |
| *33.16.00 “Pārējo ambulatoro veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšana”* | *91 923* | *0* | *91 923* | *51 245* | *91 923* | *44 087* | *37 290* |
| *33.17.00 “Neatliekamās medicīniskās palīdzības nodrošināšana stacionārās ārstniecības iestādēs”* | *429 319*  | *0* | *429 319*  | *239 337* | *429 319*  | *205 906* | *174 163* |
| *33.18.00 “Plānveida stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšana”* | *186 549* | *0* | *186 549* | *103 998* | *186 549* | *89 471* | *75 677* |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets\* |  0 | 0 | 0 |  23 777 464 |  0 |  21 796 597 |  19 911 859 |
| 3. Finansiālā ietekme |  0 | 0 | 0 |   -25 686 303 |  0 |  -23 411 131 | - 21 316 506 |
| 3.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā  |  0 | 0 | 0 |  -1 908 839 |  0 | -1 614 534 | -1 404 647 |
| LM kopā |  0 | 0 | 0 | -326 359 | 0 | -253 097 | -253 097 |
| *LM apakšprogramma 97.02.00 “Nozares centralizēto funkciju izpilde”* |  0 | 0 | 0 | *-73 262* | *0* | *0* | *0* |
| *LM apakšprogramma 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas”* |  0 | 0 | 0 | *-33 318* | *0* | *-33 318* | *-33 318* |
| *LM apakšprogramma 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās”* |  0 | 0 | 0 | *-219 779* | *0* | *-219 779* | *-219 779* |
| *VM kopā* |  0 | 0 | 0 | *-1 582 480* | *0* | *-1 361 437* | *-1 151 550* |
|  *33.03.00 “Kompensējamo medikamentu un materiālu apmaksāšana”* |  0 | 0 | 0 | *-972 937* | *0* | *-837 036* | *-707 994* |
| *33.14.00 “Primārās ambulatorās veselības aprūpes nodrošināšana”* |  0 | 0 | 0 | *-214 963* | *0* | *-184 937* | *-156 426* |
| *33.16.00 “Pārējo ambulatoro veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšana”* |  0 | 0 | 0 | *-51 245* | *0* | *-44 087* | *-37 290* |
| *33.17.00 “Neatliekamās medicīniskās palīdzības nodrošināšana stacionārās ārstniecības iestādēs”* |  0 | 0 | 0 | *-239 337* | *0* | *-205 906* | *-174 163* |
| *33.18.00 “Plānveida stacionāro veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšana”* |  0 | 0 | 0 | *-103 998* | *0* | *-89 471* | *-75 677* |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.3. pašvaldību budžets\* |  0 |  0 |  0 |  -23 777 464 |  0 | - 21 796 597 |  -19 911 859 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X |  0 |  0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **\****Plānotais finansējuma pieaugums GMI un mājokļa pabalstam: 2021.gadā 23 777 464 euro; 2022.gadā 21 796 597 euro; 2023.gadā 19 911 859 euro aprēķināts pret 2019.gada faktisko izpildi (18 490 216 euro apmērā).* *\*\* Saskaņā ar FM rīkojumiem uz 18.09.2020.* **LM aprēķini un skaidrojums par trūcīgo personu skaitu :****2019.gadā** atbilstība trūcīgas ģimenes (personas) statusam Latvijā kopumā bija noteikta **41 522 personām**. **2020.gada** prognoze aprēķināta, ņemot vērā ar 2020.gada 1.janvāri  paaugstināto valsts atbalstu pensijas vecumu sasniegušajām personām, kuras saņem minimālās vecuma pensijas,  un personām ar invaliditāti - gan valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējām, gan  minimālo invaliditātes pensiju saņēmējām, tādējādi uzlabojot šīs mērķa grupas materiālo situāciju. Līdz ar to 2020.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaita samazinājums, pieņemot personu samazinājumu par **9,53%.** 2020.gadā trūcīgo personu skaits tiek prognozēts – **37 565 personas**. **2021.gadā** trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis tiek paaugstināts līdz 272 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā, otrajai un nākamajām personām mājsaimniecībā – 0,7 jeb 190 *euro*. Ņemot vērā, ka vidējais personu skaits trūcīgā mājsaimniecībā 2019.gadā bija divas personas, tiek pieņemts, ka vidējais trūcīgas mājsaimniecības ienākumu līmenis būs 231 *euro* ((272+190)/2=231*)*, t.i., par 80,5% lielāks nekā 2020.gadā – 128 *euro*. Kopējais trūcīgo personu skaita pieaugums **2021.gadā** pret 2020.gadu tiek prognozēts **72,15 %.** Kopējais trūcīgo personu skaits 2021.gadā tiek prognozēts **64 667 personas** (skatīt 3.tabulu). **2022.gadā** ja trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis saglabājas un turpinās tie pasākumi, kas veicina cilvēku materiālās situācijas uzlabošanos un nodarbinātību, tiek prognozēts trūcīgo personu skaita samazinājums par 5%. 2021.gadā trūcīgo skaits tiek prognozēts **61 434 personas**.**2023.gadā** jatrūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksnis saglabājas un jauni pasākumi netiek plānoti, tiek prognozēts trūcīgo personu skaita samazinājums par 5%. 2022.gadā trūcīgo skaits tiek prognozēts **58 363 personas.****LM aprēķini un skaidrojums par GMI pabalstu:****2019.gadā** GMI pabalstu saņēma **17 249** personas, t.sk. bērni 3 165; nestrādājošas personas – 6 478; strādājošas personas un personas bērna kopšanas atvaļinājumā – 1 690; personas ar invaliditāti 3 097; pensijas vecuma personas – 2 819. **2019.gadā** GMI pabalstam izlietoti **4 721 053 *euro.*** Vidējais GMI pabalsta apmērs personai mēnesī 2019.gadā bija 42,79 *euro* (valsts noteiktais GMI līmenis 53 *euro)*, bet GMI pabalsta saņemšanas ilgums 2019.gadā bija 6,4 mēneši. **2020.gadā** GMI līmenis ir paaugstināts līdz 64 *euro* mēnesī, līdz ar to tiek prognozēts GMI pabalsta saņēmēju skaita vidējais pieaugums valstī par 9,3%. Vidējais pieaugums tiek iegūts, aprēķinot personu skaitu katrā pašvaldībā, ņemot vērā jau 2019.gadā pašvaldību paaugstināto GMI līmeni atsevišķām iedzīvotāju grupām, tādējādi iegūstot kopējo personu skaitu valstī 2020.gadā un to attiecinot pret 2019.gada kopējo personu skaitu. Tādejādi tiek prognozēts, ka GMI pabalstu kopumā saņems **18 852** **personas**. Nepieciešamais finansējums aprēķināts, ņemot vērā 2019.gada vidējā pabalsta īpatsvaru no GMI līmeņa un attiecinot šo īpatsvaru uz palielināto GMI līmeni līdz 64 *euro* un vidējo pabalsta saņemšanas ilgumu katrā pašvaldībā 2019.gadā. Tādejādi tiek prognozēts, ka GMI pabalstam valstī kopumā 2020.gadā tiks izlietoti **6 167 955** *euro*.Rezultātā valstī vidējais GMI pabalsta apmērs tiek prognozēts 51,1 *euro* personai mēnesī un valstī vidējais GMI pabalsta saņemšanas ilgums – 6,4 mēneši 12 mēnešu periodā.**2021.gadā** GMI slieksnis tiek noteikts **109 *euro*** apmērā mēnesī pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un katrai nākamajai personai mājsaimniecībā tiek piemērots koeficients “0,7” jeb **76 *euro***. Līdz ar to tiek prognozēts GMI pabalsta saņēmēju skaita vidējais pieaugums valstī par **55,1 %**. Tādejādi tiek prognozēts kopējais GMI pabalsta saņēmēju skaita pieaugums līdz **26 759 personām.** Tiek prognozēts, ka GMI pabalstam tiks izlietoti **13 167 530** *euro (aprēķina metode analoģiska 2020.gadam, ņemot vērā, ka 69 % no GMI pabalsta saņēmējiem būs pirmās personas).* Valstī vidējais GMI pabalsta apmērs tiek prognozēts 78,88 *euro* personai mēnesī un valstī vidējais GMI pabalsta saņemšanas ilgums – 6,4 mēneši 12 mēnešu periodā.**2022.gadā,** ja GMI slieksnis saglabājas **109 *euro*** apmērā pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un **76 *euro*** katrai nākamajai personai mājsaimniecībā, tiek prognozēts kopējais GMI pabalsta saņēmēju skaita samazinājums vidēji par 8,1%. Tiek prognozēts, ka GMI pabalstu saņems **25 694** personas un GMI pabalstam tiks izlietoti **12 641 513** *euro* *(aprēķina metode analoģiska 2021.gadam)*. Valstī vidējais GMI pabalsta apmērs tiek prognozēts 63,6 *euro* personai mēnesī un valstī vidējais GMI pabalsta saņemšanas ilgums – 6,4 mēneši 12 mēnešu periodā.**2023.gadā,** ja GMI slieksnis saglabājas **109 *euro*** apmērā pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā un **76 *euro*** katrai nākamajai personai mājsaimniecībā, tiek prognozēts kopējais GMI pabalsta saņēmēju skaita samazinājums vidēji par 8,1%. Tiek prognozēts, ka GMI pabalstu saņems **24 671** personas un GMI pabalstam tiks izlietoti **12 138 725** *euro* *(aprēķina metode analoģiska 2021.gadam)*. Valstī vidējais GMI pabalsta apmērs tiek prognozēts 63,5 *euro* personai mēnesī un valstī vidējais GMI pabalsta saņemšanas ilgums – 6,4 mēneši 12 mēnešu periodā (skatīt 4.tabulu).**LM aprēķini un skaidrojums par mājokļa pabalstu:****2019.gadā** dzīvokļa pabalstu saņēma **70 954** personas, t.sk. bērni 12 320; nestrādājošas personas – 8 981; strādājošas personas un personas bērna kopšanas atvaļinājumā – 6 674; personas ar invaliditāti 11 413; pensijas vecuma personas – 31 566. **2019.gadā** dzīvokļa pabalstam izlietoti **13 769 163 *euro.*** Vidējais dzīvokļa pabalsta apmērs personai 2019.gadā bija 194,06 *euro.* **2020.gadā,** ņemot vērā trūcīgo personu skaita samazinājumu un citus apstākļus, tiek prognozēts dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaita samazinājums par 11 %. Tādejādi tiek prognozēts, ka 2020.gadā dzīvokļa pabalstu kopumā saņems **63 149 personas**. Nepieciešamais finansējums aprēķināts, ņemot vērā pabalsta apmēru vienai personai 2019.gadā. Tādejādi tiek prognozēts, ka dzīvokļa pabalstam valstī kopumā 2020.gadā tiks izlietoti **12 250 918** *euro*.**2021.gadā,** ņemot vērā, ka tiek nodrošināta vienota pieeja visās pašvaldībās mājokļa pabalsta aprēķināšanai, likumā nosakot mājokļa pabalsta izdevumu pozīcijas un deleģējumu Ministru kabinetam noteikt normatīvus šīm izdevumu pozīcijām un visās pašvaldībās vienotu mājokļa pabalsta aprēķināšanas kārtību, būs pašvaldības, kurās samazināsies mājokļa pabalsta saņēmēju skaits, piemēram, Rīgā. Pašvaldībās, kuras maksāja nelielu pabalsta summu gada laikā, saņēmēju skaits pieaugs. Tiek prognozēts, ka mājokļa pabalstu 2021.gadā saņems **64 667 personas.** Nepieciešamais finansējums tiek aprēķināts, izmantojot vidējo pabalsta apmēru personai Rīgā gada laikā (48 *euro*), jo šobrīd Rīgā dzīvokļa pabalsta apmērs tiek aprēķināts, izmantojot visas izdevumu pozīcijas un piemērojot normatīvus. Aprēķinam tas tiek modificēts - 6 mēnešu periodā 50 *euro* personai un 6 mēnešu periodā - 25 *euro* personai, vidēji 450 *euro* personai gadā. 2021.gadā nepieciešamais finansējums mājokļa pabalstam **29 100 150 *euro****.* **2022.gadā** mājokļa pabalsta saņēmēju skaits samazinās, ja trūcīgo mājsaimniecību skaits samazinās. Tiek prognozēts, ka mājokļa pabalstu 2022.gadā saņems **61 434 personas** un ka mājokļa pabalstam 2022.gadā būs nepieciešami **27 645 300 *euro***(aprēķināts analoģiski 2021.gada aprēķinam).**2023.gadā** mājokļa pabalsta saņēmēju skaits samazinās, ja trūcīgo mazsaimniecību skaits samazinās. Tiek prognozēts, ka mājokļa pabalstu 2023.gadā saņems **58 363 personas** un ka mājokļa pabalstam 2023.gadā būs nepieciešami **26 263 350 *euro***(aprēķināts analoģiski 2021.gada aprēķinam).4.tabula. Prognozētais atbalsta saņēmēju skaits un nepieciešamais finansējums GMI un mājokļa pabalstam 2020. – 2023.gadā.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | ***2019*** | ***2020*** | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
|  ***fakts*** | ***prognoze*** |  ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** |
| GMI pabalstu saņēmušo personu skaits | 17 249 | 18852 | 26 759 | 25 694 | 24 671 |
| Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi GMI pabalstam, ***euro*** | **4 721 053** | **6167955** | **13167530** | **12641513** | **12138725** |
| **Papildus nepieciešamais finansējums GMI pabalstam pret 2019.gadu, *euro*** |   | 1 446 902 | 8 446 477 | 7 920 460 | 7 417 672 |
| Dzīvokļa/mājokļa pabalstu saņēmušo personu skaits (trūcīgie un maznodrošinātie līdz 31.12.2020./ no 01.01.2021. trūcīgie)  | 70 954 | 63 149 | 64 667 | 61 434 | 58 363 |
| **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi dzīvokļa/mājokļa pabalstam, *euro*** | **13 769 163** | **12 250 918** | **29 100 150** | **27 645 300** | **26 263 350** |
| **Papildus nepieciešamais finansējums mājokļa pabalstam pret 2019.gadu, *euro*** |   | -1 518 245 | 15 330 987 | 13 876 137 | 12 494 187 |
| **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi GMI un dzīvokļa/mājokļa pabalstam, *euro*** | 18 490 216 | 18 418 873 | 42 267 680 | 40 286 813 | 38 402 075 |
| **Papildus nepieciešamais finansējums KOPĀ GMI un mājokļa pabalstam pret 2019.gadu*, euro*** |   | -71 343 | 23 777 464 | 21 796 597 | 19 911 859 |

**Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā pasākumu ieviešanas ietekmi:****Veselības ministrijai nepieciešamais papildu finansējums 2021.-2023.gadā** tiks ieplānots  **valsts pamatbudžeta programmas** 33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana” attiecīgajās apakšprogrammās, jo palielināsies iespējamo unikālo pacientu skaits, kuri ir atbrīvoti no pacientu iemaksām, pacientu līdzmaksājumiem atbilstoši Ministru kabineta 2018.gada 28.augusta noteikumiem Nr.555 “*Veselības aprūpes pakalpojumu organizēšanas un samaksas kārtība*” un pacientu skaits, kuriem atbilstoši Ministru kabineta 2006.gada 31.oktobra noteikumiem Nr.899 “*Ambulatorajai ārstēšanai paredzēto zāļu un medicīnisko ierīču iegādes izdevumu kompensācijas kārtība*” pienākas zāļu vai medicīnisko ierīču iegādes izdevumu kompensācija, zāļu vai medicīnisko ierīču iegādes izdevumus sedz pilnā apmērā no kompensācijai piešķirtajiem līdzekļiem.Aprēķins: tiek izmantota informācija par **trūcīgām personām** sniegto veselības aprūpes pakalpojumu no Nacionālā veselības dienesta (turpmāk - NVD) par 2019.gadu un Valsts statistikas pārskatu dati par trūcīgo personu skaitu 2019.gadā, kā arī Labklājības ministrijas prognoze no 2020.līdz 2023.gadam (skat. 2. un 3.tabulu).Ņemot vērā, ka bērniem veselības aprūpes pakalpojumi tiek apmaksāti no valsts budžeta līdzekļiem neatkarīgi no ģimenes materiālā stāvokļa, tad trūcīgo personu skaita pieauguma prognoze veselības nozarē attiecināta tikai uz ***pilngadīgo*** trūcīgo personu skaita pieaugumu. Trūcīgo pilngadīgo personu skaita pieaugums 2021.gadā pret 2020.gadu tiek prognozēts par **72,16%.**Attiecīgi pieņemot, ka pakalpojumu izmaksas paliek 2019.gada līmenī, aprēķināts nepieciešamais finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai trūcīgām *pilngadīgām* personām un nepieciešamais papildu finansējums, pret 2020.gadu, kas ir 2019.gada līmenī.5a.tabula. Finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai trūcīgām *pilngadīgām* personām 2019. un 2020.gadā.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Indikatori | ***2019*** | ***2020\*)*** |
| Unikālo trūcīgo pacientu skaits  | Summa, *euro* | Vidējās izmaksas, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  |
| Trūcīgo **pilngadīgo** personu (**bez bērniem**) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % |   |   |   | * 9,53
 |
| Ambulatorai ārstēšanai paredzēto zāļu iegādes izdevumu kompensācija | 6 617 | 1 745 238 | 263,75 | 5 986 |
| Pacientu iemaksu kompensācija no valsts budžeta - kopā |   | 1 093 388 |   |   |
| *par ambulatoriem pakalpojumiem* | *22 777* | *477 520* | *20,97* | *20 606* |
| *par stacionāriem pakalpojumiem* | *3 797* | *615 868* | *162,20* | *3 435* |
| **Finanšu līdzekļi, *euro*** |   | **2 838 626** |   |   |

\*) Gadījumā, ja atbilstoši prognozētajam aprēķinam radīsies finansējuma ietaupījums saistībā ar unikālo trūcīgo pacientu skaita samazinājumu, tas tiks novirzīts tam pakalpojuma veidam, kurā ietaupījums izveidosies - zāļu iegādes izdevumu kompensācijas, ambulatoro vai stacionāro pakalpojumu nodrošināšanai.5b.tabula. Nepieciešamais finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai trūcīgām ***pilngadīgām*** personām 2021.-2023.gadam un nepieciešamais papildu finansējums, pret 2020.gadu, kas ir 2019.gada līmenī.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Indikatori | ***2021*** | ***2022*** | ***2023*** |
| Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* |
| Trūcīgo **pilngadīgo** personu (**bez bērniem**) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % | 72,16 |   | * 5,00
 |   | * 5,00
 |   |
| Ambulatorai ārstēšanai paredzēto zāļu iegādes izdevumu kompensācija | 10 305 | 2 717 944 | 9 790 | 2 582 113 | 9 301 | 2 453 139 |
| Pacientu iemaksu kompensācija no valsts budžeta - kopā |   | 1 703 162 |   | 1 617 950 |   | 1 537 037 |
| *par ambulatoriem pakalpojumiem* | *35 475* | *743 911* | *33 701* | *706 710* | *32 016* | *671 376* |
| *par stacionāriem pakalpojumiem* | *5 914* | *959 251* | *5 618* | *911 240* | *5 337* | 865 661 |
| **Nepieciešamie finanšu līdzekļi, *euro*** |   | **4 421 106** |   | **4 200 063** |   | **3 990 176** |
| **Papildus nepieciešamie finanšu līdzekļi pret 2019. gadu, *euro*** |   | **1 582 480** |   | **1 361 437** |   | **1 151 550** |

**IT sistēmas:**Vienlaikus, palielinot trūcīgas mājsaimniecības ienākumu slieksni, GMI slieksni, un mainot to noteikšanas algoritmu, būs nepieciešams veikt izmaiņas pašvaldību sociālās palīdzības un sociālo pakalpojumu administrēšanas lietojumprogrammā (SOPA). Lai ieviestu visā Latvijā mājokļa pabalsta aprēķināšanu un izmaksu pēc vienotiem principiem, būs jānodrošina pāreja no atšķirīgām komunālo maksājumu datu ievades un uzkrāšanas sistēmām uz vienotu datu apstrādes sistēmu, piemēram, Rīgā ievada maksājumus it kā uz priekšu (prognozē), bet ir pašvaldības, kas ievada pagātnes 3 mēnešus un no tiem izrēķina normatīvus; ir pašvaldības, kas vienkārši ievada 3 mēnešu datus, nespecificējot, uz kuriem konkrētajiem mēnešiem tas attiecas, bet piešķirot mēnešiem kārtas numurus 1., 2. un 3. Tāpat SOPA būs jāapstrādā pārejas perioda deklarācijas, kad spēkā būs jaunie Ministru kabineta noteikumi, bet mājsaimniecībām vēl būs spēkā vecās iztikas līdzekļu deklarācijas, pamatojoties uz kurām piešķirts dzīvokļa pabalsts.  SIA “ZZ Dats” izmaiņu veikšanai SOPA nepieciešami **52 998 *euro*** (PVN ieskaitīts) jeb 730 cilvēkstundas (730 \* 60 *euro* + PVN 21% = 52 998 *euro*)\*. Darba uzdevumi: 1.Trūcīgas mājsaimniecības sliekšņa algoritma izmaiņas. Deklarācijas formā pie mājsaimniecības vidējiem ienākumiem vizuāli attēlot, vai mājsaimniecība atbilst trūcīgā statusam (attēlot trūcīgā slieksni attiecīgajam mājsaimniecības personu skaitam). 2.Trūcīgas mājsaimniecības sliekšņa aprēķina izmaiņas Datu kontrolē, kas pārbauda piešķirto statusu atbilstību vienam vai vairākiem ienākumu sliekšņiem. 3.GMI sliekšņa apstrādes izmaiņas. Deklarācijas formā personām papildu pazīmes ieviešana: koeficients 1/0.7; jaunas deklarācijas veidošanā koeficients 1 automātiski jāuzstāda pilngadīgajai personai ar lielākajiem ienākumiem (pārējiem: 0.7); lietotājam jāvar mainīt - koeficientu 1 pārlikt citai personai vai samazināt to. Mājsaimniecības kopējā GMI sliekšņa aprēķina izmaiņas: kopējais GMI slieksnis mājsaimniecībai ir sasummēti personu GMI sliekšņu reizinājumi ar attiecīgās personas koeficientu. 4.Statistikas mēneša atskaites algoritma un atskaites formas aizpildīšanas izmaiņas – jauni lauki: trūcīgo un GMI saņēmēju personu sadalījums pēc koeficienta 1/0.7. 5.Statistikas gada atskaites algoritma un atskaites formas aizpildīšanas izmaiņas – jauni lauki: trūcīgo un GMI saņēmēju personu sadalījums pēc koeficienta 1/0.7, tai skaitā, izdalot atsevišķi personas, kurām tika samazināts koeficients; vidējā GMI pabalsta apmēra uz 1 ekvivalento personu gadā un mēnesī aprēķina ieviešana. 6.SOPA-SPOLIS datu apmaiņas papildināšana, lai ieviestu statistikas mēneša un gada atskaišu papildinājumus – jaunu datu lauku pievienošana iztikas līdzekļu deklarācijas datu kopai D\_06.7.GMI sliekšņa principu izmaiņu pārejas perioda apstrāde. 8.Iztikas līdzekļu deklarācijas izdrukas izmaiņas vidējo ienākumu aprēķina tabulā. 9. Mājokļa pabalsta apstrāde:9.1. SOPA komunālo maksājumu formas, mēnešu komunālo maksājumu datu uzkrāšanas un komunālo izdevumu normatīvu aprēķinu algoritmu pārveidošana atbilstoši jaunajiem MK noteikumiem (Rīgas variantam). 9.2. SOPA komunālo maksājumu apstrādes un mājokļa pabalsta aprēķina pārslēgšana un pārejas perioda apstrāde pašvaldībām, kurām līdz šim bija būtiski atšķirīgs mājokļa pabalsta aprēķins (Liepāja, Jūrmala u.c.). Darbos iekļauta prasību detalizēšana, dokumentēšana, izstrāde, testēšana, ieviešana, pārvaldība, riski.  *\*Apjoms noteikts, vadoties no iepriekš veiktajiem programmatūras izstrādes un uzlabošanas darbu veikšanai nepieciešamajiem laika, darba un izmaksu apjomiem - darba stundas un izmaksas noteiktas saskaņā ar noslēgto līgumu.* 2021.gadā likumprojektā paredzēto pasākumu īstenošanai nepieciešams papildu finansējums SOPA sistēmai LM apakšprogrammā 97.02.00 “*Nozares centralizēto funkciju izpilde*” 52 998 *euro* apmērā.Vienotās sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmas (SPOLIS) izmaiņu veikšanai nepieciešamais finansējums ir **20 264 *euro*** (PVN ieskaitīts) jeb 480 cilvēkstundas (480 \* 34,89 *euro* + PVN 21% = 20 264 *euro*). Nepieciešamais finansējums plānojams LM apakšprogrammā 97.02.00 “Nozares centralizēto funkciju izpilde” 20 264 *euro* apmērā.**Līdz ar to SOPA un SPOLIS sistēmas izmaiņu veikšanai saistībā ar likumprojektā ietvaros normu īstenošanu nepieciešams kopējais papildu nepieciešamais finansējums 2021.gadā 73 262 *euro* apmērā.****Valsts finansētā ilgstošās sociālās aprūpes pakalpojuma nodrošināšanai līguminstitūcijās un valsts sociālās aprūpes centros saistībā ar valsts sociālās aprūpes centru un līguminstitūciju klientiem pienākošos naudas summu personiskiem izdevumiem palielināšanos.**Saistībā ar valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra pārskatīšanu (Valsts sociālo pabalstu likums) LM pamatbudžeta apakšprogrammās nepieciešams papildu finansējums, tai skaitā:1. apakšprogrammai 05.01.00 “Sociālās rehabilitācijas valsts programmas” 2021.gadā līdz 2023.gadam ik gadu 33 318 *euro*, lai nodrošinātu līguminstitūcijās valsts finansētā ilgstošās sociālās aprūpes pakalpojuma saņēmējiem pienākošos naudas summu personiskiem izdevumiem izmaksas;
2. apakšprogrammai 05.03.00 “Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” 2021.gadālīdz 2023.gadam ik gadu 219 779 *euro*, lai nodrošinātu valsts finansētā ilgstošās sociālās aprūpes pakalpojuma saņēmējiem pienākošos naudas summu personiskiem izdevumiem izmaksas.

Minētā pasākuma īstenošanas nodrošināšana saistīta ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā ietvertā 29.panta otrās daļas izpildi. Bet, ņemot vērā, ka minētā likuma attiecīgajā pantā noteikts tikai procentuālais apmērs klientiem pienākošās naudas summai personiskajiem izdevumiem, attiecīgajā likuma pantā grozījumi nav jāveic. Ministru kabineta 2020.gada 22.septembra sēdē tika atbalstīts LM priekšlikums par papildu finansējuma piešķiršanu LM prioritārā pasākuma “Satversmes tiesas spriedumu izpilde labklājības jomā” īstenošanai. Pasākuma nodrošināšanai ir atbalstīts kopējais papildu finansējums 2021.gadā 70 662 394 *euro* apmērā, 2022.gadā 70 998 851 *euro* apmērā un 2023.gadā 71 014 751 *euro* apmērā, t.sk.:* apakšpasākuma “Veselības aprūpes pakalpojumu (pacientu līdzmaksājumu kompensācija, ambulatorai ārstēšanai paredzēto zāļu iegādes izdevumu kompensācija) nodrošināšana trūcīgām pilngadīgām personām saistībā ar trūcīgas mājsaimniecības ienākumu sliekšņa paaugstināšanu ” īstenošanai 2021.gadā 1 582 480 *euro*, 2022.gadā 1 361 437 *euro* un 2023.gadā 1 151 550 *euro,*
* apakšpasākuma “Ar valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un pensiju apmēru pārskatīšanu saistītie pakalpojumi” īstenošanai 2021.gadā līdz 2023.gadam ik gadu 253 097 *euro*,
* apakšpasākuma “IT sistēmu pielāgošana” īstenošanai 2021.gadā 73 262 *euro*.
 |

 |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav. |
| 8. Cita informācija | Papildu valsts budžeta finansējums likumprojektā ietverto pasākumu īstenošanai saistībā ar prioritārā pasākuma “Satversmes tiesas spriedumu izpilde labklājības jomā” īstenošanu iekļauts Labklājības ministrijas maksimāli pieļaujamajā valsts pamatbudžeta izdevumu kopējā apjomā 2021., 2022. un 2023.gadam un atbilstoši tiks iestrādāts likumprojektā “Par valsts budžetu 2021.gadam” un likumprojektā “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023.gadam”. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekts virzāms un izskatāms vienlaikus ar likumprojektu “Grozījumi likumā “Par sociālo drošību””, kas nosaka minimālos ienākumu sliekšņus un to pārskatīšanas kārtību. Vienlaikus nepieciešams veikt grozījumus šādos likumos: * likumā “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” (dzīvokļa pabalsta piešķiršanas nosacījumi, maznodrošinātā ienākumu līmeņa noteikšanas principi, kā arī dzīvokļa pabalsta piešķiršanas nosacījumi bērnam bārenim vai bērnam, kurš plicis bez vecāku gādības);
* likumā “Par dzīvojamo telpu īri” (maznodrošinātā ienākumu līmeņa noteikšanas principi).

**Nepieciešams izstrādāt jaunu Ministru kabineta noteikumu projektu par mājsaimniecības materiālās situācijas izvērtēšanas, garantētā minimālā ienākuma pabalsta aprēķināšanas, piešķiršanas, izmaksas kārtību, trūcīgas un maznodrošinātas mājsaimniecības statusa noteikšanas kartību,** kas aizstās šādus Ministru kabineta noteikumus:* Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumos Nr.299 “Noteikumi par ģimenes vai atsevišķi dzīvojošas personas atzīšanu pat trūcīgu”;
* Ministru kabineta 2012.gada 18.decembra noteikumos Nr.913 “Noteikumi par garantēto minimālo ienākumu līmeni”;
* Ministru kabineta 2009.gada 17.jūnija noteikumos Nr.550 “Kārtība, kādā aprēķināms, piešķirams, izmaksājams pabalsts garantētā minimālā ienākumu līmeņa nodrošināšanai un slēdzama vienošanās par līdzdarbību”;

**Nepieciešams izstrādāt jaunu Ministru kabineta noteikumu projektu par mājokļa pabalsta aprēķināšanas, piešķiršanas un izmaksas kārtību, un izdevumu pozīciju minimālajām normām mājokļa pabalsta apmēra aprēķināšanai,** kas aizstātu pašvaldību saistošajos noteikumos noteikto atšķirīgo dzīvokļa pabalsta piešķiršanas kārtību un apmēru. Lai salāgotu budžeta izdevumu uzskaiti sociālās palīdzības jomā ar budžeta izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām, nepieciešams veikt *tehniska rakstura precizējumus* Ministru kabineta 2005.gada 27.decembra noteikumos Nr.1031 “Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām” (turpmāk – noteikumi Nr.1031). Lai statistikā atspoguļotu veiktās izmaiņas sociālās palīdzības jomā, nepieciešams veikt grozījumus Ministru kabineta 2017.gada 13.jūnija noteikumos Nr.324 „Noteikumi par oficiālās statistikas veidlapu paraugiem sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības jomā un veidlapu aizpildīšanas un iesniegšanas kārtību” (turpmāk – noteikumi Nr.324).Pēc likuma grozījumu spēkā stāšanās nepieciešams veikt attiecīgus grozījumus arī Ministru kabineta 2014.gada 25.novembra noteikumos Nr.727 „Darbības programmas "Pārtikas un pamata materiālās palīdzības sniegšana vistrūcīgākajām personām 2014.–2020.gada plānošanas periodā" īstenošanas noteikumi” (turpmāk – noteikumi Nr.727) (maznodrošinātā statuss līdz ienākumiem 242 *euro* personai mēnesī). |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Labklājības ministrija ir atbildīga par šādu normatīvo aktu izstādi:1. Grozījumi likumā “Par sociālo drošību”;
2. Grozījumi likumā “Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā”;
3. Grozījums likumā “Par dzīvojamo telpu īri”
4. Ministru kabineta noteikumi par mājsaimniecības materiālās situācijas izvērtēšanas, garantētā minimālā ienākuma pabalsta aprēķināšanas, piešķiršanas, izmaksas kārtību, trūcīgas un maznodrošinātas mājsaimniecības statusa piešķiršanas kārtību.
5. Ministru kabineta noteikumi par mājokļa pabalsta aprēķināšanas, piešķiršanas un izmaksas kārtību, un izdevumu pozīciju minimālās normas mājokļa pabalsta apmēra aprēķināšanai;
6. Grozījumi noteikumos Nr.324;
7. Grozījumi noteikumos Nr.727.

Finanšu ministrija ir atbildīga par grozījumu izstrādi noteikumos Nr.1031., iekļaujot izmaiņas kodos tuvākajos virzāmajos grozījumos. Pašvaldību domes ir atbildīgas par jaunu saistošo noteikumu vai esošo noteikumu grozījumu izstrādi, lai saskaņotu tos ar likumprojekta normām.  |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
|   **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Likumprojekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
|     **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Par plānotajiem pasākumiem saistībā ar izmaiņām sociālās palīdzības sistēmā ir informēta Latvijas Pašvaldību savienība, biedrība “Latvijas Pašvaldību sociālo dienestu vadītāju apvienība”, Rīgas domes Labklājības departaments.Atsevišķa sabiedrības līdzdalība un komunikācija par likumprojektu nav paredzēta. Stājoties spēkā likumprojektam un ar likumprojektu saistīto normatīvo aktu grozījumiem, sabiedrība kompleksi tiks informēta par izmaiņām normatīvajos regulējumos un to ietekmi uz tās ikdienu, gan izmantojot publisko informatīvo telpu, gan publicējot aktuālo informāciju Labklājības ministrijas tīmekļa vietnē, gan sniedzot aktuālo informāciju nevalstisko organizāciju pārstāvjiem un ieinteresētajām konsultatīvajām komitejām. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav attiecināms. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav.  |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pašvaldību domes, pašvaldību sociālie dienesti. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpilde tiks veikta esošo funkciju un uzdevumu ietvaros. Sociālās palīdzības pabalstu aprēķināšanu un piešķiršanu likumprojektā un Ministru kabineta noteikumos noteiktajā kārtībā un apjomā, veiks pašvaldību sociālie dienesti atbilstoši SOPA veiktajām izmaiņām, nodrošinot minimālo ienākumu sliekšņu ieviešanu. Jaunu institūciju izveide nav nepieciešama. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Labklājības ministre R.Petraviča

Skrodele-Dubrovska 67021662

ilze.skrodele-dubrovska@lm.gov.lv

1. The Effect of Taxes and Benefits Reforms on Poverty and Inequality in Latvia: <https://ec.europa.eu/info/publications/economy-finance/effect-taxes-and-benefits-reforms-poverty-and-inequality-latvia_en> [↑](#footnote-ref-1)