**Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem**

|  |
| --- |
| Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par apdrošināšanu bezdarba gadījumam”” (turpmāk – Likumprojekts) |

(dokumenta veids un nosaukums)

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Finanšu ministrija** | | | | | |
| 1. | Likumprojekts un tā anotācija. | Atbilstoši anotācijas I sadaļas “Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība” 2.punktā “Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekta izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība” norādītajam atbilstoši LM sagatavotajam likumprojektam “Grozījumi Valsts sociālo pabalstu likumā” ar 2021.gada 1.janvāri plānots paaugstināt valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēru, piesaistot to Centrālās statistikas pārvaldes pārskata gadā tīmekļa vietnē publicētai mājsaimniecību rīcībā esošai ienākumu mediānai uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediāna). Ņemot vērā, ka Finanšu ministrija neatbalsta LM sagatavotajā likumprojektā “Grozījumi Valsts sociālo pabalstu likumā” paredzēto valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra piesaisti mainīgai vērtībai – ienākumu mediānai, attiecīgi precizējama likumprojekta anotācija. | **Nav ņemts vērā.**  Satversmes tiesa spriedumos lietās Nr. 2019-24-03, Nr.2019-25-03, Nr. 2019-27-03 tiek secināts, ka likumdevējam ir pienākums noteikt vienotu metodi minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā un izstrādāt konkrētu kritēriju kopu sociālās palīdzības minimuma noteikšanā. Turklāt valstij sava izvēle jābalsta uz konstitucionāli pamatotiem apsvērumiem un pierādījumos balstītu metodoloģiju (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.2. un 22.4. punkts, Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-27-03 26.3.punkts). Satversmes tiesa jau atzinusi, ka valstij ir arī pienākums regulāri vērtēt sniegtā sociālās palīdzības apmēra pietiekamību, lai garantētu, ka tas atbilst sociālajai realitātei un trūcīgām personām tiek nodrošināta tām nepieciešamā palīdzība. Tātad valstij ir pienākums periodiski pārskatīt sociālās palīdzības apmēru. Šo pienākumu ir iespējams īstenot tad, ja ir izstrādāta metode un izraudzīti kritēriji sociālās palīdzības minimuma noteikšanai. (Satversmes tiesas sprieduma lietā Nr. 2019-24-03 19.3. punkts).  Piedāvātā metodoloģiskā pieeja minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir balstīta uz relatīvo metodi, ņemot vērā ienākumus dažādās sabiedrības grupās un nosakot minimālo ienākumu sliekšņus sociālās aizsardzības jomā kā proporciju no mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas uz vienu ekvivalento patērētāju (turpmāk – ienākumu mediāna) – tātad piedāvātā metode minimālo ienākumu sliekšņu noteikšanā ir sociālekonomiski (matemātiski un statistiski) pamatota. Šāda pieeja nodrošina, ka, mainoties ekonomiskajai situācijai valstī, līdzi mainās arī minimālo ienākumu sliekšņu apmēri, tādējādi veidojot samērīgu proporciju, kādā sabiedrības vairākums ir finansiāli spējīgs atbalstīt sabiedrības mazākumu ar zemiem ienākumiem. Attiecīgi tiek izpildīts Satversmes tiesas spriedumos noteiktais, ka minimālo ienākumu sliekšņu apmērus nepieciešams piesaistīt konkrētam sociālekonomiskajam rādītājam, lai nodrošinātu to adekvātumu attiecībā pret reālo sociālekonomisko situāciju valstī un nodrošinot saprātīgu līdzsvaru starp atsevišķas personas un visas sabiedrības attīstības vajadzībām. Lai nodrošinātu iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem iespēju saņemt adekvātu un vienlaikus ar pārējās sabiedrības interesēm samērīgu atbalstu, nepieciešams noteikt regulāru minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšanu atbilstoši sociālekonomiskajām izmaiņām valstī. Ir redzams, ka šobrīd normatīvajos aktos noteiktais pārskatīšanas nosacījums minimālo ienākumu sliekšņu apmēriem, piemēram, izvērtējot ekonomisko situāciju valstī un ņemot vērā Centrālās statistikas pārvaldes noteikto vidējo faktisko patēriņa cenu indeksu, kā tas ir noteikts attiecībā uz valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēra pārskatīšanu, nedarbojas, ņemot vērā, ka līdz pat 2020.gada 1.janvārim valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta bāzes apmērs nebija pārskatīts vairāk kā 10 gadus, kaut arī valsts ekonomiskā attīstība un izmaiņas patēriņa cenu indeksā būtu bijušas par pamatu attiecīgā pabalsta apmēra paaugstināšanai.  Turklāt jāņem vērā, ka pat Latvijas Bankas veiktajā ietekmes novērtējumā par piedāvātā risinājuma ietekmi uz nabadzības riska un ienākumu nevienlīdzības mazināšanu var redzēt, ka minimālo ienākumu sliekšņu paaugstināšana neradīs lielu ietekmi uz nevienlīdzības rādītājiem. Tādēļ, ja minimālo ienākumu sliekšņu pārskatīšana būs neregulāra, tad arī šīs nelielās pozitīvās ievirzes nabadzības un nevienlīdzības rādītājos nebūs ar ilgstošas un nākotnē ienākumu nevienlīdzības plaisa atkal pieaugs. |  |  |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |
| --- | --- |
| Datums | 23.09.2020. elektroniski nosūtīts saskaņošanai |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki | Finanšu ministrija, Tieslietu ministrija |

|  |  |
| --- | --- |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | Finanšu ministrija, Tieslietu ministrija |
|  |  |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā |  |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Tieslietu ministrija** | | | | |
| 1. | Likumprojekta anotācija. | Projekta 1.pants nosaka bezdarbnieka pabalsta apmēru bezdarbniekiem par kuriem visā vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanas periodā valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas (turpmāk – iemaksas) bezdarba gadījumam ir veiktas no valsts pamatbudžeta un bezdarbniekiem, par kuriem pēdējo 16 mēnešu periodā pirms bezdarbnieka statusa iegūšanas dienas iemaksas bezdarba gadījumam nav veiktas vai ir veiktas, vai bija jāveic mazāk nekā 12 mēnešus, ja persona pēc invaliditātes ir atguvusi darbspējas vai kopusi bērnu ar invaliditāti līdz 18 gadu vecumam. Šajā gadījumā bezdarbnieka pabalsta apmērs ir 60 procentu apmērā no bezdarbnieka pabalsta pieprasīšanas dienā spēkā esošā valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta, kāds noteikts Valsts sociālo pabalstu likuma 13.panta pirmās daļas 1.punktā minētajām personām divkāršā apmērā. Savukārt projekta 2.pants paredz noteikt apbedīšanas pabalsta apmēru bezdarbnieka nāves gadījumā, kas ir bezdarbnieka nāves dienā spēkā esošā valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta, kāds ir noteikts Valsts sociālo pabalstu likuma 13.panta pirmās daļas 1.punktā minētajām personām trīskāršā apmērā. Ievērojot minēto, lūdzam papildināt projekta anotāciju ar skaidrojumu un pamatojumu, kāpēc iepriekš minētos pabalstus nosaka, ņemot par pamatu Valsts sociālo pabalstu likuma 13.panta pirmās daļas 1. punktā minēto personu valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēru, lai būtu skaidrs šo pabalstu aprēķināšanas princips. | **Ņemts vērā.** | Skat. Likumprojekta anotācijas I sadaļas 2.punktu. |

Irēna Salmane

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| vecākā eksperte |
| (amats) |
| 67021556 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| Irena.Salmane@lm.gov.lv |
| (e-pasta adrese) |

28.09.2020.