**Likumprojekta “Par Latvijas Republikas valdības un Somijas Republikas valdības vienošanos par Līguma starp Latvijas Republikas valdību un Somijas Republikas valdību par ieguldījumu veicināšanu un aizsardzību izbeigšanu”   
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Nav attiecināms. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts izstrādāts, lai saskaņā ar likuma “Par Latvijas Republikas starptautiskajiem līgumiem” 14. pantu apstiprinātu Latvijas Republikas valdības un Somijas Republikas valdības vienošanos par Līguma starp Latvijas Republikas valdību un Somijas Republikas valdību par ieguldījumu veicināšanu un aizsardzību izbeigšanu (turpmāk – Vienošanās). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likumprojekta mērķis ir ratificēt Vienošanos, kas tiek noslēgta diplomātisko notu apmaiņas ceļā. 2020. gada 1. septembrī Ārlietu ministrija saņēma Somijas Republikas Ārlietu ministrijas 2020. gada 25. augusta notu Nr. PC0TQ4CA-6 ar piedāvājumu par Vienošanās noslēgšanu.  Vienošanos ir tapusi, īstenojot 2019. gada 15. janvārī parakstīto Dalībvalstu valdību pārstāvju deklarāciju par Eiropas Savienības Tiesas *Achmea* nolēmuma tiesiskajām sekām un investīciju aizsardzību Eiropas Savienībā un 2019. gada 16. janvārī parakstīto Dalībvalstu valdību pārstāvju deklarāciju par Eiropas Savienības Tiesas nolēmuma *Achmea* lietā izpildi un investīciju aizsardzību Eiropas Savienībā (turpmāk kopā – deklarācijas)[[1]](#footnote-1). Deklarācijās pausta Eiropas Savienības (turpmāk – ES) dalībvalstu kopīga izpratne, ka ES tiesības prevalē pār starp ES dalībvalstīm noslēgtajiem ieguldījumu aizsardzības līgumiem (turpmāk – *intra-EU BIT*). Eiropas Savienības Tiesas (turpmāk – EST) nolēmumā lietā C-284/16 Achmea (turpmāk – *Achmea* nolēmums) konstatēts, ka ES dalībvalstu noslēgtajos divpusējos ieguldījumu aizsardzības līgumos paredzētais strīdu izšķiršanas mehānisms starptautiskās arbitrāžas tiesās ir pretrunā Līguma par Eiropas Savienības darbību (turpmāk – LESD) 267. un 344. pantam, līdz ar minēto *intra-EU BIT* paredzētie investora-valsts starptautiskās arbitrāžas mehānismi nav piemērojami, jo atrodas ārpus ES tiesu sistēmas. Arbitrāžas tiesai, kas pēc investora prasības izveidota, pamatojoties uz *intra-EU BIT*, nav jurisdikcijas lietas izskatīšanai, jo nav spēkā esošas ES dalībvalsts piekrišana pakļaut sevi attiecīgajam strīdu izšķiršanas mehānismam. Divpusējo investīciju aizsardzības šķīrējtiesas klauzulas zaudē spēku, jo ir nesaderīgas ar ES tiesībām, no brīža, kad abas līgumslēdzējas puses kļūst par ES dalībvalstīm. Tiesiskās noteiktības un skaidrības dēļ ES dalībvalstīm *intra-EU BIT* darbība ir jāizbeidz.  Visas dalībvalstis deklarācijās pauda apņemšanos izbeigt starp tām noslēgtos investīciju aizsardzības līgumus. Beļģija, Bulgārija, Čehija, Dānija, Vācija, Igaunija, Īrija, Grieķija, Spānija, Francija, Horvātija, Itālija, Kipra, Latvija, Lietuva, Luksemburga, Ungārija, Malta, Nīderlande, Polija, Portugāle, Rumānija, Slovēnija, Slovākija nolēma izbeigt to *intra-EU BIT*, parakstot daudzpusēju nolīgumu, kas izstrādāts Eiropas Komisijas koordinētā procesā. Savukārt *intra-EU BIT* ar Zviedriju, Austriju, Somiju un Apvienoto Karalisti ir plānots izbeigt divpusēju vienošanos ceļā.  Vienošanās paredz:  1) izbeigt Līgumu starp Latvijas Republikas valdību un Somijas Republikas valdību par ieguldījumu veicināšanu un aizsardzību;  2) izbeigt turpināmības klauzulu (*‘sunset clause’*), tā ietverta Līguma starp Latvijas Republikas valdību un Somijas Republikas valdību par ieguldījumu veicināšanu un aizsardzību 11. panta trešajā daļā un pagarina pirms izbeigšanas veikto ieguldījumu aizsardzību vēl uz desmit gadiem.  Vienošanās stāsies spēkā trīsdesmit dienas pēc dienas, kad Somijas puse saņems Latvijas Republikas valdības paziņojumu, ka ir pabeigtas iekšējās juridiskās procedūras, kas ir nepieciešamas, lai Vienošanās stātos spēkā.  Līdz ar Vienošanās spēkā stāšanos spēku zaudēs Latvijas Republikas Augstākās Padomes 1992. gada 28. oktobra lēmums “Par līguma starp Latvijas Republikas valdību un Somijas Republikas valdību par ieguldījumu veicināšanu un aizsardzību ratificēšanu” (Latvijas Republikas Augstākās Padomes un Valdības Ziņotājs, 46/47/48, 03.12.1992.). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ārlietu ministrija, Tieslietu ministrija, Valsts kanceleja |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Vienošanās maina tiesisko regulējumu Latvijas investoriem, kas veic ieguldījumus Somijā, un Somijas investoriem, kas iegulda Latvijā.  Eiropas Komisija (turpmāk – Komisija) 2018. gada 19. jūlija komunikācijā Eiropas Parlamentam un Padomei par ES iekšējo ieguldījumu aizsardzību[[2]](#footnote-2) norādīja, ka ES tiesības, jo īpaši pamatlīgumos noteiktās četras pamatbrīvības un aizliegums diskriminēt pēc valstspiederības, sniedz pietiekamu tiesisko aizsardzību pārrobežu investoriem. Šo tiesību aizsardzībai ir pieejama ES tiesu sistēma – ES dalībvalstu nacionālās tiesas un pamatlīgumos noteiktajos gadījumos EST. Komisija apņemas turpināt stingri uzraudzīt, lai dalībvalstis rīkotos saskaņā ar ES politikas un tiesību aktu mērķiem, un nepieciešamības gadījumā uzsākt pārkāpuma procedūras. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Vienošanās nerada papildus administratīvo slogu un tiek īstenota no esošajiem administratīvajiem resursiem. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | 2018. gada 6. martā EST pasludināja nolēmumu *Achmea* lietā, nosakot, ka starptautiskas šķīrējtiesa, pamatojoties uz *intra-EU BIT*, nevar iztiesāt strīdu starp ES dalībvalsts ieguldītāju un ES dalībvalsti, kurā veikts ieguldījums. EST ieskatā tas ir pretrunā Savienības tiesību sistēmas autonomijai. Proti, šķīrējtiesu nevar pielīdzināt dalībvalsts tiesai LESD 267. panta izpratnē, kurai ir tiesības vērsties EST ar lūgumu sniegt prejudiciālu nolēmumu par ES tiesību interpretāciju. Noslēgdamas *intra-EU BIT*, dalībvalstis, ir izveidojušas strīdu noregulēšanas mehānismu starp ieguldītāju un dalībvalsti, kas izslēdz EST ekskluzīvās tiesības attiecībā uz ES tiesību interpretāciju un piemērošanu, tādējādi apdraudot šo tiesību pilnīgu efektivitāti. EST secina, ka *intra-EU BIT* iekļautā tiesību norma, saskaņā ar kuru ieguldītājs no vienas dalībvalsts var šķīrējtiesā uzsākt tiesvedību pret citu dalībvalsti, ir pretrunā LESD 267. un 344. pantam un līdz ar to nav piemērojama. Strīdi par ieguldījumiem ir jārisina ES dalībvalstu tiesās.  Komisija ir pastāvīgi uzskatījusi, ka *intra-EU BIT* nav saderīgi ar ES tiesībām. 2015. gadā Komisija uzsāka pārkāpuma procedūras pirmo posmu pret Austriju, Nīderlandi, Rumāniju, Slovākiju un Zviedriju, nosūtot oficiālu pieprasījumu izbeigt to *intra-EU BIT* darbību.[[3]](#footnote-3) |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Nav |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | *Achmea* nolēmumam un tā juridiskajām sekām attiecībā uz *intra-EU BIT* ir veltītas daudzas publikācijas ne tikai uzņēmējiem un juristiem, bet arī plašākai sabiedrībai domātajos izdevumos gan ārvalstīs, gan Latvijā. Latvijā par *Achmea* nolēmumu tika rakstīts gan izdevumā “Jurista Vārds”[[4]](#footnote-4), gan žurnālā “IR”[[5]](#footnote-5), kā arī tas tika analizēts vairāku juridisko biroju mājaslapās publicētos rakstos.  2019. gada 8. janvāra valdības sēdē tika izskatīts Ārlietu ministrijas sagatavotais ziņojums “Latvijas Republikas nostāja par Deklarāciju par ES Tiesas “Achmea” sprieduma juridiskajām sekām un ieguldījumu aizsardzību ES un tās parakstīšanu”. Aģentūras LETA par ziņojumu sagatavotā informācija tika pārpublicēta arī vairākos Latvijas ziņu portālos, piemēram, TVnet.lv[[6]](#footnote-6). Savukārt 2019. gada 3. aprīlī “Dienas Bizness” publicēja Ārlietu ministrijas Ekonomisko attiecību, tirdzniecības un attīstības sadarbības direkcijas vadītāja Jura Štālmeistara rakstu “Eiropas Savienības dalībvalstis izbeigs savstarpēji noslēgtos ieguldījumu līgumus” [[7]](#footnote-7).  Eiropas Savienības līmenī 2018. gada 17. decembrī un 2019. gada 3. decembrī Komisija rīkoja seminārus ieinteresētajām pusēm par pārrobežu investīcijām pēc *Achmea* nolēmuma, spēku zaudējot *intra-EU BIT*[[8]](#footnote-8). Semināros pēc Komisijas uzaicinājuma piedalījās gan visas Eiropas, gan atsevišķu dalībvalstu uzņēmēju uz juristu asociāciju pārstāvji (tajā skaitā Eiropas Advokātu kolēģiju un juristu biedrību padome, Eiropas vairumtirgotāju un mazumtirgotāju asociācija *EuroCommerce*, Eiropas uzņēmēju asociācija *BusinessEurope* (kuras biedrs ir Latvijas Darba devēju konfederācija), Eiropas Banku federācija, Eiropas fondu un aktīvu pārvaldības asociācija, Francijas lielo kompāniju asociācija, Austrijas Federālā ekonomikas kamera, Vācijas Industrijas un tirdzniecības kamera). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Nav attiecināms. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ārlietu ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts neparedz jaunu institūciju izveidi, likvidāciju vai reorganizāciju. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Ārlietu ministrs E. Rinkēvičs

Vīza: valsts sekretārs A. Pelšs

Liberte 67016149

[dace.liberte@mfa.gov.lv](mailto:dace.liberte@mfa.gov.lv)

1. Dalībvalstu valdību pārstāvju deklarācija par Eiropas Savienības Tiesas Achmea nolēmuma tiesiskajām sekām un investīciju aizsardzību Eiropas Savienībā. Pieejama: <https://ec.europa.eu/info/publications/190117-bilateral-investment-treaties_en> [↑](#footnote-ref-1)
2. Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam un Padomei. ES Iekšējo Ieguldījumu aizsardzība. 19.07.2018. Pieejams: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018DC0547&from=EN> [↑](#footnote-ref-2)
3. 18.06.2015. Preses relīze. Pieejama: <https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_15_5198> [↑](#footnote-ref-3)
4. Krūmiņš T., Eiropas Savienības Tiesas spriedums Achmea lietā, 13.03.2018. Jurista Vārds. Pieejams: <https://juristavards.lv/doc/272383-eiropas-savienibas-tiesas-spriedums-achmea-lieta> [↑](#footnote-ref-4)
5. Zivtiņa D., Investīciju strīdi pārmaiņu virpulī, 30.05.2018. Ir. Pieejams: <https://ir.lv/2018/05/30/investiciju-stridi-parmainu-virpuli/> [↑](#footnote-ref-5)
6. Rinkēvičs: Starp ES dalībvalstīm noslēgto divpusējo investīciju aizsardzības līgumu atcelšanai jānotiek centralizētā un kontrolētā veidā, 08.01.2019. Pieejams: <https://www.tvnet.lv/6494491/rinkevics-starp-es-dalibvalstim-noslegto-divpusejo-investiciju-aizsardzibas-ligumu-atcelsanai-janotiek-centralizeta-un-kontroleta-veida> [↑](#footnote-ref-6)
7. Štālmeistars J., Eiropas Savienības dalībvalstis izbeigs savstarpēji noslēgtos ieguldījumu līgumus, 03.04.2019. Dienas Bizness. Pieejams: <http://news.lv/Dienas_Bizness/2019/04/03/eiropas-savienibas-dalibvalstis-izbeigs-savstarpeji-noslegtos-ieguldijumu-ligumus> [↑](#footnote-ref-7)
8. 17.02.2018. Preses relīze. Pieejama: <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/business_economy_euro/events/documents/finance-events-181217-programme_en.pdf>; 02.12.2019. Preses relīze. Pieejama: <https://ec.europa.eu/info/files/finance-events-191203-programme_en> [↑](#footnote-ref-8)