Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem

|  |
| --- |
| Likumprojekts "Grozījumi Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) |

(dokumenta veids un nosaukums)

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p. k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |
| --- | --- |
| Datums | 2020.gada 8.decembris, 2021.gada 5.janvāris |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki | Tieslietu ministrija, Aizsardzības ministrija |
|    | Ārlietu ministrija, Iekšlietu ministrija, Valsts kanceleja |
|  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus |  | Tieslietu ministrijas, Valsts kancelejas |
|    |  |
|  |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā |  |
|    |  |
|    |  |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p. k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | **Atzinums uz 03.12.2020.****-** | **Valsts kanceleja** **(iebildums)**Papildināt likumprojektu ar jaunu pantu šādā redakcijā: "Aizstāt visā likuma tekstā vārdus "Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienests" (attiecīgā locījumā) ar vārdiem "Finanšu izlūkošanas dienests" (attiecīgā locījumā)."Ņemot vērā, ka ar 2019. gada 13. jūnija likumu "Grozījumi Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas likumā" (stājās spēkā 2019. gada 29. jūnijā) tika mainīts Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienesta nosaukums uz "Finanšu izlūkošanas dienests" un 1. iebildumā norādīto nepieciešams Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā precizēt iestādes nosaukumu. | **Ņemts vērā**Lūdzu skatīt jauno likumprojekta 1. pantu, kā arī mainīta pārējo pantu numerācija. | **Likumprojektā**"1. Aizstāt visā likumā vārdus "Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienests" (attiecīgā locījumā) ar vārdiem "Finanšu izlūkošanas dienests" (attiecīgā locījumā)." |
| 2. 3. | **Atzinums uz 03.12.2020.**"2. Izslēgt 4. panta desmito daļu."**Atzinums uz** **08.12.2020** | **Valsts kanceleja** **(iebildums)**Izteikt likumprojekta 2. pantu šādā redakcijā:"Aizstāt 4. panta desmitajā daļā vārdus "Finanšu un kapitāla tirgus komisijas" ar vārdiem "Finanšu izlūkošanas dienesta"";un papildināt likumprojektu ar jaunu pantu šādā redakcijā:"Izslēgt 4. panta piecpadsmito daļu".Saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 4. panta piecpadsmito daļu Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanas dienesta (no 2019. gada 29. jūnija Finanšu izlūkošanas dienests) amatpersonu (darbinieku) mēnešalgu nosaka, ņemot vērā finanšu un apdrošināšanas jomas bāzes mēnešalgas apmēru.Ievērojot minēto, Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā noteiktā kārtība par finanšu un apdrošināšanas jomas bāzes mēnešalgas aprēķināšanu attiecas ne tikai uz Finanšu un kapitāla tirgus komisiju, bet arī Finanšu izlūkošanas dienestu.Līdz ar to nav atbalstāma Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 4. panta desmitās daļas izslēgšana (likumprojekta 2. pants), tā vietā nepieciešams precizēt Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 4. panta desmito daļu, vienlaikus izslēdzot 4. panta piecpadsmito daļu.**Tieslietu ministrija** **(iebildums)**Lūdzam pārskatīt un nodrošināt, ka ar likumprojektu Nr. 1 netiek izslēgtas Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma vienības, uz kurām cituviet šajā likumā izdarītas atsauces. Norādām, ka, piemēram, Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 13.6 pantā ir atsauce uz šā likuma 4. panta desmito daļu, kas tiek izslēgta ar likumprojekta Nr. 1 2. pantu | **Ņemts vērā** Lūdzu skatīt jaunu atbilstoši precizētu likumprojekta 3. pantu.**Ņemts vērā**Lūdzu skatīt izziņas 2. punktu. | **Likumprojektā**"3. 4. pantā:izslēgt pirmajā daļā vārdus "un piecpadsmitajā";aizstāt desmitajā daļā vārdus "Finanšu un kapitāla tirgus komisijas" ar vārdiem "Finanšu izlūkošanas dienesta";izslēgt piecpadsmito daļu." |
| 4.5. | **Atzinums uz 03.12.2020.**"47. Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonai (darbiniekam), kura saistībā ar Finanšu un kapitāla tirgus komisijas pievienošanu Latvijas Bankai netiek pārcelta darbā Latvijas Bankā un ar kuru Latvijas Banka līdz 2022. gada 1. novembrim nenoslēdz darba līgumu, bet kura atbilstoši darba līgumā noteiktajam turpina savu darbu Finanšu un kapitāla tirgus komisijā līdz 2022. gada 31. decembrim, Finanšu un kapitāla tirgus komisija papildus šā likuma 17. panta pirmajā daļā noteiktajam atlaišanas pabalstam izmaksā papildu kompensāciju divu amatpersonai (darbiniekam) noteikto mēnešalgu apmērā."**Atzinums uz** **08.12.2020** | **Valsts kanceleja** **(iebildums)**Izslēgt likumprojekta 5. panta pirmo daļu (pārejas noteikumu 47. punktu) par papildu kompensāciju Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonām (darbiniekiem), ar kuriem tiks izbeigtas darba tiesiskās attiecības.Nav atbalstāma papildu kompensācijas noteikšana vienai atsevišķai nodarbināto grupai. Saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 17. panta 1.2 daļu Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonām (darbiniekiem), izbeidzot darba tiesiskās attiecības šā panta pirmajā un 1.1 daļā minētajos gadījumos, izmaksā atlaišanas pabalstu šā panta pirmajā daļā minētajā apmērā, ņemot vērā to laiku, kuru amatpersona (darbinieks) nepārtraukti ir nostrādājusi Finanšu un kapitāla tirgus komisijā. Turklāt Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonām (darbiniekiem) mēnešalga aprēķināma, ņemot vērā finanšu un apdrošināšanas jomas bāzes mēnešalgas apmēru, kā rezultātā arī vidējā izpeļņa atlaišanas pabalsta izmaksas gadījumā ir augstāka. Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā ir ietverts regulējums, kas paredz atlaišanas pabalsta izmaksu Finanšu un kapitāla tirgus komisijas darbiniekiem (amatpersonām) komisijas likvidācijas gadījumā, kas Valsts kancelejas ieskatā ir pietiekams pamats, lai turpinātu darbu līdz Finanšu un kapitāla tirgus komisijas likvidācijai, it īpaši, ja amatpersonas (darbinieki) tiek savlaicīgi informēti par likvidācijas datumu. Tādējādi nav pamata papildu kompensācijas izmaksai.Norādāms, ka Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma mērķis ir panākt, ka valsts un pašvaldību institūcijās amatpersonu (darbinieku) atlīdzības noteikšanā tiek ievēroti līdzvērtīgi nosacījumi, tādējādi atlaišanas gadījumā, ja tiek likvidēta institūcija, valsts un pašvaldību institūcijās nodarbinātajiem ir jābūt vienotiem nosacījumiem kompensācijas izmaksai darba zaudēšanas gadījumā, proti, visiem izmaksājams tikai atlaišanas pabalsts. Ievērojot minēto, kompensācijas, kas sastopama komercdarbībā, ietveršana Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likumā, attiecinot to uz vienu nodarbināto grupu (Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonas (darbinieki)), nav atbalstāma.**Tieslietu ministrija****(iebildums)**Likumprojekta Nr. 1 5. pants cita starpā paredz papildināt Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma pārejas noteikumus ar 47. punktu nosakot, ka Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonai (darbiniekam), kura saistībā ar Finanšu un kapitāla tirgus komisijas pievienošanu Latvijas Bankai netiek pārcelta darbā Latvijas Bankā un ar kuru Latvijas Banka līdz 2022. gada 1. novembrim nenoslēdz darba līgumu, bet kura atbilstoši darba līgumā noteiktajam turpina savu darbu Finanšu un kapitāla tirgus komisijā līdz 2022. gada 31. decembrim, Finanšu un kapitāla tirgus komisija papildus šā likuma 17. panta pirmajā daļā noteiktajam atlaišanas pabalstam izmaksā papildu kompensāciju divu amatpersonai (darbiniekam) noteikto mēnešalgu apmērā. Saistībā ar minēto vēršam uzmanību, ka:pirmkārt, likumprojekts Nr. 1 salīdzināmos apstākļos ietver labvēlīgāku tiesisko regulējumu (papildu kompensācijas veidā) noteiktām Finanšu un kapitāla tirgus komisijas amatpersonām (darbiniekiem) salīdzinājumā ar citu institūciju amatpersonām un darbiniekiem gadījumos, kad, piemēram, attiecīgās amatpersonas un darbinieki amata (dienesta, darba) attiecības izbeiguši sakarā ar šo institūciju vai amatu likvidāciju. Saistībā ar minēto, lūdzam sniegt izvērstu skaidrojumu par likumprojekta 5. pantā ietvertā Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma atbilstību tiesiskās vienlīdzības principa prasībām. Norādām, ka saskaņā ar Latvijas Republikas Satversmes 91. pantu visi cilvēki Latvijā ir vienlīdzīgi likuma un tiesas priekšā. Cilvēka tiesības tiek īstenotas bez jebkādas diskriminācijas. Kā atzinusi Satversmes tiesa, Latvijas Republikas Satversmes 91. panta pirmajā teikumā nostiprinātā vienlīdzības principa uzdevums ir nodrošināt, lai tiktu īstenota tāda tiesiskas valsts prasība kā likuma aptveroša ietekme uz visām personām un lai likums tiktu piemērots bez jebkādām privilēģijām (sk. *Satversmes tiesas 2010. gada 2. februāra sprieduma lietā Nr. 2009-46-01 7. punktu*). Tomēr tas nenozīmē nivelēšanu, bet prasa vienādi izturēties pret tām personām, kuras atrodas patiešām vienādos un salīdzināmos apstākļos. Proti, vienlīdzības princips pieļauj un pat prasa atšķirīgu attieksmi pret personām, kuras atrodas atšķirīgos apstākļos, kā arī pieļauj atšķirīgu attieksmi pret personām, kuras atrodas vienādos apstākļos, ja tai ir objektīvs un saprātīgs pamats (sk., piem., *Satversmes tiesas 2001. gada 3. aprīļa sprieduma lietā Nr. 2000-07-0409 secinājumu daļas 1. punktu un 2005. gada 13. maija sprieduma lietā Nr. 2004-18-0106 secinājumu daļas 13. punktu*). Satversmes tiesa arī atzinusi, lai izvērtētu, vai ir ievērots Latvijas Republikas Satversmes 91. pantā ietvertais vienlīdzības princips, jānoskaidro:1) vai un kuras personas (personu grupas) atrodas vienādos un pēc noteiktiem kritērijiem salīdzināmos apstākļos;2) vai apstrīdētā norma paredz vienādu vai atšķirīgu attieksmi pret šīm personām;3) vai šādai attieksmei ir objektīvs un saprātīgs pamats, proti, vai tai ir leģitīms mērķis un vai ir ievērots samērīguma princips (sk. piem., *Satversmes tiesas 2010. gada 2. februāra spriedumu lietā Nr. 2009-46-01 7. punktu*).Ja atbilstošu skaidrojumu nav iespējams sniegt, lūdzam izslēgt likumprojekta Nr. 1 5. pantā ietverto Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma pārejas noteikumu 47. pantu;otrkārt, no Finanšu un kapitāla tirgus komisijas likuma izriet, ka Finanšu un kapitāla tirgus komisijā strādā gan darbinieki, gan amatpersonas. Proti, Finanšu un kapitāla tirgus komisijā strādā arī tādas personas, kuras ieceltas amatā ar rīkojumu, nevis noslēdzot darba līgumu. Ņemot vērā minēto, lūdzam precizēt likumprojekta Nr. 1 5. pantā ietverto Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma pārejas noteikumu 47. punktu.Vienlaikus aicinām izvērtēt un likumprojekta Nr. 1 ietvertajā Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 47. pantā nepieļaut liekvārdību. Proti, norādām, ka jau no norādes par kompensācijas izmaksu papildus ("papildus" šeit attiecas uz darbības vārdu "izmaksāt") atlaišanas pabalstam ir skaidrs, ka kompensācija ir papildinoša, t.i., tā netiek izmaksāta atlaišanas pabalsta vietā, līdz ar to norāde "papildu" attiecībā uz kompensāciju nav nepieciešama | **Ņemts vērā**Izslēgta likumprojekta 6. panta (iepriekš 5. panta) pirmā daļa (pārejas noteikumu 47. punkts) un attiecīgi mainīta nākošā punkta numerācija un precizēta likumprojekta anotācija.**Ņemts vērā** Lūdzam skatīt komentāru izziņas 4. punktā pie Valsts kancelejas iebilduma. |  |
| 6.7. | **Atzinums uz** **08.12.2020****"**48. Šā likuma grozījumi, kas veikti saistībā ar Finanšu un kapitāla tirgus komisijas pievienošanu Latvijas Bankai (t.i., grozījumi attiecībā uz 2. panta pirmās daļas 19. punkta, 4. panta desmitās daļas, 13.2 panta un 17. panta 1.2 daļas un devītās daļas 8. punkta izslēgšanu) stājas spēkā vienlaikus ar Latvijas Bankas likumu."**Atzinums uz 03.12.2020.** | **Tieslietu ministrija****(iebildums)**Vēršam uzmanību, ka visi likumprojektā Nr. 1 paredzētie grozījumi ir saistīti ar Finanšu un kapitāla tirgus komisijas pievienošanu Latvijas Bankai, turklāt starp vienībām, kuras ir paredzēts izslēgt no Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma, ir arī tādas, kurās jau iepriekš izdarīti grozījumi, tādēļ likumprojekta Nr. 1 5. pantā ietvertais Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma pārejas noteikumu 48. punkts ir neskaidrs. Attiecīgi lūdzam izvērtēt un, lai nodrošinātu skaidru un nepārprotamu likumprojekta Nr. 1 normu spēkā stāšanās kārtību, – izslēgt likumprojekta Nr. 1 ietverto Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma pārejas noteikumu 48. punktu, tā vietā paredzot likumprojekta Nr. 1 pārejas noteikumus – atsevišķu likumprojekta Nr. 1 vienību spēkā stāšanās termiņus**Valsts kanceleja****(priekšlikums)**Izteikt likumprojekta 5. panta otro daļu (pārejas noteikumu 48. punktu) šādā redakcijā:"48. Grozījumi par šā likuma 2. panta pirmās daļas 19. punkta, 4. panta piecpadsmitās daļas, 13.2 panta, 17. panta 1.2 daļas un devītās daļas izslēgšanu un 4. panta desmitās daļas grozīšanu, aizstājot vārdus "Finanšu un kapitāla tirgus komisijas" ar vārdiem "Finanšu izlūkošanas dienesta", stājas spēkā vienlaikus ar Latvijas Bankas likumu." | **Ņemts vērā**Lūdzu skatīt likumprojekta 6. pantu (iepriekš 5. panta otro daļu – pārejas noteikumu 48. punktu).**Ņemts vērā**Lūdzu skatīt izziņas 6. punktu. | **Likumprojektā** "47. Grozījumi par šā likuma 2. panta pirmās daļas 19. punkta, 4. panta piecpadsmitās daļas, 13.2 panta, 17. panta 1.2 daļas un devītās daļas 8. punkta izslēgšanu, 4. panta pirmās daļas grozīšanu, izslēdzot atsauci uz šā panta piecpadsmito daļu, un 4. panta desmitās daļas grozīšanu, aizstājot vārdus "Finanšu un kapitāla tirgus komisijas" ar vārdiem "Finanšu izlūkošanas dienesta", stājas spēkā vienlaikus ar Latvijas Bankas likumu." |
| 8. | **Atzinums uz** **08.12.2020****-** | **Tieslietu ministrija****(iebildums)**Lūdzam precizēt likumprojekta Nr. 1 anotācijas IV sadaļas 1. punktu, papildinot to ar konkrētu skaidrojumu par šajā punktā minēto plānoto grozījumu būtību un nepieciešamību. Norādām, ka saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr. 19 "Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība" (turpmāk – instrukcija Nr. 19) 54.2. apakšpunktu anotācijas IV sadaļas 1. punktā ("Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti") norāda citus spēkā esošus (vai jau apstiprinātus) tiesību aktus, kuros jāizdara grozījumi vai kuri jāatzīst par spēku zaudējušiem (atceltiem) saistībā ar projektu, kā arī skaidro šādu izmaiņu nepieciešamību | **Ņemts vērā**Lūdzu skatīt likumprojekta anotācijas IV sadaļas 1. punktā ietverto papildus skaidrojumu. | **Anotācijā** Saistībā ar FKTK pievienošanu Latvijas Bankai ir izstrādāts attiecīgs likumprojekts "Latvijas Bankas likums", kurš cita starpā paredz, ka turpmāk Latvijas Banka veiks FKTK noteiktos uzdevumus. Ņemot vērā minēto, ir nepieciešami atbilstoši grozījumi gan finanšu tirgus un tā dalībnieku darbību reglamentējošajos likumos, kur noteikta FKTK kompetence un regulēti tās darbības aspekti (4., 6-9., 11.-14., 16.-21., 23.-26. punktā uzskaitītie likumprojekti), gan arī tajos likumos, kuros nostiprināta Latvijas Bankas struktūra tās pārvalžu līmenī (5., 10., 15., 22. punktā uzskaitītie likumprojekti) kā arī, lai nodrošinātu FKTK veiksmīgu pievienošanu Latvijas Bankai, paredzēti pārejas noteikumi attiecībā uz FKTK pievienošanu Latvijas Bankai (2. un 3. punktā uzskaitītie likumprojekti). Likumprojekts un pārējie šajā punktā iekļautie likumprojekti vienkopus ir apkopoti un norādīti kā tie ar likumprojektu "Latvijas Bankas likums" saistītie normatīvie akti, kuros nepieciešams veikt attiecīgās izmaiņas." |
| 9. | **Atzinums uz** **08.12.2020****-** | **Tieslietu ministrija****(iebildums)**Vēršam uzmanību, ka atbilstoši instrukcijas Nr. 19 56. punkta ievaddaļai anotācijas V sadaļas 1. tabulā ("Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem") raksturo projekta atbilstības pakāpi ES tiesību aktiem, kas norādīti saskaņā ar šīs instrukcijas 55.1. apakšpunktu. Ņemot vērā, ka likumprojekta Nr. 1 V sadaļas 1. punktā norādīts uz Līguma par Eiropas Savienības darbību 131. pantu un tā 4. protokolu "Par Eiropas Centrālo banku sistēmas un Eiropas Centrālās bankas Statūtiem", un, ja nepieciešams ieviest minēto Eiropas Savienības tiesību aktu prasības, lūdzam detalizēti aizpildīt arī likumprojekta Nr. 1 anotācijas V sadaļas 1. tabulu, ievērojot instrukcijas Nr. 19 56. punkta apakšpunktos norādīto | **Ņemts vērā**Lūdzu skatīt likumprojekta precizēto anotācijas V sadaļas 1. punktu, no kura dzēsta iepriekšējā norāde un ierakstīts vārds "Nav", ņemot vērā, ka ar likumprojektu netiek pārņemtas vai ieviestas jaunas ES tiesību normas un likumprojekts nerada ietekmi uz jau pārņemtajām ES tiesību normām. | **Anotācijā****-** |
| Atbildīgā amatpersona |    |
|  | (paraksts)\* |

Piezīme. \* Dokumenta rekvizītu "paraksts" neaizpilda, ja elektroniskais dokuments ir sagatavots atbilstoši normatīvajiem aktiem par elektronisko dokumentu noformēšanu.

Liene Jenerte

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Finanšu ministrijas Finanšu tirgus politikas departamentaKredītiestāžu un maksājumu pakalpojumu politikas nodaļas juriste |
| (amats) |
| Tālrunis: 67095502 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| liene.jenerte@fm.gov.lv  |
| (e-pasta adrese) |

Cerbulis, 67774817

Guntis.Cerbulis@fktk.lv