**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Grozījums Ministru kabineta 2020. gada 6. novembra rīkojumā Nr. 655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Kopsavilkums nav aizpildāms saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra instrukcijas Nr.19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5.1punktu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | [1]Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 24. pants.  [2] Ministru kabineta 2020. gada 30. decembra protokollēma Nr. 89 1.§ 3. un 4.punkts.  [3] Ministru kabineta 2018. gada 17. jūlija noteikumu Nr.421 “Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” .  [4] Ministru kabineta 2020. gada 6. novembra rīkojuma Nr. 655 "Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu" (turpmāk – rīkojums Nr. 655) 10.7 punkts.  [5] Iekšlietu ministrijas un Latvijas Pašvaldību savienības iniciatīva, daļēji ņemot vērā arī Finanšu ministrijas 2021. gada 3. februāra vēstulē Nr.12/A-2/604 “Par rīkojuma projektu” minēto.  [6] Ministru kabineta 2021. gada 18. februāra sēdes protokola Nr.18 45.§ 3. punktā dotais uzdevums:  ”Iekšlietu ministrijai sadarbībā ar Latvijas Pašvaldību savienību sagatavot un iesniegt izskatīšanai Vadības grupā Covid-19 radīto ekonomisko seku operatīvai novēršanai uzņēmējdarbībā un nodarbināto atbalstam *priekšlikumus par kritērijiem samaksas par virsstundu darbu un piemaksas par nakts darbu daļējai kompensēšanai no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" pašvaldību institūcijām* saistībā ar pašvaldības policijas iesaisti iedzīvotāju pārvietošanās aizlieguma ievērošanas kontrolē.”.  [7] Rīkojuma projekts atbalstīts Vadības grupas Covid-19 radīto ekonomisko seku operatīvai novēršanai uzņēmējdarbībā un nodarbināto atbalstam (turpmāk – Vadības grupa) 2021. gada 25. februāra sēdē. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | [1] Pašlaik saskaņā ar rīkojuma Nr. 655 10. punktu atļauts pašvaldības policijas darbiniekiem noteikt tādu virsstundu darba laiku, kas pārsniedz Darba likumā noteikto maksimālo virsstundu laiku, bet kopā ar normālo darba laiku nepārsniedz 60 stundas nedēļā.  [2] Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 24. pants, kas noteic, ka “*pasākumus ar Covid-19 izplatību saistītā valsts apdraudējuma un tā seku novēršanai un pārvarēšanai finansē no budžeta finansētajām institūcijām iedalītajiem valsts budžeta un pašvaldību budžetu līdzekļiem*. Ministru kabinets pēc pamatota ministriju pieprasījuma var pieņemt lēmumu par valsts apdraudējuma seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem, kā arī par finansējuma piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.”  [3] Ministru kabineta 2018. gada 17. jūlija noteikumu Nr.421 “Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” noteic, ka:  “46. Pašvaldība līdzekļus var pieprasīt valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu, dabas stihiju un ugunsgrēku seku novēršanai, to radīto zaudējumu kompensēšanai pašvaldību īpašumā vai valdījumā esošajiem infrastruktūras objektiem, kā arī likumos un Ministru kabineta tiesību aktos noteiktiem neparedzētiem gadījumiem.  48. Pašvaldībai nepieciešamos līdzekļus pieprasa Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. (Tomēr šajā konkrētajā gadījumā Ministru kabinets uzdevumu devis Iekšlietu ministrijai, ievērojot, ka pašvaldību policijas iesaisti organizēja Valsts policija, un Latvijas Pašvaldību savienībai.)  52. Ja ministrija saņemtos līdzekļus pārskaita pašvaldībai vai citam līdzekļu izlietotājam, ministrija ir atbildīga par līdzekļu izlietojuma uzraudzību atbilstoši mērķim. Ministrijai ir tiesības pieprasīt pārskatus par līdzekļu izlietojumu, lai nodrošinātu šajā punktā minēto uzraudzību par mērķa sasniegšanu.”  [4] Rīkojuma Nr.655 5.1.1 apakšpunktu (ar grozījumiem) noteicis iedzīvotāju pārvietošanās ierobežojumu 2021. gada periodiem no 2021. gada 1. janvāra līdz 2021. gada 4. janvārim un no 2021. gada 8. janvāra līdz 2021. gada 10. janvārim, no 2021. gada 15. janvāra līdz 2021. gada 17. janvārim un no 2021. gada 22. janvāra līdz 2021. gada 24. janvārim, no 2021. gada 29. janvāra līdz 31. janvārim un 5. februāra līdz 7. februārim laikposmā no plkst. 22.00 līdz plkst. 5.00, kuru laikā ierobežojuma uzraudzību nodrošināja arī pašvaldību policija. Pašvaldību policija nodrošināja sabiedrisko kārtību un drošību, veicot patrulēšanu attiecīgo pašvaldību teritorijās – republikas pilsētās un novados.  [5] Ministru kabineta 2020. gada 30. decembra protokollēma Nr. 89 1.§ 3. un 4.punkts attiecībā uz iedzīvotāju pārvietošanās aizlieguma ievērošanas uzraudzību no 2020. gada 30. decembra līdz 2021. gada 4. janvārim un no 2021. gada 8. janvāra līdz 2021. gada 10. janvārim, ko nodrošināja arī pašvaldību policija, noteic:  “3. Par to izdevumu segšanu, kas saistīti ar amatpersonu virsstundu darbu (samaksa par dienesta pienākumu izpildi virs noteiktā dienesta pienākumu izpildes laika) saistībā ar rīkojumā noteikto ierobežojumu ievērošanas uzraudzību atbilstoši faktiskajam virsstundu apjomam, lemt Ministru kabineta sēdē 2021.gada janvārī.  4. Lai izpildītu šī protokollēmuma 3.punktā minēto, Iekšlietu ministrijai un Latvijas Pašvaldību savienībai sagatavot detalizētu informāciju par nepieciešamo finansējuma apjomu, *kopīgi ar Finanšu ministriju izvērtēt jautājumu par finanšu avotu izdevumu segšanai*, Iekšlietu ministrijai sagatavot attiecīgu rīkojuma projektu un noteiktā kārtībā iesniegt to izskatīšanai Ministru kabineta sēdē.”  [6] Lai izpildītu [5] doto uzdevumu, Latvijas Pašvaldību savienība sagatavoja detalizētu informāciju par nepieciešamo finansējuma apjomu – 47 322 *euro* apmērā, lai segtu izdevumus par virsstundu darbu pašvaldību institūcijām, kas bija iesniegušas pieprasījumu. Iekšlietu ministrija pārbaudīja iesniegto informāciju, sagatavoja un ar 2021. gada 27. janvāra vēstuli Nr.1-26/264 nosūtīja Finanšu ministrijai rīkojuma projektu par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”, tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumu (anotāciju) un saistīto Ministru kabineta sēdes protokollēmuma projektu (turpmāk – projekts).  [7] Finanšu ministrija savas kompetences ietvaros izskatīja ar Iekšlietu ministrijas iesniegto projektu un 2021.gada 3.februārī sniedza atzinumu Nr.12/A-2/604, kurā cita starpā ierosināja jautājumu par izdevumu segšanu, kas saistīti ar pašvaldību policijas darbinieku virsstundu darba apmaksu, pirms izskatīšanas Ministru kabineta sēdē izvērtēt Covid-19 radīto seku novēršanas vadības darba grupā (izveidota saskaņā ar Ministru prezidenta 16.03.2020. rīkojumu Nr. 2020/1.2.1.-62) un panākt *konceptuālu vienošanos par valsts budžeta atbalstu pašvaldībām* iepriekš minētajam mērķim.  [8] Finanšu ministra vadītās darba grupas 2021. gada 11. februāra sēdē tika atbalstīts Iekšlietu ministrijas priekšlikums par *piemaksas par nakts darbu*, kas ierobežojuma uzraudzības laikā (ievērojot, ka tā tiek veikta nakts laikā no plkst. 22.00 līdz plkst. 5.00) saskaņā ar Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma [14. panta](https://likumi.lv/ta/id/202273-valsts-un-pasvaldibu-instituciju-amatpersonu-un-darbinieku-atlidzibas-likums#p15) ceturto daļu (“amatpersonas (darbinieki), izņemot karavīrus, saņem piemaksu par nakts darbu 50 procentu apmērā no tām noteiktās stundas algas likmes”), Darba likuma 67.panta pirmo daļu (“darbinieks, kas veic nakts darbu, saņem piemaksu ne mazāk kā 50 procentu apmērā no viņam noteiktās stundas vai dienas algas likmes”) un Darba likuma 138.panta pirmo daļu (“nakts darbs ir ikviens darbs, ko veic nakts laikā vairāk nekā divas stundas. Ar nakts laiku saprotams laikposms no pulksten 22 līdz 6.”) nosakāma Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm, kas veica ierobežojumu kontroli, segšanu no  valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem". Piemaksa par nakts darbu nosakāma arī attiecīgajiem pašvaldību policijas darbiniekiem.  [9] Ievērojot [8], rīkojuma Nr. 655 (ar grozījumiem – Ministru kabineta 2021. gada 19. februāra rīkojums Nr. 98) 107. punkts nosaka:  10.7 Ievērojot Valsts un pašvaldību institūciju amatpersonu un darbinieku atlīdzības likuma 14. panta ceturto daļu un Darba likuma 67. pantu un 138. panta pirmo daļu, izdevumus, kas saistīti ar piemaksām par nakts darbu Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm un pašvaldību policijas darbiniekiem, kuri iesaistīti virsstundu darbā (dienesta pienākumu izpildē virs noteiktās dienesta pienākumu izpildes laika), lai kontrolētu iedzīvotāju pārvietošanās aizlieguma ievērošanu laikposmā no plkst. 22.00 līdz plkst. 5.00, segt no:  10.7 2. valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" un pašvaldību budžeta līdzekļiem - pašvaldību policijas darbiniekiem."  [10] Saskaņā ar rīkojumu Nr. 655 iedzīvotāju pārvietošanās aizliegums laikposmā no plkst. 22.00 līdz plkst. 5.00 beidzas 2021.gada 7.februārī plkst.5.00. Ievērojot minēto, samaksa par virsstundu darbu un piemaksa par nakts darbu veicama tikai līdz minētajam laikam.  [11] Vadības grupa 2021. gada 25. februāra sēdē atbalstīja Iekšlietu ministrijas priekšlikumus, kuri bija saskaņoti ar Latvijas Pašvaldību savienību.  Ievērojot minēto, **rīkojuma projekts paredz** papildināt rīkojumu Nr. 655 ar jaunu regulējumu, kas paredz noteikt, ka pašvaldību institūcijām no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" kompensē izdevumus, kas tām radušies no 2021. gada 1. janvāra līdz 2021. gada 7. februārim, iesaistot pašvaldību policijas darbiniekus tiešā un uzskaitāmi pierādāmā virsstundu darbā, lai kontrolētu iedzīvotāju pārvietošanās aizlieguma ievērošanu laikposmā no plkst. 22.00 līdz plkst. 5.00, samaksai par virsstundu darbu un piemaksai par nakts darbu (turpmāk – atlīdzība) – 75 procentu apmērā no aprēķinātās atlīdzības summas (ar darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām). |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Iekšlietu ministrija, Latvijas Pašvaldību savienība |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Iesaistītie pašvaldības policijas darbinieki. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | |
| Rādītāji | | 2021. gads | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022. gads | | 2023. gads | | 2024. gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzi-  not ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmai-  ņas, salīdzi-  not ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzi-  not ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | | 0 | Nav precīzi aprēķināti | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 0 | Nav precīzi aprēķināti | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | | 0 | -Nav precīzi aprēķināti | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | -Nav precīzi aprēķināti | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | Nav precīzi aprēķināti | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | | X | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | | ***Indikatīvi nepieciešamais finansējums*** pašvaldību institūcijām izdevumu segšanai: samaksai par virsstundu darbu un piemaksai par nakts darbu kopā ar DD VSAOI **2021. gada laika periodam no 1. janvāra līdz 7. februārim** ir 139 731 *euro*, no kura 75% ir 104 798 *euro* , ko pašvaldību institūcijām kompensētu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem".  **Provizoriskie izdevumi pašvaldību policijas darbinieku piemaksai par nakts darbu un samaksai par virsstundu darbu:**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Periods** | **Piemaksa par nakts darbu ar DD VSAOI** | **Samaksa (euro) par virsstundu darbu ar DD VSAOI** | **Kopā** | | 01.01.-04.01 un 08.01.-10.01. | 13 719,98 | 42 668,60 | 56 388,58 | | 15.01.-17.01 un 22.01.-24.01. | 10 142,22 | 29 211,43 | 39 353,65 | | 29.01-31.01. un 05.02.-07.02. | 11 220,14 | 32 767,86 | 43 988,00 | | **Pavisam kopā** | **35 082,34** | **104 647,89** | **139 730,23** | |  |  | **75%** | **104 798** |   Aprēķins pamatojas uz pieņēmumiem par virsstundu un nakts stundu skaitu, prognozējamo darbinieku skaitu, izmaksām, ievērojot informāciju, kuru pašvaldību institūcijas sagatavoja par periodu līdz 2021. gada 24. janvārim.  Aprēķins veikts par pārvietošanās ierobežojumu kontroli periodiem no 2021. gada 1.janvāra līdz 2021. gada 4. janvārim un no 2021. gada 8. janvāra līdz 2021. gada 10. janvārim, no 2021. gada 15. janvāra līdz 2021. gada 17. janvārim un no 2021. gada 22. janvāra līdz 2021. gada 24. janvārim, no 2021. gada 29. janvāra līdz 31. janvārim un 5. februāra līdz 7. februārim laikposmā no plkst. 22.00 līdz plkst. 5.00. | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | |
| 8. Cita informācija | | [1] Izdevumi tiks segti Iekšlietu ministrijas budžeta programmas 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” ietvaros, līdzekļus pārdalot no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” Iekšlietu ministrijai, kas savukārt tos pārskaitīs attiecīgajai pašvaldību institūcijai. Izdevumi tiks kompensēti atbilstoši faktiski aprēķinātajam apmēram.  [2] Ministru kabineta protokollēmuma projekts paredz šādus uzdevumus:  1. Pašvaldību institūcijām normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavot un līdz 2021. gada 15. martam iesniegt Iekšlietu ministrijā pieprasījumu par izdevumu kompensēšanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" atbilstoši faktiski nepieciešamajam apmēram. 2. Iekšlietu ministrijai līdz 2021. gads 9. aprīlim normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavot un iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā rīkojuma projektu par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem" atbilstoši faktiski nepieciešamajam apmēram. | | | | | | | |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | | | | | | |
| Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | | | |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | | | | |
| Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | | | | | | |
| Projekts šo jomu neskar. | | | | | | | | | |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | | | | | | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | | | Iekšlietu ministrija, Latvijas Pašvaldību savienība | | | | | |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | | | Projekts šo jomu neskar. | | | | | |
| 3. | Cita informācija | | | Nav | | | | | |

Iekšlietu ministrs Sandis Ģirģens

Vīza: Valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

27.02.2021. 16:54

2137

I.Ošiņa 67219608

[Inga.osina@iem.gov.lv](mailto:Inga.osina@iem.gov.lv)

A.Strode 29244732

[Alda.strode@iem.gov.lv](mailto:Alda.strode@iem.gov.lv)