### Likumprojekta „Par nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā, daļas atsavināšanu sabiedrības vajadzībām – projekta “Eiropas standarta platuma 1435 mm dzelzceļa līnijas izbūve “Rail Baltica” koridorā caur Igauniju, Latviju un Lietuvu” īstenošanai” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Likumprojekts paredz no nekustamā īpašuma īpašnieka atsavināt nekustamā īpašuma daļu ar publiskas lietošanas dzelzceļa transporta infrastruktūras izbūvi saistītās infrastruktūras attīstībai. Likumprojekts stājas spēkā normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | |
| 1. | Pamatojums | Atbilstoši Sabiedrības vajadzībām nepieciešamā nekustamā īpašuma atsavināšanas likuma (turpmāk – Likums) 5. pantam nekustamā īpašuma piespiedu atsavināšana sabiedrības vajadzībām pieļaujama izņēmuma gadījumos vienīgi pret taisnīgu atlīdzību un tikai uz atsevišķa likuma pamata, ievērojot likumā paredzētos nosacījumus.  Atbilstoši Likuma 13. pantam valsts pārvaldes iestāde sagatavo likumprojektu par attiecīgā nekustamā īpašuma atsavināšanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Projekta "Eiropas standarta platuma 1435 mm dzelzceļa līnijas izbūve "Rail Baltica" koridorā caur Igauniju, Latviju un Lietuvu" īstenošanai nepieciešams atsavināt nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) sastāvā esošās zemes vienības (kadastra apzīmējums 0100 082 0210) daļu 0,1938 ha platībā (platība var tikt precizēta pēc zemes kadastrālās uzmērīšanas).  Minētā nekustamā īpašuma daļa tiek atsavināta ar dzelzceļa transporta infrastruktūras izbūvi saistītās infrastruktūras attīstībai un atsavināšana ir vienīgais veids šī mērķa sasniegšanai.  Rail Baltica projekta īstenošanai paredzētā darbība, nosakot dzelzceļa līnijas trases novietojumu Latvijas teritorijā, akceptēta ar Ministru kabineta 2016. gada 24. augusta rīkojumu Nr. 467 “Par Eiropas standarta platuma publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras līnijas Rail Baltica būvniecībai paredzētās darbības akceptu”. Ar Ministru kabineta 2016. gada 24. augusta rīkojumu Nr. 468 “Par nacionālo interešu objekta statusa noteikšanu Eiropas standarta platuma publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūrai Rail Baltica” Rail Baltica projektam noteikts nacionālo interešu objekta statuss.  Nekustamais īpašums Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) ir ierakstīts Rīgas pilsētas Vidzemes priekšpilsētas tiesas Rīgas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr. 944 šādā sastāvā: zemes vienība (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 082 0210) 2,2612 ha platībā.  Nekustamā īpašuma īpašnieks ir juridiska persona. Rail Baltica projekta īstenošanai nepieciešams atsavināt zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 082 0210) daļu 0,1938 ha platībā. Saskaņā ar Rīgas domes Pilsētas attīstības departamenta 2018. gada 6. novembra atzinumu Nr. DA-18-5391-nd un Rīgas pilsētas būvvaldes 2018. gada 30. novembra atzinumu Nr. BV-18-16460-nd, atlikusī zemes vienības daļa ir izmantojama atbilstoši vietējās pašvaldības teritorijas plānojumam, līdz ar to saskaņā ar Likuma 6. panta pirmajā daļā noteikto nav atsavināma sabiedrības vajadzībām.  Saskaņā ar zemesgrāmatas ierakstiem attiecībā uz nekustamo īpašumu ir reģistrētas atzīmes par piedziņas vēršanu. Informācija par nekustamā īpašuma atsavināšanu ir nosūtīta arī piedzinējiem un piedziņas procesa īstenotājiem – zvērinātiem tiesu izpildītājiem.  Pamatojoties uz Likuma 9. pantu un Ministru kabineta 2011. gada 15. marta noteikumu Nr. 204 „Kārtība, kādā nosaka taisnīgu atlīdzību par sabiedrības vajadzībām atsavināmo nekustamo īpašumu” 36.1. apakšpunktu, Satiksmes ministrija ar 2020. gada 27. marta lēmumu Nr. 03-14/1121 apstiprināja taisnīgas atlīdzības apmēru par nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) sastāvā esošās zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 082 0210) daļu 0,1938 ha (platība var tikt precizēta pēc zemes kadastrālās uzmērīšanas), nosakot to EUR 23973,06 jeb EUR 12,37 par kvadrātmetru.  Īpašnieks aprēķinātajam atlīdzības apmēram nav piekritis, kā arī nav izmantojis Likuma 27.pantā noteiktās tiesības apstrīdēt institūcijas noteikto atlīdzības apmēru.  2020. gada 30. jūnijā Ministru kabinets ir pieņēmis rīkojumu Nr. 356 “Par nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā, daļas pirkšanu projekta “Eiropas standarta platuma 1435 mm dzelzceļa līnijas izbūve “Rail Baltica” koridorā caur Igauniju, Latviju un Lietuvu” īstenošanai” (turpmāk – rīkojums Nr. 356).  Nekustamajam īpašumam Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) saskaņā ar Likuma 10. panta pirmo daļu zemesgrāmatā ir ierakstīta atzīme – aizliegums bez Satiksmes ministrijas rakstiskas piekrišanas zemes vienības daļu 0,1938 ha platībā atsavināt un apgrūtināt ar lietu vai saistību tiesībām.  Pēc rīkojuma Nr. 356 pieņemšanas sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Eiropas dzelzceļa līnijas” (turpmāk - Sabiedrība) saskaņā ar Likuma 11. pantā noteikto 2020. gada 8. jūlijā nosūtīja nekustamā īpašuma īpašniekam paziņojumu Nr. 2.4.N/2020-593 ar uzaicinājumu 30 dienu laikā no dienas, kad paziņojums saņemts, paziņot par iespēju noslēgt līgumu par nekustamā īpašuma labprātīgu atsavināšanu un sniegt piekrišanu nekustamā īpašuma kadastrālajai uzmērīšanai, kā arī lūdza veikt nepieciešamās darbības zemesgrāmatā ierakstīto piedziņas atzīmju dzēšanai, jo saskaņā ar Civilprocesa likuma 601. panta pirmās daļas 1. apakšpunktu un 600. panta otro daļu piedziņas atzīme zemesgrāmatā satur nekustamā īpašuma atsavināšanas aizliegumu. Zemesgrāmatu likuma 46.panta pirmā daļa noteic, ka piedziņas atzīme kavē jebkuru īpašnieka izdarāmu labprātīgu nostiprināšanu, izņemot 45. panta 6. un 7. punktā paredzētās atzīmes. Paziņojumam tika pievienota rīkojuma Nr.356 izdruka, Satiksmes ministrijas 2020. gada 27. marta lēmuma Nr. 03-14/1121 kopija un grafiskais materiāls, kurā iezīmētas atsavināmā nekustamā īpašuma robežas.  Pēc minētā paziņojuma nosūtīšanas Likumā noteiktajā termiņā no nekustamā īpašuma īpašnieka nav saņemta atbilde uz nosūtīto paziņojumu.  Sabiedrība nekustamā īpašuma īpašnieka pārstāvjiem 2020. gada 21. septembrī nosūtīja elektroniskā pasta vēstuli, kurā lūdza sniegt informāciju, kādas būs tālākās darbības saistībā ar Sabiedrības 2020. gada 8. jūlijā nosūtīto paziņojumu Nr. 2.4.N/2020-593 par iespēju noslēgt pirkuma līgumu labprātīgai nekustamā īpašuma atsavināšanai. Norādītajā termiņā – līdz 2020. gada 25. septembrim, atbilde netika saņemta.  Sabiedrība 2020. gada 23. oktobrī nosūtīja paziņojumu Nr. 2.4.N/2020-1083 ar atkārtotu uzaicinājumu septiņu dienu laikā pēc paziņojuma saņemšanas paziņot par iespēju noslēgt līgumu par nekustamā īpašuma labprātīgu atsavināšanu. Arī pēc atkārtota paziņojuma nosūtīšanas nekustamā īpašuma īpašnieks nav sniedzis atbildi.  Sabiedrība ir tikusies klātienē ar nekustamā īpašuma īpašnieka pārstāvjiem. Tikšanas laikā pārstāvji informēja, ka nepiekrīt nekustamā īpašuma atsavināšanai, jo neapmierina noteiktās atlīdzības apmērs par nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) sastāvā esošās zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 082 0210) daļu 0,1938 ha platībā atsavināšanu. Tikšanās laikā pārstāvji izteica lūgumu izskatīt iespēju izmantot citu taisnīgas atlīdzības kompensācijas veidu – piedāvājot citu līdzvērtīgu nekustamo īpašumu. Sabiedrība 2020. gada 21. un 24. septembra elektroniskā pasta vēstulēs nosūtīja sarakstu ar valsts un pašvaldības nekustamajiem īpašumiem, kas atbilstoši Likuma 26. panta pirmās daļas 1. un 2. punktam varētu tikt izskatīts kā cits taisnīgas atlīdzības kompensācijas veids. Atbilde uz šīm vēstulēm netika saņemta.  Ņemot vērā, ka Likumā noteiktajā termiņā nekustamā īpašuma īpašnieks nav sniedzis atbildi uz nosūtītajiem paziņojumiem, kā arī līgums par nekustamā īpašuma labprātīgu atsavināšanu nav noslēgts, ir izpildīti Likuma 13. pantā noteiktie priekšnoteikumi likumprojekta par nekustamā īpašuma piespiedu atsavināšanu sabiedrības vajadzībām virzīšanai izskatīšanai Saeimā.  Labums, ko sabiedrība iegūs, nosakot nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) īpašniekam pamattiesību ierobežojumu, ir lielāks par indivīda interesēm nodarīto kaitējumu, jo šajā gadījumā minētais nekustamais īpašums  nepieciešams īpašu sabiedrības interešu un publisku mērķu sasniegšanai – dzelzceļa transporta infrastruktūras būvniecībai, kas nodrošinās Latvijas integrāciju Eiropas Savienības dzelzceļu sistēmā, veicinot Latvijas iedzīvotāju mobilitāti un tautsaimniecības attīstību.  Uz atsavināmās zemes vienības daļas projektēts dzelzceļa uzbērums ar apkalpes/servisa ceļiem abās uzbēruma pusēs. Šīs zemes vienības daļas posmā atrodas divi galvenie sliežu ceļi, kā arī atzars uz projektēto kravu parku. Šajā posmā trase projektēta augstā uzbēruma tehnoloģijā ar apkalpes ceļiem abās uzbēruma pusēs, tādēļ dzelzceļa nodalījuma josla šajā posmā ir platāka nekā posmā kur dzelzceļš projektēts uz estakādes. Uzbēruma tehnoloģija salīdzinājumā ar estakādi ir ar ievērojami zemākām būvniecības un apkalpes izmaksām, kā arī drošāka avāriju gadījumā. Atsavināmo zemes vienības daļu dzelzceļa nodalījuma josla skar tik lielā platībā, lai dzelzceļa trasi pēc iespējas pietuvinātu starptautiskās lidostas “Rīga” termināļa ēkai un būtu maksimāli mazs attālums no Rīgas centrālās dzelzceļa stacijas ēkas līdz lidostas terminālim. Izbūves realizācija nav iespējama, neskarot zemes vienību ar kadastra apzīmējumu 0100 082 0210.  Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī Rail Baltic projekta īstenošanas nozīmīgumu, nepieciešams iegūt valsts īpašumā nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) sastāvā esošās zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 082 0210) daļu 0,1938 ha platībā, pieņemot atsevišķu likumu par nekustamā īpašuma piespiedu atsavināšanu sabiedrības vajadzībām.  Pēc rīkojuma Nr.356 pieņemšanas un aizlieguma atzīmes ierakstīšanas par labu Satiksmes ministrijai, saskaņā ar zemesgrāmatas ierakstiem attiecībā uz nekustamo īpašumu ir reģistrēta jauna atzīme par piedziņas vēršanu. Saskaņā ar Civilprocesa likuma 599. pantu institūcija ir saņēmusi zvērināta tiesu izpildītāja rīkojumu par piedzinējam pienākošos līdzekļu apķīlāšanu. Atsavinot nekustamo īpašumu uz likuma pamata, institūcija nodrošinās šāda rīkojuma izpildi, sazinoties ar zvērinātu tiesu izpildītāju par izpildes kārtību.  Nekustamā īpašuma Vilkupurva ielā 26, Rīgā (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 0100 082 0210) sastāvā esošā zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 0100 082 0210) daļa 0,1938 ha platībā pēc likuma spēkā stāšanās normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā tiks kadastrāli uzmērīta un atdalīta, pēc tam ierakstīta zemesgrāmatā uz valsts vārda Satiksmes ministrijas personā.  Saskaņā ar Likuma 15.pantu īpašuma tiesības uz nekustamo īpašumu, kas atsavināts, pamatojoties uz likumu, pāriet valstij un šīs tiesības varēs nostiprināt zemesgrāmatā pēc tam, kad būs stājies spēkā likums par nekustamā īpašuma atsavināšanu un Satiksmes ministrija samaksājusi atlīdzību – atkarībā no konkrētās tiesiskās situācijas ieskaitījusi to īpašnieka norādītajā bankas kontā vai deponējusi zvērināta tiesu izpildītāja depozīta kontā, vai noguldījusi atlīdzību bankas kontā Likuma 33. pantā noteiktajā kārtībā.  Atbilstoši Likuma 16.panta pirmajai daļai, nostiprinot zemesgrāmatā īpašuma tiesības uz nekustamo īpašumu, kas atsavināts, pamatojoties uz likumu par konkrētā nekustamā īpašuma atsavināšanu, attiecīgais nekustamais īpašums pāriet valsts īpašumā brīvs no visiem apgrūtinājumiem un nastām, kuras nekustamajam īpašumam bija uzliktas saistību rezultātā (tai skaitā dzēšot visas uz šo nekustamo īpašumu ierakstītās parādu saistības, ķīlas tiesības, prasības nodrošinājuma atzīmes, maksātnespējas atzīmes, procesa virzītāju aizliegumus, apgrūtinājumus, kas pieņemti kā nosacījums, īpašumu iegūstot, kā arī uz nomas, īres, uztura un mantojuma līgumu pamata nostiprinātās tiesības) un par kurām institūcija nav tieši paziņojusi, ka tā uzņemas attiecīgos apgrūtinājumus un nastas.  Saskaņā ar Likuma 27. panta pirmajā un otrajā daļā noteikto īpašniekam ir tiesības apstrīdēt Satiksmes ministrijas noteikto atlīdzības apmēru.  Normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā īpašniekam ir tiesības iesniegt konstitucionālo sūdzību par likumprojektu, ar kuru atsavina nekustamo īpašumu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija un sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Eiropas dzelzceļa līnijas”. |
| 4. | Cita informācija | Izstrādes procesā izmantoto dokumentu, kas satur personas datus, apstrādes mērķis ir nodrošināt pilnvērtīgu Likumprojekta par nekustamā īpašuma atsavināšanu atbilstības izvērtēšanu gan normatīvajiem aktiem, gan dokumentiem, tādējādi nodrošinot, ka tiek aizsargātas visu nekustamā īpašuma atsavināšanā iesaistīto pušu tiesības. Dokumenti, kas satur personas datus, ir paredzēti šauram subjektu lokam – noteiktajiem saskaņošanas dalībniekiem, kas veic likumprojekta un anotācijas vērtēšanu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojektā risinātie jautājumi skar tiesību subjektus – fiziskas un juridiskas personas. Nekustamais īpašums ir nepieciešams Rail Baltica projekta īstenošanai un uz tā veiktie uzlabojumi un izbūves būs nepieciešamas dzelzceļa līnijas posma izmantošanai, kas veicinās attiecīgā reģiona ekonomisko izaugsmi. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekta tiesiskais regulējums nākotnē varētu ietekmēt tautsaimniecību kā valsts saimniecības nozari, jo, plānojot un īstenojot Rail Baltica projektu, tiek veidota tautsaimniecības vajadzībām, stabilas satiksmes interesēm, kā arī vides aizsardzības prasībām atbilstoša infrastruktūra. Rīkojuma projekta tiesiskais regulējums administratīvo slogu neietekmē. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts neparedz jaunas administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. Tiesiskais regulējums atbilstības izmaksas nerada. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022 | | 2023 | | 2024 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | 0 | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Projektam nav ietekmes uz valsts budžetu, jo papildu līdzekļi no valsts budžeta nav nepieciešami. Izdevumi, kas saistīti ar nekustamā īpašuma pirkšanu un īpašuma tiesību nostiprināšanu zemesgrāmatā, tiks segti no finansēšanas līgumā, kas noslēgts 2015. gada 24. novembrī starp RB Rail AS un Eiropas Inovācijas un tīklu izpildaģentūru, par līdzfinansējumu triju Baltijas valstu ātrgaitas dzelzceļa līnijas Rail Baltica projekta attīstībai paredzētajiem līdzekļiem. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija un sabiedrība ar ierobežotu atbildību “Eiropas dzelzceļa līnijas”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

v\_sk. = 2274