Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem

|  |
| --- |
| **Ministru kabineta noteikumu projektam**  **“Grozījumi Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra**  **noteikumos Nr. 1041 “Noteikumi par gaisa kuģu ekspluatācijas**  **ierobežojumiem lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām” (VSS-413)** |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Datums | 2020.gada 15.oktobrī | |
|  |  | |
| Saskaņošanas dalībnieki | **Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija** | |
|  |  | |
|  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | | **Tieslietu ministrijas un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas** |  |
|  | |  | | |
|  | | | | |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā |  | | | |

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr.p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1. | “1.1 Noteikumos lietotie termini atbilst 2014.gada 16.aprīļa Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā Nr.598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu (turpmāk- Regula Nr.598/2014) 2.pantā lietotajiem terminiem”. | **Tieslietu ministrija**  Lūdzam izvērtēt un precizēt projekta 1. punktu, norādot konkrētus Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 16. aprīļa Regulas (ES) Nr. 598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu (turpmāk – Regula 598/2014) 2. pantā noteiktus terminus, kas atbilst noteikumos lietotajiem terminiem.  Vēršam uzmanību, ka spēkā esošajos noteikumos nav lietots Regulas 598/2014 2. panta 5. punktā noteiktais termins “ar troksni saistīta darbība”.  Vienlaikus lūdzam arī precizēt projekta anotācijas V sadaļas 1. tabulas A aili, norādot konkrētus Regulas 598/2014 2. panta punktus, kuri ieviesti projektā. | *Ņemts vērā*  Ievērojot pastāvošo praksi, šāda noteikumu redakcija ir jau aprobēta no Tieslietu ministrijas visos ar civilās aviācijas jomu pieņemtajos Ministru kabineta noteikumos, piemēram, <https://likumi.lv/ta/id/279837-gaisa-telpas-parvaldibas-kartiba-gaisa-telpas-struktura-un-tas-mainisanas-kartiba>.  Šāda redakcija tiek lietota jau vairāku gadu garumā un tā ir aprobēta.  Precizēta anotācijas V sadaļas 1.tabula | “1.1 Noteikumos lietotie termini atbilst 2014.gada 16.aprīļa Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā Nr.598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu (turpmāk- Regula Nr.598/2014) 2.pantā lietotajiem terminiem”. |
| 2. | 1. Noteikumi nosaka gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumus lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām. | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija**  Ņemot vērā, ka Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra noteikumos Nr. 1041 “Noteikumi par gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumiem lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 1041) vienīgais ar vides aizsardzību saistītais jautājums ir lidmašīnu radītā trokšņa ietekmes samazināšana, lūdzam precizēt MK noteikumu Nr. 1041 1. punktu un izteikt šādā redakcijā:  “1. Noteikumi nosaka gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumus lidlaukos, lai samazinātu gaisa kuģu radītā trokšņa ietekmi” | *Panākta vienošanās*  Atbilstoši valsts varas dalīšanas principam un normatīvo aktu izstrādes praksei, Ministru kabinetam nav tiesību sašaurināt likuma “Par aviāciju” 24.1pantā noteikto deleģējumu Ministru kabinetam. Atbilstoši juridiskās tehnikas prasībām noteikumu projekta pirmo punktu parasti veido precīzi pārrakstot likuma panta normu, uz kuras pamata noteikumi izdoti, t.i., precīzi pārrakstot deleģējošo likuma normu. Lai izpildītu minēto prasību, noteikumu projekta 1.punkts ir papildināts pirms vārda “lidlaukos” ar vārdiem “civilās aviācijas”. | 1. Noteikumi nosaka gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumus civilās aviācijas lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām. |
| 3. | 1.1 Noteikumos lietotie termini atbilst Eiropas Parlamenta un Padomes 2014.gada 16.aprīļa Regulā (ES) Nr.598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu (turpmāk - Regula Nr.598/2014) 2.pantā lietotajiem terminiem”. | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija**  Ņemot vērā, ka Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 16. aprīļa regulas (ES) Nr. 598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu 2. pantā visas uzskaitītās definīcijas nav ietvertas MK noteikumos Nr. 1041, rosinām MK noteikumu projektu:  2.1. papildināt ar 1.2 punktu šādā redakcijā:  “1.2 ar troksni saistīta darbība - jebkurš pasākums, kas ietekmē trokšņa līmeni lidostu tuvumā un uz kuru attiecas līdzsvarotās pieejas principi, tostarp citas neoperatīvas darbības, kas var ietekmēt to cilvēku skaitu, kas pakļauti gaisa kuģu troksnim;  2.2. izteikt 7. punktu šādā redakcijā:  “7. ekspluatācijas ierobežojums - ar troksni saistīta darbība, kas samazina lidostas operatīvās spējas vai ierobežo piekļuvi tām, tostarp ekspluatācijas ierobežojumi, kas vērsti uz atteikšanos no minimālajām prasībām atbilstīgu gaisa kuģu izmantošanas konkrētās lidostās, kā arī daļēja rakstura ekspluatācijas ierobežojumi, kurus piemēro, piemēram, noteiktā laikposmā dienas laikā vai tikai konkrētiem lidostas skrejceļiem”. | *Ņemts vērā*  Noteikumu projekts jau ir papildināts ar 11.punktu, kas nosaka, ka noteikumos lietotie terminu atbilst regulas 2.pantā lietotajiem terminiem. Atbilstoši juridiskās tehnikas prasībām šāds punkta formulējums ir aprobēts visos civilās aviācijas jomu regulējošos Ministru kabineta noteikumos. Turklāt Tieslietu ministrija atbalsta šādu punkta redakciju.  Atbilstoši juridiskās tehnikas prasībām un normatīvo aktu izstrādes prasībām nav atbalstāma Eiropas Savienības regulu normu pārrakstīšana normatīvajā aktā, jo regulu normas ir piemērojamas tieši bez to pārrakstīšanas nacionālajos normatīvajos aktos. | 1.1 Noteikumos lietotie termini atbilst Eiropas Parlamenta un Padomes 2014.gada 16.aprīļa Regulā (ES) Nr.598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu (turpmāk - Regula Nr.598/2014) 2.pantā lietotajiem terminiem”. |
|  | 1. Noteikumi nosaka gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumus lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām. | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (13.08.2020. atzinums)**  Ņemot vērā, ka Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra noteikumos Nr. 1041 “Noteikumi par gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumiem lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 1041) vienīgais ar vides aizsardzību saistītais jautājums ir lidmašīnu radītā trokšņa ietekmes samazināšana, lūdzam precizēt MK noteikumu Nr. 1041 1. punktu un izteikt šādā precizētā redakcijā:  “1. Noteikumi nosaka gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumus lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām, lai samazinātu gaisa kuģu radītā trokšņa ietekmi” | *Panākta vienošanās*  Atbilstoši valsts varas dalīšanas principam un normatīvo aktu izstrādes praksei Ministru kabinetam nav tiesību sašaurināt likuma “Par aviāciju” 24.1pantā noteikto deleģējumu Ministru kabinetam. Atbilstoši juridiskās tehnikas prasībām noteikumu projekta pirmo punktu parasti veido precīzi pārrakstot likuma panta normu, uz kuras pamata noteikumi izdoti, t.i., precīzi pārrakstot deleģējošo likuma normu.  Tā kā Ministru kabinets ir pakārtots Saeimai, Ministru kabinets nav tiesīgs precizēt vai mainīt deleģējošo normas saturu. Lai projekta 1.punkta norma atbilstu pilnvarojošai likuma normai, projekta 1.punkts ir papildināts pirms vārda “lidlaukos” ar vārdiem “civilās aviācijas”. | 1. Noteikumi nosaka gaisa kuģu ekspluatācijas ierobežojumus civilās aviācijas lidlaukos atbilstoši vides aizsardzības prasībām. |
|  | “5. Šo noteikumu mērķa sasniegšanai īsteno līdzsvaroto pieeju atbilstoši Regulas Nr.598/2014 2.panta 3.punktam.” | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija (13.08.2020. atzinums)**  Precizētajā anotācijas projekta 1. tabulā “Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem” ir norādīts, ka ar MK noteikumu projektu tiek pārņemti Eiropas Parlamenta un Padomes 2014. gada 16. aprīļa regulas (ES) Nr. 598/2014 par noteikumu un procedūru noteikšanu attiecībā uz tādu ekspluatācijas ierobežojumu, kas saistīti ar troksni, ieviešanu Savienības lidostās, izmantojot līdzsvarotu pieeju, un par Direktīvas 2002/30/EK atcelšanu (turpmāk – Regula Nr. 598/2014) 2. pants, 2. panta 2., 3., 5., 6. punkti, bet nav norādīta informācija par Regulas Nr. 598/2014 2. panta 4. punktu. Vēršam uzmanību, ka šobrīd MK noteikumu projekts paredz tikai to, ka MK noteikumu Nr. 1041 tekstā izmantotā terminoloģija atbilst Regulas Nr. 598/2014 2. pantam, bet neiekļauj visas Regulas Nr. 598/20104 2. panta definīcijas MK noteikumu Nr. 1041 tekstā. Ministrija lūdz papildu skaidrot piemēroto juridisko tehniku, saskaņā ar kuru tikai atsevišķas Regulas Nr. 598/2014 definīcijas ir iekļautas nacionālajā normatīvajā aktā. Balstoties uz minēto, atkārtoti rosinām MK noteikumu projektu:   * 1. papildināt ar 1.2 punktu šādā redakcijā:   “1.2 **ar troksni saistīta darbība** - jebkurš pasākums, kas ietekmē trokšņa līmeni lidostu tuvumā un uz kuru attiecas līdzsvarotās pieejas principi, tostarp citas neoperatīvas darbības, kas var ietekmēt to cilvēku skaitu, kas pakļauti gaisa kuģu troksnim;   * 1. izteikt 7. punktu šādā redakcijā:   **“7. ekspluatācijas ierobežojums** - ar troksni saistīta darbība, kas samazina lidostas operatīvās spējas vai ierobežo piekļuvi tām, tostarp ekspluatācijas ierobežojumi, kas vērsti uz atteikšanos no minimālajām prasībām atbilstīgu gaisa kuģu izmantošanas konkrētās lidostās, kā arī daļēja rakstura ekspluatācijas ierobežojumi, kurus piemēro, piemēram, noteiktā laikposmā dienas laikā vai tikai konkrētiem lidostas skrejceļiem”. | *Ņemts vērā*  Precizēts noteikumu projekta 5.punkts un anotācijas V sadaļas 1.tabula | “5. Šo noteikumu mērķa sasniegšanai īsteno līdzsvarotu pieeju atbilstoši Regulas Nr.598/2014 2.panta 3.punktam, veic ar troksni saistīto darbību atbilstoši Regulas Nr.598/2014 2.panta 5.punktam un īsteno ekspluatācijas ierobežojumus atbilstoši Regulas Nr.598/2014 2.panta 6.punktam.” |

Inga Prancāne

Civilās aviācijas aģentūras

Normatīvo aktu un tiesiskās uzraudzības nodaļas vadītāja

Inga.Prancane@caa.gov.lv