**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (turpmāk – rīkojuma projekts) izstrādāts (turpmāk – rīkojuma projekts) izstrādāts, pamatojoties uz:   * Ministru kabineta 2018.gada 17.jūlija noteikumu Nr.421 „Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” 43.punktu (prot.Nr.33 11.§); * Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma 24. un 25.pantu; * Ministru kabineta 2020.gada 6.novembra rīkojuma Nr.655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” (turpmāk MK rīkojums Nr.655) 10.1 punktu; * Ministru kabineta 2020.gada 8.decembra protokollēmuma Nr.81 14.paragrāfu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2020.gada 30.janvārī Pasaules Veselības organizācijas ģenerāldirektors sniedza paziņojumu, ka Covid-19 uzliesmojums ir uzskatāms par starptautiskas nozīmes ārkārtas sabiedrības veselības apdraudējumu un Eiropas Slimību profilakses centrs izdeva ieteikumus par Covid-19 izraisīto saslimšanas gadījumu uzraudzību, savukārt Pasaules veselības organizācija 2020.gada 11.martā paziņoja, ka Covid-19 ir sasniegusi pandēmijas apmērus.  Ņemot vērā Covid-19 straujo izplatību, līdz ar to pieaugošo Covid-19 pacientu skaitu slimnīcās, kā arī lielo skaitu saslimušo vai pašizolācijā esošo mediķu, ļoti aktuāls kopš novembra bija kļuvis cilvēkresursu trūkums veselības aprūpes nozarē, kā arī ārstniecības personu “izdegšana”.  Līdz ar to ņemot vērā ārkārtas sabiedrības veselības apdraudējumu, un lai risinātu iepriekš minētās cilvēkresursu problēmas veselības nozarē, kā arī novērtējot iesaistīto atbildīgo institūciju ārstniecības personu un citu nodarbināto darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos, saskaroties ar Covid-19 inficētām personām, tika veikti grozījumi MK rīkojumā Nr.655, papildinot to ar 10.1 punktu, kas atļauj ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem, kuri ir iesaistīti Covid-19 jautājumu risināšanā un seku novēršanā, par šo darbu noteikt piemaksu līdz 100% apmērā no mēnešalgas (Ministru kabineta 2020.gada 8.decembra rīkojums Nr.743 “Grozījumi ministru kabineta 2020.gada 6.novembra rīkojumā Nr.655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu””).  Atbilstoši iepriekš minētam Ministru kabineta 2020.gada 8.decembra protokollēmuma Nr.81 14.paragrāfā tika paredzēts, ka izdevumus piemaksām par laika periodu no 2020.gada 1.novembra līdz 2020.gada 31.decembrim atbildīgo institūciju ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos ārkārtas sabiedrības veselības apdraudējumā saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu, kas nepārsniedz 32 699 144 *euro*, 2021.gadā ir jāsedz no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem", un Veselības ministrijai noteiktā kārtībā jāsagatavo un jāiesniedz izskatīšanai Ministru kabinetā rīkojuma projekts par finanšu līdzekļu piešķiršanu.  Aprēķinot izmaksājamo atvaļinājuma naudu nodarbinātajiem, jāņem vērā pēdējo 6 mēnešu vidējā izpeļņa, tai skaitā vidējā izpeļņā tiek skaitītas šobrīd papildus noteiktās piemaksas līdz 100% apmērā no mēnešalgas. Attiecīgi pēc tam iestādēm būs jāizmaksā atvaļinājuma nauda saviem nodarbinātajiem, tādā apmērā, kas nav plānota un pieejama viņu budžetā. It īpaši šāda situācija var veidoties, ja piemaksas tiek izmaksātas ilgstoši. Līdz ar to veselības ministrija ir aprēķinājusi pie piemaksu summas atvaļinājuma rezervi 8.33% apmērā, lai iestādes spētu apmaksāt savu nodarbināto atvaļinājuma izmaksas.  Rīkojuma projekts paredz Finanšu ministrijai no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirt Veselības ministrijai finansējumu 23 491 271 *euro* apmērā, tai skaitā:   * 1. lai nodrošinātu piemaksu apmaksas kompensēšanu laika periodā līdz 2020. gada 31. decembrim atbildīgo institūciju ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos sabiedrības veselības apdraudējuma situācijā saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu – 21 735 572 *euro* apmērā, tai skaitā:      1. Nacionālajam veselības dienestam 18 093 162 *euro* apmērā, lai  veiktu samaksu stacionārajām ārstniecības iestādēm (8 940 239 *euro*), ambulatorajām ārstniecības iestādēm (3 874 *euro*), ģimenes ārstu praksēm (8 430 483 *euro*), aptiekām (649 585 *euro*) un Nacionālā veselības dienesta darbiniekiem (68 981 *euro)*;      2. Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam 3 479 593 *euro* apmērā;      3. Slimību profilakses un kontroles centram 162 817 *euro* apmērā;   2. lai nodrošinātu atbildīgo institūciju ārstniecības personu un citu nodarbināto atvaļinājuma rezerves uzkrājumu, atbilstoši aprēķinātajai piemaksu summai par 2020.gada novembri un decembri – 1 755 699 *euro* apmērā, tai skaitā:      1. Nacionālajam veselības dienestam 1 452 285 *euro* apmērā, lai  veiktu samaksu stacionārajām ārstniecības iestādē (744 279 *euro*), ģimenes ārstu praksēm (702 259 *euro*) un Nacionālā veselības dienesta darbiniekiem (5 747 *euro)*;      2. Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienestam 289 851 *euro* apmērā;      3. Slimību profilakses un kontroles centram 13 563 *euro* apmērā.   Veselības ministrijai normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā sagatavos un iesniegs Finanšu ministrijā pieprasījumu par rīkojuma projektā minēto līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.  Finanšu ministrs normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā informēs Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisiju par apropriācijas izmaiņām atbilstoši šā rīkojuma projektam un, ja Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisija piecu darbdienu laikā pēc attiecīgās informācijas saņemšanas nav izteikusi iebildumus, veiks apropriācijas izmaiņas. |
|  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Veselības ministrija, Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienests, Nacionālais veselības dienests, Slimību profilakses un kontroles centrs |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022. gads | | 2023. gads | | 2024. gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzi-  not ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmai-  ņas, salīdzi-  not ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzi-  not ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 23 491 271 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 23 491 271 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -23 491 271 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -23 491 271 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 23 491 271 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Rīkojuma projekts paredz Finanšu ministrijai no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirt Veselības ministrijai finansējumu **23 491 271 *euro***apmērā, lai nodrošinātu piemaksu apmaksas kompensēšanu no 2020. gada 1. novembra līdz 2020. gada 31 decembrim atbildīgo institūciju ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos sabiedrības veselības apdraudējuma situācijā saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu.  Papildus nepieciešamā finansējuma kopsumma 2020.gada novembra un decembra piemaksu kompensēšanai ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem, kas iesaistīti Covid-19 jautājumu risināšanā un seku novēršanā – **21 730 259 *euro***:   * no iestāžu iesniegtajām atskaitēm par faktiski aprēķinātajām un izmaksātajām piemaksām katram nodarbinātajam, atbilstoši viņa nostrādātajai slodzes daļai pie Covid -19 jautājumu risināšanā un seku novēršanā un tai atbilstoši aprēķinātajam atalgojumam – 12 646 317 *euro* (pielikums Nr.2 un Nr.3); * atbilstoši ģimenes ārstu prakšu sniegtajai atskaitei par prakses atvērtību un nodarbināto nostrādāto laiku attiecīgajā mēnesī, nosakot fiksēto piemaksu ģimenes ārstam un viņa praksē nodarbinātajām ārstniecības personām attiecīgi par pilnu mēnesi vai mazāk. Piemaksa ģimenes ārsta praksē tiek noteikta katram nodarbinātajam: ģimenes ārstiem, māsām, ārsta palīgiem un rezidentiem. Ja ģimenes ārsta praksē tiek nodarbināti vairāki ģimenes ārsti un māsas/ārsta palīgi, kas atbilstoši ir reģistrēts Nacionālajā veselības dienestā, tad piemaksa tiek noteikta katram– 8 430 483 *euro* (pielikums Nr.4 un Nr.5); * Nacionālā veselības dienesta apkopotās informācijas par aptieku izsniegto A sarakstā iekļauto kompensējamo references vai lētāko medikamentu skaitu, atbilstoši aprēķinot maksājumus aptiekām (0.71 *euro* par izsniegto recepti) – 649 585 *euro* (pielikums Nr.6 un Nr.7); * Nacionālā veselības dienesta apkopotās informācijas par sniegto sekundāro ambulatoro pakalpojumu skaitu Covid-19 pacientiem vai to kontaktpersonām, atbilstoši aprēķinot maksājumus ambulatorajām ārstniecības iestādēm (manipulācija 60163 – 10,79 *euro* par pakalpojumu). Ambulatorajās ārstniecības iestādēs nodarbinātajiem, kuri sniedz sekundāros ambulatoros aprūpes pakalpojumus Covid-19 pacientiem un Covid-19 pacientu kontaktpersonām, samaksas veikšanu nodrošinot ar atbilstošu manipulāciju (manipulācijas vērtība tiek noteikta atbilstoši vidējam pakalpojuma sniegšanas laikam un normatīvajos aktos par veselības aprūpes pakalpojumu tarifu aprēķināšanu noteiktajam atalgojumam). Attiecīgā manipulācija tiek piemērota no 2020.gada 9.novembra - 3 874 *euro* (pielikums Nr.8).   Papildus tam Veselības ministrijas padotības iestādēm, stacionārajām ārstniecības iestādēm un ģimenes ārstu praksēm ir aprēķināts uzkrājums atvaļinājuma rezervei – papildus 8,33% pie piemaksu summas (gadā nodarbinātajam 1 mēnesis atvaļinājuma ar 1 mēnešalgas likmi, lai uzkrātu rezervi darba devējam jāatliek katru mēnesi 8,33% no izmaksājamās summas = 1/12) – **1 755 699 *euro*** (pielikumi Nr.2, Nr.3, Nr.4 un Nr.5). Aprēķinot izmaksājamo atvaļinājuma naudu nodarbinātajiem, jāņem vērā pēdējo 6 mēnešu vidējā izpeļņa, tai skaitā vidējā izpeļņā tiek skaitītas šobrīd papildus noteiktās piemaksas līdz 100% apmērā no mēnešalgas. Attiecīgi pēc tam iestādēm būs jāizmaksā atvaļinājuma nauda saviem nodarbinātajiem, tādā apmērā, kas nav plānota un pieejama viņu budžetā. It īpaši šāda situācija var veidoties, ja piemaksas tiek izmaksātas ilgstoši – atkārtoti piemaksas nodarbinātajiem, kas iesaistīti Covid-19 jautājumu risināšanā un seku novēršanā, noteiktas no 2020.gada 1.oktobra, tai skaitā līdz 100% apmērā no mēnešalgas no 2020.gada 9.novembra, piemaksas atbilstoši Ministru kabineta 2021.gada 21.janvāra rīkojumam Nr.37 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” šobrīd atļauts noteikt līdz 2021.gada 31.martam. Ja saslimstība ar Covid-19 saglabāsies esošā līmenī vai pieaugs, piemaksu izmaksa var tikt pagarināta. Līdz ar to lai iestādes spētu saviem nodarbinātajiem izmaksāt atvaļinājuma naudu no vidējās izpeļņas atbilstoši Darba likuma normatīvajam regulējumam, nepieciešams papildus izmaksājamajai piemaksu summai novirzīt vēl 8,33% no tās atvaļinājuma rezerves uzkrājumam.  Atvaļinājuma uzkrājuma rezerve 8,33% apmērā aprēķināta ārstniecības iestāžu un ģimenes ārstu prakšu kopsummai par novembri un decembri, attiecīgi Nacionālais veselības dienests to sadalīs proporcionāli pret katras ārstniecības iestādes un ģimenes ārstu prakses aprēķināto summu.  SIA “Rīgas Austrumu klīniskās universitātes slimnīca” (turpmāk – RAKUS) ir iesniegusi papildinājumu savam pārskatam par 2020.gada oktobri – **5 313 *euro*** (pielikums Nr.9). Finansējums piemaksu apmaksai nodarbinātajiem, kas iesaistīti Covid-19 jautājumu risināšanā un seku novēršanā, laika periodam 2020.gada 1.-31.oktobris tika piešķirts ar Ministru kabineta 2020.gada 6.novembra rīkojumu Nr.656 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” un atbilstoši 2020.gada 18.decembra Finanšu ministrijas rīkojumam Nr.559 “Par līdzekļu piešķiršanu” pēc iestāžu faktiski iesniegtajām atskaitēm saņemts Veselības ministrijas budžetā  - kopsummā 2 099 428 *euro*. Tā kā oktobris tika apkopots un iesniegts Finanšu ministrijā pašās gada beigās, tas bija jādara ļoti ātri, lai finansējumu iestādēm varētu novirzīt no 2020.gada budžeta atbilstoši izmaksāšanas laikam, līdz ar to arī ārstniecības iestādes apkopošanu un pārskata iesniegšanu veica paātrinātā veidā. RAKUS ir lielākā stacionārā ārstniecības iestāde, kas veic Covid-19 pacientu aprūpi, iesaistot vislielāko nodarbināto skaitu. Gatavojot pārskatu par 2020.gada oktobri, dažas struktūrvienības bija novēloti iesniegušas datus par savu nodarbināto iesaisti Covid-19 jautājumu risināšanā un seku novēršanā, oktobra pārskata papildinājumi – 5 312,74 *euro* apmērā tika iesniegti ar novembra pārskatu.  Kopā nepieciešamais finansējums, lai nodrošinātu piemaksu apmaksas kompensēšanu no 2020. gada 1. novembra līdz 2020. gada 31 decembrim atbildīgo institūciju ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos sabiedrības veselības apdraudējuma situācijā saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu - **23 491 271 *euro*** (papildus nepieciešamā kopsumma anotācijas pielikuma Nr.1 kopsavilkuma failā)***,*** tai skaitā:   * Ārstniecības iestādes (Nacionālais veselības dienests) – 9 684 518 *euro* (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumos Nr.2, Nr.3 un Nr.9); * Ģimenes ārstu prakses (Nacionālais veselības dienests) – 9 132 742 *euro* (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumos Nr.4 un Nr.5); * Aptieku farmaceitiem (Nacionālais veselības dienests) – 649 585 *euro* (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumos Nr.6 un Nr.7); * Sekundāro ambulatoro pakalpojumu sniedzējiem – 3 874 *euro* (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumā Nr.8); * Nacionālais veselības dienests – 74 728 *euro* (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumos Nr.2 un Nr.3); * Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienests – 3 769 444 *euro*; (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumos Nr.2 un Nr.3); * Slimību profilakses un kontroles centrs – 176 380 *euro* (detalizēti aprēķini anotācijas pielikumos Nr.2 un Nr.3). | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Izdevumi tiks veikti Veselības ministrijas budžeta programmas 99.00.00 “Līdzekļu neparedzētiem gadījumiem izlietojums” ietvaros, līdzekļus pārdalot no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.  Ministru kabineta 2020.gada 8.decembra protokollēmuma Nr.81 14.paragrāfā ir paredzēts, ka izdevumi piemaksām par laika periodu no 2020.gada 1.novembra līdz 2020.gada 31.decembrim atbildīgo institūciju ārstniecības personām un citiem nodarbinātajiem par darbu paaugstināta riska un slodzes apstākļos ārkārtas sabiedrības veselības apdraudējumā saistībā ar Covid-19 uzliesmojumu un seku novēršanu, kas nepārsniedz 32 699 144 *euro*, 2021.gadā tiks segti no valsts budžeta programmas 02.00.00 "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem". Pēc atskaišu apkopošanas par faktiski izmaksātajām piemaksām par laika periodu 2020.gada 1.novembris līdz 2020.gada 31.decembris, papildus nepieciešamais finansējums, lai nodrošinātu piemaksu apmaksas kompensēšanu, 23 491 271 *euro*. No šim mērķim iezīmētā finansējuma neizmatoti – 9 207 873 *euro*. Piemaksu pārskati par laika periodu 2020.gada 1.novembris līdz 2020.gada 31.decembrim no visām iestādēm ir apkopoti un par šo periodu atkārtota pieprasījuma nebūs. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Veselības ministrija, Neatliekamās medicīniskās palīdzības dienests, Slimību profilakses un kontroles centrs, Nacionālais veselības dienests |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Veselības ministrs D.Pavļuts

Vīza: Valsts sekretāre D. Mūrmane-Umbraško

Ābola 67876029

[Liene.Abola@vm.gov.lv](mailto:Liene.Abola@vm.gov.lv)