**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 28. jūlija noteikumos Nr. 435 “Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekts nosaka pašvaldības līdzfinansējuma aprēķināšanas metodiku un kritērijus, atbilstoši kuriem pašvaldība ir tiesīga līdzfinansēt ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus reģionālās nozīmes vai pilsētas nozīmes maršrutu tīkla dotētajos maršrutos (reisos), nosaka atsevišķus pienākumus valstspilsētu pašvaldībām un pārvadātājiem, redakcionāli precizē atsevišķas tiesību normas atbilstoši citiem aktuālajiem tiesību aktiem.  Grozījumi stāsies spēkā Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | |
| 1. | Pamatojums | | Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 11.panta 2.1daļa. | |
| 2. | | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | | 2020.gada 29.decembrī stājās spēkā grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā (Nr.687/Lp13) (turpmāk – STP likums), kas noteic, ka Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā pašvaldība var iesaistīties sabiedriskā transporta pakalpojumu līdzfinansēšanā.  Saskaņā ar STP likuma 11.panta 21.daļu, slēdzot trīspusējo publisko tiesību līgumu ar pasūtītāju un pakalpojumu sniedzēju par pakalpojumu sniegšanu maršrutu tīkla maršrutos (reisos), pašvaldība var līdzfinansēt ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus reģionālās nozīmes vai pilsētas nozīmes maršrutu tīkla dotētajos maršrutos (reisos). Ministru kabinets nosaka pašvaldības līdzfinansējuma aprēķināšanas metodiku un kritērijus, atbilstoši kuriem pašvaldība ir tiesīga līdzfinansēt ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus reģionālās nozīmes vai pilsētas nozīmes maršrutu tīkla dotētajos maršrutos (reisos).  STP likuma 11.panta 21. daļas regulējums par pašvaldības līdzfinansējumu nav kā obligāts pašvaldības pienākums piešķirt līdzfinansējumu, tomēr Sabiedriskā transporta padomei bieži pēc pašvaldību ierosinājuma ir jāpieņem lēmumi par reisu izveidi, kuru galvenais mērķis ir skolēnu nogādāšana uz izglītības iestādi, kā arī aktuāli jārisina jautājumi par nerentablu maršrutu, reisu slēgšanu.  Neskatoties uz pieprasījuma trūkumu, dažkārt pašvaldības ieskatā šādu sabiedriskā transporta pārvadājumu saglabāšana ir nepieciešama pilnā apjomā. Šādos gadījumos un ierobežota valsts finansējuma apstākļos tiek diskutēts par pašvaldības finansiālu līdzdalību zaudējumu segšanā pārvadātājam. Pārsvarā pašvaldības ir gatavas līdzfinansējuma sniegšanai, taču valstī nav izstrādāti kritēriji, lai noteiktu, kādā apmērā līdzfinansējums būtu nepieciešams, kā arī nav noteikta kārtība, kādā pašvaldība ar līdzfinansējumu var piedalīties valsts pasūtījuma izpildē.[[1]](#footnote-1) Tādējādi pašvaldība trīspusējo publisko tiesību līgumu slēdz tādā gadījumā, ja tā brīvprātīgi vēlas līdzfinansēt ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus reģionālās nozīmes un pilsētas nozīmes maršrutu tīkla pamata maršrutos. Līdzfinansējuma apmērs, ņemot vērā Ministru kabineta noteikumos noteikto līdzfinansējuma aprēķināšanas metodiku, tiek atrunāts noslēgtajā līgumā.  Lai to risinātu, projekts paredz papildināt Ministru kabineta 2015. gada 28. jūlija noteikumus Nr. 435 “Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.435) ar jaunu V1. nodaļu, kurā ir noteikta pašvaldības līdzfinansējuma aprēķināšanas metodika un kritēriji.  Projektā noteikts, ka pašvaldība, pārvadātājs un pasūtītājs slēdz trīspusēju publisko tiesību līgumu par līdzfinansējuma izmaksāšanas kārtību, paredzot tajā informācijas, pārskatu iesniegšanas kārtību, finansēšanas un norēķinu kārtību un termiņus.  Lai pašvaldība, pārvadātājs un pasūtītājs varētu noslēgt savstarpēju trīspusēju publisko tiesību līgumu, kas atbilst normatīvajiem aktiem un tajos iekļautajām prasībām, projekts paredz detalizēti noteiktus gadījumus, kad pašvaldībai ir tiesības līdzfinansēt ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus reģionālās nozīmes un pilsētas nozīmes maršrutu tīkla dotētajos maršrutos (reisos), izstrādāta formula pēc kuras aprēķina pašvaldības līdzfinansējuma reģionālās nozīmes pārvadājumos, ņemot vērā reģionālās nozīmes maršrutu tīklā noslēgtā sabiedriskā transporta pakalpojuma pasūtījuma līgumā, kurā tiek ierosinātas maršrutu tīkla izmaiņas, faktiskos un aprēķinātos rādītājus, kā arī ir noteikta pašvaldības un pārvadātāju savstarpējo norēķinu kārtība. Papildus Projekts paredz, ka pasūtītājs ņem vērā pašvaldības izmaksāto līdzfinansējumu zaudējumu segšanai reģionālās nozīmes vai pilsētas nozīmes maršrutu tīkla dotētajos maršrutos (reisos), veicot norēķinus ar pārvadātāju par kalendāra gadu un sastādot aktu par norēķinu savstarpējo salīdzināšanu.  Projekts paredz MK noteikumos Nr.435 aizstāt vārdus “reģionālie starppilsētu nozīmes maršruti, reģionālie vietējās nozīmes maršruti” ar vārdiem “reģionālās nozīmes maršruti”, tādējādi nodrošinot tiesisko noteiktību un atbilstību STP likuma 1.panta 71.punktā noteiktajai reģionālās nozīmes maršrutu definīcijai.  Projektā ir iekļauti arī papildu pienākumi:  1. Valstspilsētu pašvaldībām noteikts pienākums plānot un informēt VSIA “Autotransporta direkciju” (turpmāk - Autotransporta direkcija) pirms nākamā gada valsts budžeta pieprasījuma sagatavošanas par tarifa izmaiņām, jo tarifa izmaiņas sevišķi kārtējā gadā rada papildu saistības valsts budžetam. Ja par tādām izmaiņām Autotransporta direkcijai nav savlaicīgas informācijas, tad nereti rodas situācija, ka valsts budžeta finansējums, kas tiek piešķirts par personu ar invaliditāti pārvadāšanu valstspilsētās, nav pietiekams un nepieciešams papildu finansējums kārtējā gada ietvaros.  2. Pārvadātājiem ir pienākums informēt pasūtītāju par noslēgtiem līgumiem, vienošanās par maksājumu saņemšanu par pašvaldību, juridisko personu darbinieku pārvadāšanu, kur pilnu braukšanas maksu vai noteiktā apmērā sedz attiecīgā iestāde. Sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumu kontrolē pasūtītāji bieži konstatē, ka, piemēram, pārvadātājam uz atsevišķas vienošanās pamata novada pašvaldība veic apmaksu par pārvadātajiem skolēniem vai citiem novada iedzīvotājiem. Pienākums noteikts, lai pasūtītājam būtu pieejama informācija par šādiem gadījumiem un lai novērstu iespēju pārvadāt pasažierus bez samaksas.  Projekts paredz svītrot MK noteikumu Nr.435 2.pielikumu. Šobrīd noteikumi noteic, ka Autotransporta direkcija, pamatojoties uz pārvadātāju un valstspilsētu sniegto informāciju, sagatavo prognozes par nepieciešamo valsts budžeta finansējumu nākamajam kalendārajam gadam. Balstoties uz šo saņemto un izvērtēto informāciju, kas saskaņota ar Sabiedriskā transporta padomi, tiek iesniegti priekšlikumi Satiksmes ministrijai par nepieciešamo valsts budžeta līdzekļu apmēru nākamajā kalendāra gadā un vidējā termiņā. Šāda kārtība bija nepieciešama, jo lielākā daļa sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumi reģionālās nozīmes pārvadājumos bija noslēgti kā koncesiju līgumi, kuros faktisko izmaksu apjomi bija atkarīgi gan no pārvadājumu apjomiem un no kvalitātes prasībām, kā arī ekonomiskajām svārstībām. Pašlaik, kad lielākajai daļai šādu koncesijas līgumu ir beidzies darbības termiņš, un turpmāk sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījumi tiek organizēti, ievērojot Publisko iepirkumu likumu, sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumos izmaksas tiek fiksētas un nepakļaujas ekonomikas svārstībām, bet gan atkarīgas tikai no pasūtījuma apjomiem. Lai mazinātu pārvadātāju administratīvo slogu, tiek paredzēts, ka turpmāk prognozes attiecībā uz valsts budžetā nepieciešamā finansējuma apmēru sagatavos Autotransporta direkcija un valstspilsētu pašvaldības, kas arī ir pasūtītāji valstspilsētu teritorijās. Autotransporta direkcijas rīcībā ir dažāda statistiskā pārvadājumu informācija un, nosakot sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma apjomus, var potenciāli ātrākā laika posmā sagatavot prognozes, kā arī savlaicīgāk reaģēt uz dažādiem procesiem pārvadājumu apjomu plānošanā. Autotransporta direkcija sagatavotās prognozes saskaņos ar pārvadātājiem.  Projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr.435 3.pielikuma redakciju. Pārskata veidlapas forma neparedz atsevišķi izdalītu enerģijas resursu veidu, jo pašlaik sabiedriskā transporta pakalpojumus var sniegt ar autobusiem, kuriem piedziņa pamatā ir ar dīzeļdegvielu, tā arī transportlīdzekļiem, kuri piedziņai izmanto elektroenerģiju (elektrovilcieni, trolejbusi, tramvaji, kā arī atsevišķos gadījumos arī elektroautobusi). Lai pasūtītājam būtu pieejama detalizētāka informācija par minētajām izmaksām, ir paredzēts papildināt pārskata veidlapu ar atsevišķām rindām elektroenerģijas izmaksām un patēriņam. Vienlaikus 3.pielikuma pārskata formā precizētas rindas atbilstoši izmaiņām citos normatīvajos aktos, piemēram, Ministru Kabineta 2019. gada 29. oktobra noteikumos Nr.502 “Autoostu noteikumi”, kas paredz autoostu pakalpojumiem vienotu autoostu pakalpojumu maksu, to starpā arī par biļešu tirdzniecību. Turklāt tiek precizēta arī 3.pielikuma aizpildīšanas kārtība, paredzot, ka pārvadātājiem, kuriem sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumos ir paredzēts kompensācijas apmērs (līgumcena) vai šīs kompensācijas (līgumcenas) aprēķināšanas kārtība, ikmēneša pārskatā varēs aizpildīt tikai atsevišķas rindas, tādējādi mazinot pārvadātāju administratīvo slogu.  Visi pārskati, kas iekļauti MK noteikumu Nr.435 pielikumos, ir pārskatu formas, kas ir ar sarežģītu aizpildīšanas kārtību un ir iesniedzamas pasūtītājam. MK noteikumu Nr.435 (arī STP likuma) izpratnē reģionālās nozīmes pārvadājumos pasūtītājs ir Autotransporta direkcija, bet pilsētas pārvadājumos – valstspilsētas. Lai novērstu pārskatu veidlapu formu atšķirības, noteikumu projektam 3.pielikumā pievienota pārskata veidlapa, nevis veidlapas saturs iekļauts tekstā.  Papildus veikti atsevišķu normu redakcionāli precizējumi, veidojot skaidrāku un saprotamāku regulējumu.  Grozījumi stāsies spēkā Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | | Satiksmes ministrija un VSIA “Autotransporta direkcija” | |
| 4. | Cita informācija | | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupa, kuras tiesiskais regulējums arī ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums var ietekmēt 9 valstspilsētu pašvaldības un novada pašvaldības, kurās atrodas valstspilsētas, kā arī Ogres valstspilsētu (sākot no 2024.gada 1.jūlija), sabiedriskā transporta pakalpojuma sniedzējus – pārvadātājus. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu. | Ar Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumu Ogres pilsētai noteikts valstspilsētas statuss, līdz ar to atbilstoši pieņemtajiem grozījumiem Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā no 2024.gada 1.jūlija Ogres pilsētai būs saistošas šajos noteikumos noteiktās prasības sabiedriskā transporta pakalpojumu organizēšanā pilsētas maršrutu tīklā, palielināsies administratīvais slogs.  VSIA “Autotransporta direkcija” palielināsies administratīvais slogs, ņemot vērā, ka būs jāveic papildus datu apkopošana un apstrāde, sociālekonomisko datu apzināšana un tendenču izstrādāšana, kā arī informācijas saskaņošana ar pārvadātājiem.  Pārvadātājiem administratīvais slogs attiecībā uz izmaksu prognožu aprēķiniem un pārskatu aizpildīšanu saglabāsies esošajā apmērā, jo jau šobrīd pārskati tiek iesniegti. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Ņemot vērā to, ka Ogres pilsētai pienākums organizēt sabiedriskā transporta pakalpojumus jāpilda no 2024.gada 1.jūlija, pašlaik nav apzināmi veicamie pasākumi un finansiālā ietekme nav aprēķināma.  Ņemot vērā VSIA “Autotransporta direkcija” ar noteikumu projektu uzlikto papildu administratīvo slogu, prognozētais nepieciešamais finansiālais resurss un finansiālā ietekme lēšama 2024 *euro* gadā. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Paziņojums par līdzdalības iespējām tiesību akta izstrādes procesā 2021.gada 4.martā publicēts Satiksmes ministrijas tīmekļvietnē:  <https://www.sam.gov.lv/lv/pazinojums-par-lidzdalibas-iespejam-attistibas-planosanas-dokumenta-vai-tiesibu-akta-izstrades-procesa-8> |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Līdzdalības rezultātā saņemti iebildumi un priekšlikumi no Rīgas pašvaldības SIA “Rīgas satiksme”.  Izvērtējot priekšlikumus, tika ņemti vērā iebildumi un priekšlikumi, noteikumu projektā precizējot MK noteikumu Nr.435 29.1, 35.1, 58.3, 86.punkta un 3.pielikuma redakciju.  Daļēji atbalstīts iebildums par grozījumiem MK noteikumu Nr.435 66.punktā, jo minētais punkts precizē pasūtītāja rīcību pie operatīvo datu izvērtēšanas, ievērojot to, ka pašlaik spēkā esošā norma darbojas nepilnvērtīgi un rada nesamērīgu administratīvo slogu. Vienlaikus paskaidrojam, ka MK noteikumu Nr.435 73.punkts paredz pasūtītāja un pārvadātāja pienākumu obligāti sagatavot savstarpējās salīdzināšanās aktu pie kalendārā gada norēķiniem vai beidzoties pasūtījuma līgumam, un minētā norma arī turpmāk netiek grozīta. Līdz ar to uzskatām, ka iebildums nav pamatots.  Netika atbalstīts priekšlikums par grozījumiem MK noteikumu Nr.435 27.punktā par atsevišķas pašizmaksas noteikšanu tramvajiem, jo MK noteikumu Nr.435 30.punktā ir noteikts, ka, saskaņojot ar pasūtītāju, pārvadātājs grāmatvedības organizācijas dokumentos var noteikt citu tiešo un netiešo izmaksu sadales metodiku, nekā noteikts šajos noteikumos, ja tā ļauj precīzāk nodalīt izmaksas, līdz ar to precīzākai izmaksu sadalei, pārvadātājs var vērsties pie pasūtītāja, un noteikt citādu nekā MK noteikumu Nr.435 vispārīgajās prasības noteikto izmaksas sadales kārtību. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija un VSIA “Autotransporta direkcija”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Saistībā ar noteikumu izpildi nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza:

valsts sekretāre I. Stepanova

1. Likumprojekta “Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija). Pieejams [https://titania.saeima.lv/LIVS13/saeimalivs13.nsf/ 0/F97F5B1C80BB8941C225856500255980?OpenDocument#b](https://titania.saeima.lv/LIVS13/saeimalivs13.nsf/%200/F97F5B1C80BB8941C225856500255980?OpenDocument#b) [↑](#footnote-ref-1)