**Likumprojekta**

**"Atvieglojumu vienotās informācijas sistēmas likums"**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta “Atvieglojumu vienotās informācijas sistēmas likums” (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir nodrošināt drošu, ērtu un efektīvu atvieglojumu uzskaiti un pārvaldību, izveidojot atvieglojumu vienotās informācijas sistēmu (turpmāk — informācijas sistēma vai sistēma AVIS) un nodrošinot tās darbību. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk – MK) 2017.gada 21.marta rīkojuma Nr. 126 1.punktā apstiprinātā Finanšu sektora attīstības plāna 2017.–2019. gadam 1.1.1. uzdevums. MK 2018.gada 31.oktobra rīkojuma Nr. 567 “Par informācijas sabiedrības attīstības pamatnostādņu ieviešanu publiskās pārvaldes informācijas sistēmu jomā (mērķarhitektūras 44.0. versija)” (turpmāk – MK rīkojums Nr.567) 4.punkts. Ar MK 2019.gada 7.maija rīkojuma Nr. 210 “Par Valdības rīcības plānu Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā MK iecerēto darbību īstenošanai” 1.punktu apstiprinātā Valdības rīcības plāna pasākums Nr. 244.5.Sistēma AVIS tiek izstrādāta Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) īstenotā Eiropas Reģionālās attīstības fonda (turpmāk – ERAF) projekta Nr. 2.2.1.1/19/I/002 “Publiskās pārvaldes informācijas un komunikāciju tehnoloģiju arhitektūras pārvaldības sistēma – 2. kārta” (turpmāk – PIKTAPS 2 projekts) ietvaros. Atbilstoši MK 2015.gada 17. novembra noteikumu Nr. 653 “Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr.653) 40. punktam, nozares ministrija, kā finansējuma saņēmējs vai kā sadarbības partneris, vai kā tiešās pārvaldes iestāde, kuras padotībā atrodas finansējuma saņēmējs vai sadarbības partneris, nodrošina, lai tad, kad ir pabeigta projekta īstenošana, būtu apstiprināts tiesiskais regulējums, kas nosaka projekta ietvaros izveidotās vai attīstītās informācijas sistēmas vai izveidotā elektroniskā pakalpojuma darbību un lietošanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašreiz Latvijā un citviet pasaulē izmanto galvenokārt divas atvieglojumu administrēšanas pieejas: atvieglojumu maksājumus saņem atvieglojuma pakalpojumu sniedzējs, nevis atvieglojuma saņēmējs vai atvieglojuma saņēmējs iesniedz atvieglojuma saņemšanai nepieciešamos dokumentus (piemēram, iesniegums un, ja nepieciešami, papildus pierādījuma/apliecinājuma dokumenti) atvieglojuma devējam (atvieglojumu maksājumus saņem pats atvieglojuma saņēmējs). Abos gadījumos ar atvieglojumiem saistītie maksājumi notiek pirms vai pēc darījuma. Divu esošo pieeju trūkumi ir neefektīva atvieglojumiem paredzēto līdzekļu izlietošana un ir grūti vai neiespējami pārbaudīt atvieglojumu darījumu gadījumus (kā arī atvieglojumu saņemšanas neatkarīgu un uzticamu kontroli). Sistēmas AVIS izstrādes mērķis ir izveidot iedzīvotājiem, komersantiem un valsts un pašvaldības institūcijām ērtu, viegli saprotamu atvieglojumu pārvaldības sistēmu tiešsaistes darījumiem, kas balstīti uz personas vai personai izsniegtā identifikācijas līdzekļa identificēšanu darījuma brīdī un kas nodrošina precīzu atvieglojumu norādījumu izpildi. Tādējādi nodrošinot iespēju veikt analīzi par esošās valsts un pašvaldību politikas realizāciju, sasniegtajiem mērķiem, vērtējot precīzus datus un radot iespēju veikt secinājumus par nepieciešamajiem pilnveidojumiem. Sistēma AVIS ir valsts līmeņa vienota platforma, kurā atvieglojuma devēji reģistrē nosacījumus, saskaņā ar kuriem tie atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem apmaksā daļu no atvieglojuma saņēmējam piekrītošās maksas par saņemtajiem pakalpojumiem un precēm, un kurā tiek uzskaitīta informācija par veiktajiem darījumiem.Viens no sistēmas AVIS izveidošanas apakšmērķiem ir nodrošināt tās lietotājiem draudzīgus valsts pārvaldes pakalpojumus attiecībā uz valsts un pašvaldību sniegto atvieglojumu administrēšanu un pārvaldību, veicinot publiskā sektora darbības efektivitāti. Ieviešot sistēmu AVIS, tiktu nodrošināta dažādu atvieglojumu veidu un jomu (piemēram, ēdināšana, transports, medicīna u.c.) integrēšana sistēmā AVIS, kā arī piesaistot komersantus kā atvieglojuma devējus īstenot savas lojalitātes programmas un sniegt atvieglojumus iedzīvotājiem, piemēram, dažādu kultūras pasākumu ieejas biļetes, privāto medicīnas iestāžu pakalpojumi u.c., tiktu nodrošināta arī publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbība, caurskatāmība un sadarbspēja valsts mērogā. Vienlaikus būtu rasta iespēja nodrošināt valsts informācijas sistēmās (Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes pārziņā esošā Iedzīvotāja reģistra, bet sākot ar 2021.gada jūliju Fizisko personu reģistra, Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras pārziņā esošās Sociālās apdrošināšanas informācijas sistēmas u.c.) esošo datu izmantošanu citās valsts un pašvaldību iestādēs, nepieprasot datu subjektiem iesniegt tos atkārtoti, nodrošināt valsts informācijas sistēmās uzkrājamo datu nodošanu pašvaldībām, nodrošināt pasākuma ietvaros izveidojamo vai attīstāmo sistēmu automatizētu mijiedarbības procesu izveidi ar pašvaldību informācijas sistēmām, kā arī radīt priekšnosacījumus publiskās pārvaldes rīcībā esošās informācijas izmantošanai ārpus publiskā sektora.Sistēmas AVIS izveides ieguvumi:1. atvieglojuma saņēmējiem atvieglojumus būs iespēja izmantot bez sociālo statusu apliecinošu izziņu, apliecību utml. dokumentu uzrādīšanas, kas personām var būt apgrūtinoši un laikietilpīgi. Atvieglojumu saņemšanas brīdī personas tiks identificētas, līdz ar to personai tiks nodrošināts augstāks privātums par tai piemērotajiem speciālajiem atvieglojumiem (trūcīgā, bezdarba, invaliditāte utt.). Atvieglojuma saņēmējiem tiks nodrošināta iespēja portālā latvija.lv redzēt tiem pienākošos atvieglojumus un kontrolēt, vai atvieglojuma pakalpojumu sniedzējs ir korekti uzskaitījis viņam sniegtos pakalpojumus un preces, tā samazinot atvieglojuma pakalpojumu sniedzēja krāpniecības risku. Vienlaikus atvieglojuma saņēmējiem tiks nodrošināta iespēja portālā latvija.lv apskatīt visus iepriekš personas izmantotos atvieglojumus, nodrošinot iespēju konstatēt, vai personas vārdā netiek nepamatoti izmantoti tai piešķirtie atvieglojumi ar, piemēram, viltotiem vai nelikumīgi iegūtiem identifikācijas līdzekļiem, jo katrs darījums un tā apstākļi ir identificējami, tādējādi kontrolējot, ka atvieglojumus drīkst saņemt tikai personas, kurām tie pienākas;
2. atvieglojuma devējiem (valsts, pašvaldību institūcija un, nākotnē iespējams, jebkura cita persona, kas definē atvieglojumu piešķiršanas kritērijus) tiks nodrošināta iespēja publicēt atvieglojumu piešķiršanas nosacījumus, neveidojot individuālu datu apmaiņu ar katru atvieglojuma pakalpojumu sniedzēju, kā arī iespēja kontrolēt atvieglojuma pakalpojumu sniedzēja darbību un piešķirto atvieglojumu izmantošanu;
3. atvieglojumu pakalpojumu sniedzējiem tiks nodrošināta iespēja sniegt pakalpojumus un pārdot preces, neveidojot individuālu datu apmaiņu ar katru atvieglojuma devēju, kā arī darījuma brīdī pārliecināties par atvieglojuma piešķiršanas nosacījumu spēkā esamību, tā samazinot atvieglojuma saņēmēja krāpniecības risku;
4. valsts pārvaldē tiks ieviesta vienota pieeja un principi atvieglojumu pārvaldības procesā.

Atvieglojumu administrēšanas jautājums ir aktuāls gan valsts, gan pašvaldību līmenī, jo neefektīvi administrējot atvieglojumus, tiek izlietoti būtiski valsts un pašvaldību budžeta līdzekļi. Var minēt sociālās grupas, piemēram, skolēni, pensionāri, bezdarbnieki un citi, kuriem pieejami dažāda veida atvieglojumi dažādu pakalpojumu/preču saņemšanai, piemēram, sabiedriskā transporta biļešu atlaides, dažādi atvieglojumi maznodrošinātajiem, bāreņiem, daudzbērnu ģimenēm, u.c. Tāpat atsevišķas pašvaldības vēlas saviem iedzīvotājiem nodrošināt atvieglojumus arī citu pašvaldību teritorijā, izmantojot universālu identifikācijas līdzekli. Atsevišķos gadījumos Latvijā pašvaldībās ir ieviesta lokāla atvieglojumu uzskaites sistēma ar definētām atlaižu/atvieglojumu kategorijām.Arī Valsts kontroles 18.06.2019. ziņojumā[[1]](#footnote-2) ir uzsvērta nepieciešamība skatīt atvieglojumus, to uzskaiti un kontroli kā sistēmu kopumā. Ziņojumā analizēts un norādīts uz katra atvieglojuma pamatojamību, pārskatāmību un nepieciešamību risināt sistēmiskās problēmas. Lai ievērotu Valsts kontroles ziņojumā norādītos ieteikumus un Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10.panta piekto daļu, kas nosaka, ka valsts pārvalde savā darbībā ievēro labas pārvaldības principu, valsts un pašvaldību iestādes, administrējot to kompetencei piekritīgos atvieglojumus, izmantos sistēmu AVIS.Sistēma AVIS tiek izstrādāta pakāpeniski, paredzot tās funkcionālo tvērumu paplašināt vismaz divās izstrādes kārtās un pirmā no tām tiek izstrādāta saskaņā ar 2020. gada 10. jūnijā noslēgto darba uzdevumu, kas paredz sistēmas AVIS 1.kārtā izstrādātās programmatūras nodošanu ekspluatācijā līdz 2021. gada 31. martam. Sistēmas AVIS 1.kārta paredz sākotnēji nodrošināt atvieglojuma norādījumu saņemšanu no atvieglojuma devēju informācijas sistēmām, tai skaitā plānotos atvieglojumus, definējot atvieglojuma norādījumos laika periodu ar sākuma datumu un beigu datumu, kurā konkrētais atvieglojums ir piemērojams, to konsolidēšanu un nodošanu atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem, kā arī – elektroniski identificēto atvieglojuma darījumu saņemšanu no atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem ar mērķi nodrošināt, ka atvieglojumus drīkst saņemt tikai personas, kurām pienākas atvieglojumi. Sākotnēji sistēmas AVIS izstrādes 1. kārtā, kā PIKTAPS 2 projekta partnerus iesaistot valsts SIA “Autotransporta direkcija” (turpmāk – Autotransporta direkcija) un atsevišķas pašvaldības, sistēmu AVIS plānots integrēt ar Autotransporta direkcijas pārziņā esošo Braukšanas maksas atvieglojumu administrēšanas sistēmu (turpmāk – BMA sistēma), kas izveidota, izpildot MK 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokollēmumā (prot. Nr.18, 43.§), kas tika pieņemts, izskatot Satiksmes ministrijas informatīvo ziņojumu “Par Ministru kabineta 2015.gada 31.marta noteikumu Nr.153 “Noteikumi par pasažieru kategorijām, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos” ieviešanu” (turpmāk – Protokollēmums) noteiktos uzdevumus, tostarp, izstrādājot attiecīgus grozījumus Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā un saistošajos Ministru kabineta noteikumos, kas nosaka un regulē BMA sistēmas darbību. Izmantojot BMA sistēmu, Autotransporta direkcija veic informācijas apstrādi par MK 2017. gada 27. jūnija noteikumos Nr.371 „Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi” noteiktajiem pasažieriem, kuriem ir tiesības izmantot braukšanas maksas atvieglojumus. BMA sistēmā iekļautās informācijas apstrādes mērķis ir valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu administrēšana, kā arī informācijas apkopošana par personu braukšanas maksas atvieglojumu izmantošanai aktuālajiem identifikācijas līdzekļiem. Informāciju, tostarp īpašu kategoriju personas datus, kas apliecina personas tiesības izmantot braukšanas maksas atvieglojumus, iekļaušanai BMA sistēmā Autotransporta direkcijai sniedz Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisija, Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekcija, Sabiedrības integrācijas fonds un Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde.Projektējot un izstrādājot sistēmu AVIS, tika ņemts vērā fakts, ka daļai atvieglojuma devēju, kas no valsts vai pašvaldību budžeta piešķir vai administrē atvieglojumus, jau ir izstrādātas un ieviestas vai arī ir uzsākta savas atvieglojuma administrēšanas informācijas sistēmas izstrāde, līdz ar to sistēma AVIS kā koplietošanas platforma nodrošina tās izmantošanu integrācijā ar jau esošiem risinājumiem un ieviestām sistēmām, veicinot optimālu un efektīvu IKT resursu nodrošināšanu un izmantošanu valstī. Saskaņā ar Valdības rīcības plāna pasākumu Nr. 244.5 “Iedzīvotāju valsts un pašvaldību piešķirto atvieglojumu saņemšanas pieejamības uzlabošana” un MK 2017. gada 21. marta rīkojuma Nr.126 "Par Finanšu sektora attīstības plānu 2017.–2019. gadam" 1.1.1. uzdevumu[[2]](#footnote-3) VARAM kā atbildīgai institūcijai ir deleģēts uzdevums sadarbībā ar Satiksmes ministriju, Iekšlietu ministriju, Labklājības ministriju, Veselības ministriju, Pārresoru koordinācijas centru, Finanšu ministriju, Latvijas Finanšu nozares asociāciju, Latvijas Transportlīdzekļu apdrošinātāju biroju, Latvijas Apdrošinātāju asociāciju, Autotransporta direkciju un VAS "Ceļu satiksmes drošības direkcija" izveidot vienotu portālu, lai nodrošinātu valsts noteikto atvieglojumu saņēmēju attālinātu identifikāciju un uzskaiti, kā arī nodrošināt risinājuma ieviešanu, lai padarītu pieejamus konkrētajām iedzīvotāju kategorijām (sociālais statuss) valsts noteiktos pakalpojumus ar atvieglojumiem, un šo pakalpojumu uzskaiti. Par deleģētā uzdevuma izpildes progresu MK tika sniegta[[3]](#footnote-4) informācija, ka līdz 2020. gada 1. septembrim tiks izstrādāta sistēma AVIS, kā arī tiks rasts un ieviests sistēmas AVIS un Autotransporta direkcijas BMA sistēmas integrācijas risinājums.BMA sistēmas iekļaušana sistēmā AVIS neradīs papildu finanšu slogu Autotransporta direkcijai. Sistēmas AVIS valsts līmeņa vienotās platformas darbības ietvaros nav paredzēts mainīt pašlaik BMA sistēmā izveidoto un Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā paredzēto datu apmaiņas veidu. Sistēmas AVIS integrācijas ar BMA sistēmu izstrādes darbu izpilde līdz 30 000 *euro* apmērā tiks finansēta PIKTAPS 2 projekta ietvaros līdz PIKTAPS 2 projekta pabeigšanai jeb 2022.gada 25.novembrim. Precīza summa un deleģētās aktivitātes tiks noteiktas PIKTAPS 2 projekta sadarbības līgumā starp VARAM un Autotransporta direkciju.Sistēmas AVIS un BMA sistēmas integrācijas risinājums nodrošinās datu saņemšanu no BMA sistēmas par personām piešķirto valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu nosacījumiem un tā apmēru, kā arī saņemtos datus no pārvadātājiem par identificētajiem braucieniem, tādējādi valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem (pārvadātājiem), kuri atbilstoši normatīvajiem aktiem informācijas apriti nodrošina BMA sistēmā, nav nepieciešams obligāti integrēt savu informācijas sistēmu ar sistēmu AVIS, dublējot datus un datu apmaiņas procesus, radot papildu izmaksas, jo pārvadātāju izdevumi par BMA sistēmas risinājumu un citu normatīvajos aktos noteikto sistēmu ieviešanu ir jākompensē no valsts budžeta saskaņā ar MK 2015.gada 28.jūlija noteikumiem Nr.435 “Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu”.Ņemot vērā, ka dažādu atvieglojumu apmēri var mainīties, kā arī citi ar konkrēto atvieglojumu piešķiršanu un saņemšanu saistītie nosacījumi, sistēmas AVIS projektējums paredz katram atvieglojuma devējam iespēju atsevišķi noteikt atvieglojuma norādījumus jau esošajā atvieglojuma devēja informācijas sistēmā un nodot uz sistēmu AVIS tikai datus par piešķirtajiem vai piemērotajiem atvieglojumiem, kā arī savā informācijas sistēmā saņemt norēķiniem nepieciešamo informāciju no sistēmas AVIS, tādejādi saglabājot atvieglojumu administrēšanas biznesa procesu savā pārziņā esošajā informācijas sistēmā.Likumprojekts neattiecas uz savstarpējo norēķinu procesu starp atvieglojuma devēju un atvieglojuma pakalpojumu sniedzēju. Sistēmā AVIS tiek uzkrāta informācija par veiktajiem atvieglojumu darījumiem, līdz ar to atvieglojuma devējiem tiks nodrošināta iespēja saņemt norēķiniem nepieciešamo informāciju un, balstoties uz precīziem atvieglojumu darījumu datiem, atvieglojuma devējs atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem apmaksās daļu no atvieglojuma saņēmējam piekrītošās maksas par saņemtajiem pakalpojumiem un precēm. Vienlaikus likumprojekts neparedz grozījumus likumā par budžetu un finanšu vadību, saskaņā ar kuru noteikta valsts budžeta un pašvaldību budžetu izstrādāšanas, apstiprināšanas un izpildes kārtība un atbildības budžeta procesā. Ņemot vērā, ka gan BMA sistēmai, gan sistēmai AVIS, kā arī sadarbību partneru pašvaldībām (kā piemēram, Jelgavai pilsētas pašvaldībai, Liepājas pilsētas pašvaldībai) vienlaicīgi norisinās darbs pie risinājumu izstrādes, un to, ka Autotransporta direkcija kā atvieglojuma devējs un sadarbības partneris, kā arī sadarbību partneru pašvaldības tiek iesaistītas sistēmas AVIS prasību un savstarpējo datu apmaiņas saskarņu definēšanas komunikācijas procesā, iespējams nodrošināt šajos risinājumos izveidoto datu apmaiņas saskarņu saderību, tādējādi izvairoties no papildu finanšu sloga Autotransporta direkcijai un sadarbības partneru pašvaldībās, kurās tiek izstrādātas un ieviestas individuālas atvieglojumu administrēšanas sistēmas.Sistēma AVIS paredz atvieglojuma devējam noteikt atvieglojuma saņēmēja identifikācijas līdzekli, ar kuru identificēties, lai saņemtu atvieglojuma devēja piešķirto atvieglojumu, līdz ar to arī reģionālās nozīmes sabiedriskā transporta jomā būs pieļaujami dažādi identifikācijas līdzekļi, kādus noteiks Autotransporta direkcija kā atvieglojuma devējs. Sistēmas AVIS darbības tvērums neparedz konkrētu personu apliecinošu dokumentu izvēli – to noteiks katrs atvieglojuma devējs atbilstoši tā darbības jomas specifikai, piemēram attiecīgas pašvaldības iedzīvotāju karte, e-talons, personas apliecība (eID), bankas karte, viedtālrunis, mobilā aplikācija, kā arī ar tiem saistīti Near Field Communication (NFC), svītru kods un citi risinājumi, kas ir reģistrēti sistēmas AVIS atvieglojuma saņēmēju identifikācijas līdzekļu reģistrā un ir izmantojami identifikācijai. Atsevišķi identifikācijas līdzekļi vienlaicīgi var kalpot arī kā maksājuma līdzeklis.Sistēmas AVIS tvērumu plānots paplašināt pakāpeniski, nodrošinot arvien jaunus atvieglojuma pakalpojumu veidus (papildus transporta atvieglojumiem, piemēram, ēdināšanas maksas atvieglojums skolēniem, medicīnas preces un pakalpojumu atvieglojumi pensionāriem u.c.), un piesaistot pārējās valsts iestādes un pašvaldības, kā arī komersantus kā atvieglojuma devējus īstenot savas lojalitātes programmas un sniegt atvieglojumus iedzīvotājiem, piemēram, dažādu kultūras pasākumu ieejas biļetes, privāto medicīnas iestāžu pakalpojumi u.c.Komersanti, kuriem nav deleģēts valsts pārvaldes uzdevums piešķirt vai administrēt atvieglojumus, iesniedz iesniegumu par piekļuvi sistēmai AVIS. Lēmumu par komersantu piekļuvi vai atteikumu piekļuvei sistēmai AVIS pieņem komisija, ievērojot administratīvos, atbilstības, tehniskos un drošības kritērijus. Komisijas lēmumu varēs apstrīdēt VARAM valsts sekretāram.Likumprojekts attiecas uz atvieglojumiem, kuru saņemšanas brīdī nepieciešams identificēt atvieglojuma saņēmēju vai atvieglojuma saņēmējam izsniegto identifikācijas līdzekli, lai nodrošinātu precīzu atvieglojumu norādījumu izpildi un izmantotā atvieglojuma datu uzskaiti, līdz ar to sistēmas AVIS tvērumā netiek paredzēti atvieglojumi nodokļiem un nodevām, publiskas personas nekustamo īpašumu nomai. Kā arī likumprojekts netiek piemērots tādu preču un pakalpojumu atvieglojumiem, kuri neatbilst [Preču un pakalpojumu drošuma likuma](https://likumi.lv/ta/id/87664-precu-un-pakalpojumu-drosuma-likums) un likuma [Par atbilstības novērtēšanu](https://likumi.lv/ta/id/63836-par-atbilstibas-novertesanu) prasībām.Vienlaikus likumprojektā nav ietverts regulējums attiecībā uz valsts budžeta programmām kā ietvaros tiek finansēti atvieglojumi.Likumprojektā ar līgumu ir saprotami noteikumi saskaņā ar kuriem fiziskai personai tiek piešķirts atvieglojums un kuri ir jāievēro (piemēram, Rimi lojalitātes programmas noteikumi veido līgumu starp Rimi un dalībnieku par personalizētiem piedāvājumiem, ieskaitot personalizētos ieteikumus, un citām priekšrocībām, kuras Rimi apņemas sniegt dalībniekam, un dalībniekam ir tiesības saņemt). Ja fiziska persona vēlēsies iegādāties preci vai pakalpojumu ar atvieglojumu, viņai pirms iegādes ir jāpiekrīt noteikumiem par atvieglojuma piemērošanu.Sistēmas AVIS projektējumā paredzēta automatizēta datu nodošana (caur programmsaskarni jeb API), kas paredz, ka darījuma dati par atvieglojuma saņemšanu un to statistiku portālā latvija.lv tiks nodota no sistēmas AVIS. Gadījumā, ja dati par atvieglojuma izmantošanu, tiek uzkrāti ārpus sistēmas AVIS atvieglojuma devēja informācijas sistēmā, tad iestādei tiks piedāvāts API šo datu nodošanai portālam latvija.lv. Konkrēti atvieglojuma devēju informācijas sistēmu un sistēmas AVIS integrācijas pamatprincipi tiks atrunāti sistēmas AVIS darbību regulējošajos MK noteikumos, kuros arī tiks definēti atvieglojuma devēju pienākumi informācijas piekļūstamības nodrošināšanai sistēmā AVIS.Sistēmas AVIS projektējumā paredzēta automatizēta datu nodošana (caur programmsaskarni jeb API), kas paredz, ka darījuma dati par atvieglojuma saņemšanu un to statistiku portālā latvija.lv tiks nodota no sistēmas AVIS. Gadījumā, ja dati par atvieglojuma izmantošanu, tiek uzkrāti ārpus sistēmas AVIS atvieglojuma devēja informācijas sistēmā, tad iestādei tiks piedāvāts API šo datu nodošanai portālam latvija.lv. Konkrēti atvieglojuma devēju informācijas sistēmu un sistēmas AVIS integrācijas pamatprincipi tiks atrunāti sistēmas AVIS darbību regulējošajos MK noteikumos, kuros arī tiks definēti atvieglojuma devēju pienākumi informācijas piekļūstamības nodrošināšanai sistēmā AVIS. Sistēmu AVIS varēs izmantot arī komersanti (piemēram, ēdināšanas uzņēmumi, transporta pārvadātāji, u.c. preču un pakalpojumu tirgotāji), kuri, pamatojoties uz noslēgto līgumu ar atvieglojuma devēju par pakalpojuma vai preces sniegšanu, līguma darbības laikā, izmantojot programmsaskarnes, varēs pieslēgties sistēmai AVIS, lai no valsts un pašvaldību iestādēm saņemtu atvieglojumu nosacījumus, sniegtu pakalpojumu vai preci, piemērojot atvieglojumu, un lai nodotu uz sistēmu AVIS atpakaļ informāciju par reāli veiktajiem darījumiem (tikai elektroniski identificētu, notikušu darījumu transakcijas, nevis atvieglojuma pakalpojumu sniedzēja iesniegtas atskaites).Sistēma AVIS ir plānota kā atvērta sistēma, t.i. koplietošanas risinājums, ar kuru varēs integrēties dažādi darījumu veikšanai nepieciešamie risinājumi. Centralizēta darījumu uzskaite nodrošina vienkāršus un ātrus savstarpējos norēķinus.Koplietošanas risinājumu ieviešana nozīmē to, ka atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem netiks radīts papildu administratīvais slogs, veidojot individuāli datu apmaiņu ar katru atvieglojuma devēju, ar kuru tiek slēgts līgums par pakalpojumu ar atvieglojumu sniegšanu, jo datu apmaiņa starp atvieglojuma pakalpojumu sniedzēju esošajām informācijas sistēmām un atvieglojuma devēju informācijas sistēmām notiks, izmantojot VRAA pārziņā esošo infrastruktūru.Ieviešot ārkārtējo situāciju valstī, statistikas dati norāda, ka būtiski pieauga valsts nodrošināto e-pakalpojumu un digitālo rīku izmantošana. Šī situācija bija iespējama, pateicoties valsts pārvaldes intensīvam darbam, veicot pakalpojumu digitalizāciju iepriekšējos periodos un apliecina, ka uzsāktais digitalizācijas virziens ir pareizs. Izmantojot sistēmā AVIS pieejamo iespēju reģistrēt attiecīgā atvieglojuma saņemšanai nepieciešamo identifikācijas līdzekli un personai pienākošos atvieglojumus, iedzīvotājiem vairs nebūs jāapmeklē iestādes, lai klātienē pieteiktu sociālā vai cita statusa apliecinoša dokumenta izgatavošanu, jo – lai saņemtu atvieglojumu, šī informācija jau būs pieejama sistēmā AVIS, attiecīgo statusu iegūstot no valsts reģistriem un informācijas sistēmām. Piemēram, ja personai jau būs reģistrēts elektroniskais identifikācijas līdzeklis atvieglojumu saņemšanai un persona iegūst invaliditātes statusu, - lai piemērotu braukšanas atvieglojumus, persona izmanto tikai elektronisko identifikācijas līdzekli, un, pietuvinot identifikācijas līdzekli tirgotāja identifikācijas līdzekļu nolasīšanas iekārtai, tādējādi identificējot sevi ar identifikācijas līdzekli, kas iepriekš reģistrēts sistēmā AVIS un kurš piesaistīts atvieglojumam, tiek iniciēts atvieglojuma aprēķināšanas process un piemērots atbilstošs atvieglojums. Tāpat sistēmas AVIS ieviešana būtiski samazinās saistītos riskus ar fiziskas naudas apriti, kā arī samazinās klātienes saskarsmes nepieciešamību. Likumprojekts paredz sistēmas AVIS pārziņa tiesības apstrādāt personas datus vēl trīs gadus pēc atvieglojuma saņēmēja tiesību, saskaņā ar normatīvajiem aktiem vai izbeidzoties līgumam saņemt atvieglojumu, zaudēšanas, tā kā, atbilstoši līdzšinējai valsts budžeta līdzekļu izlietošanas uzraudzības un kontroles praksei, attaisnojošie dokumenti un informācija par finanšu līdzekļu izlietošanas pamatotību tiek pārbaudīta par vismaz trim pēdējiem gadiem. Pēc trīs gadu termiņa beigām personas dati tiks dzēsti. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM, Valsts reģionālās attīstības aģentūra, PIKTAPS 2 projekta sadarbības partneru pašvaldības - Daugavpils pilsētas dome, Rēzeknes pilsētas dome, Jelgavas pilsētas dome, Liepājas pilsētas pašvaldība, Rīgas pilsētas pašvaldība, Satiksmes ministrija, VSIA “Autotransporta direkcija”.Likumprojekta elektroniskās saskaņošanas procesā tika iesaistītas šādas valsts pārvaldes institūcijas – Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija, Valsts kanceleja, Iekšlietu ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija, Labklājības ministrija, Satiksmes ministrija, Ekonomikas ministrija, Ārlietu ministrija, Aizsardzības ministrija, Datu valsts inspekcija, Latvijas Pašvaldību savienība, Sabiedrības integrācijas fonds, Patērētāju tiesību aizsardzības centrs. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Atvieglojuma devēji, kuri piešķir vai administrē atvieglojumus, atvieglojuma saņēmēji jeb iedzīvotāji, kuriem piešķirti atvieglojumi, atvieglojuma pakalpojumu sniedzēji, kuri nodrošina pakalpojumus un preču piegādes, kuru iegādei un izmantošanai var tikt piešķirti atvieglojumi. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Lai nodrošinātu sekmīgu MK 2017. gada 4. aprīļa sēdes protokolā Nr.18 43.§ 3. punktā noteiktā uzdevuma izpildi VARAM 2018. gadā izstrādāja informatīvo ziņojumu “Par Atvieglojumu uzskaites koplietošanas risinājuma ieviešanu valsts un pašvaldību pabalstu un atvieglojumu administrēšanai” (apstiprināts MK 2018.gada 27.marta sēdē (prot. Nr.17, 44.§, turpmāk – VARAM informatīvais ziņojums)).VARAM informatīvā ziņojumā norādīts, ka atvieglojumu administrēšanas jautājums ir aktuāls gan valsts, gan pašvaldību līmenī. Var minēt vairākas sociālās grupas, piemēram, skolēni, pensionāri, personas ar invaliditāti, bezdarbnieki un citas grupas, kuriem ir pieejami dažāda veida atvieglojumi dažādu pakalpojumu un produktu saņemšanai.*Tabula 1.Pašvaldību sniegtie atvieglojumi 2016. gadā*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Nosaukums** | **Apjoms****(*euro*)** | **Apjoms****(Izmaksu skaits)** |
| Transporta pakalpojumu apmaksai | 2 183 000 | 54 774 |
| Izglītības iestāžu audzēkņu ēdināšanai | 936 000 | 41 456 |
| **Kopā:** | **3 119 000** |  |

*Datu avots: Latvijas Lielo pilsētu asociācija* Ņemot vērā esošo pašvaldību pieredzi šādu atvieglojumu piešķiršanas sistēmu ieviešanā (Jelgavā un Ogrē), Jelgavas pilsētā ieviestais lokālais norēķinu sistēmas risinājums ar maksājumu administrēšanas infrastruktūru (banku infrastruktūru) liecina, ka vienas pašvaldības ietvaros tika panākts ~20% izmaksu ietaupījums ēdināšanas pakalpojumu atvieglojumu dotācijām pilsētas izglītības iestādēs un ~30% izmaksu ietaupījums transporta pakalpojumu atvieglojumu dotācijām dažādām pilsētas iedzīvotāju kategorijām[[4]](#footnote-5), līdz ar to rodas līdz 30% finanšu ietaupījums, jo atvieglojumu izmantošanas gadījumu uzskaite kļūst pārskatāmāka, transakcijas kļūst izsekojamas – tas ļauj atvieglojuma devējiem ietaupītos līdzekļus novirzīt lielākam atvieglojuma saņēmēju skaitam vai arī novirzīt citu sociāla rakstura problēmu risināšanai. Ieviešot sistēmu AVIS, tiktu nodrošināta dažādu atvieglojumu veidu un jomu (piemēram, ēdināšana, transports, medicīna u.c.) integrēšana un centralizēta atvieglojumu administrēšana sistēmā AVIS, vienlaikus tiks īstenota jauna valsts mēroga funkcija atvieglojumu pārvaldības jomā, kas būtiski uzlabos atvieglojumu saņemšanas pieejamību iedzīvotājiem, mazinot administratīvo slogu atvieglojuma saņēmējam atvieglojumu saņemšanas procesā, mazinot krāpniecisku darījumu apjomu, nodrošinot, ka atvieglojumus drīkst saņemt tikai personas, kurām pienākas atvieglojumi, kā arī uzlabos un efektivizēs valsts politikas un budžeta plānošanu atvieglojumu pārvaldības procesā, ņemot vērā precīzus atvieglojumu darījumu datus.Kā liecina 1. tabulā norādītā informācija, 2016.gadā pašvaldības sniedzot atvieglojumus ir izmaksājušas atbalstu ēdināšanas pakalpojumu kompensācijai izglītības iestāžu audzēkņiem aptuveni 0,94 milj. *euro* un transporta pakalpojumu kompensācijai aptuveni 2,18 milj. *euro*. Līdz ar to VARAM informatīvā ziņojumā tika secināts, ka indikatīvais plānotais finanšu līdzekļu ietaupījums, ieviešot šādu atvieglojumu norēķinu sistēmu tikai piešķirto ēdināšanas un transporta pakalpojumu apmaksai, kā piemēru vērtējot Jelgavas pieredzi, kas ietaupījusi 20%, kopējais pašvaldību ietaupījums varētu būt indikatīvi 15% t.i. 140 400 *euro* gadā (vērtējot Lielo pilsētu asociācijas datus par 2016.gadu). Tas samazinātu, piemēram, negodprātīgu ēdināšanas pakalpojumu sniedzēju iespējamo datu pārveidošanu, jo veicot maksājumu reģistrēšanu elektroniski, to dati tiks fiksēti par reāli notikušajiem ēdināšanas pakalpojumiem. Kā arī, mainot atvieglojumu piešķiršanas sistēmu par labu elektroniskai atvieglojumu saņēmēju identifikācijas kartei pārējiem sniegtajiem atvieglojumiem, saskaņā ar VARAM informatīvā ziņojuma izstrādes ietvaros veiktās analīzes, aprēķiniem un indikatīvo ietaupījumu prognozes ir iespējams veidot vēl vismaz indikatīvi 1 000 000 *euro* papildu ietaupījumu gadā pašvaldību budžetos. Finanšu ietaupījuma aprēķinos nav ņemtas vērā pašvaldību dotācijas un subsīdijas transporta, ēdināšanas pakalpojumu sniedzējiem, kas piešķirtas bez izvērtēšanas.Sistēma AVIS tiek izstrādāta un ieviesta VARAM īstenotā PIKTAPS 2 projekta ietvaros, kura īstenošanas termiņš ir 2022. gada 26. novembris un sociālekonomiskais indikatīvais lietderīgums sistēmas AVIS ieviešanai tika aprēķināts pirms PIKTAPS 2 projekta iesniegšanas, balstoties uz Valsts kases pārskatu par 2016.gada pašvaldību pamatbudžeta izpildes datiem:*Tabula* *2. Valsts kases dati par 2016.gada pašvaldību pamatbudžeta (izņemot pašvaldību - projekta partneru pamatbudžeta) izpildi[[5]](#footnote-6).*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Klasifikācijas kods | Posteņa nosaukums | **Budžeta izpilde** |
| **pārskata periodā PAVISAM (8.+12.+13.+14.)** |
| A | B | 4 |
| 6252 | Pabalsti veselības aprūpei naudā | 2 158 489 |
| 6253 | Pabalsti ēdināšanai naudā | 640 175 |
| 6292 | Transporta izdevumu kompensācijas | 1 263 301 |
| 6321 | Pabalsti veselības aprūpei natūrā | 162 520 |
| 6322 | Pabalsti ēdināšanai natūrā | 2 413 507 |
| 6411 | Samaksa par aprūpi mājās | 10 167 401 |
| 6412 | Samaksa par ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūciju sniegtajiem pakalpojumiem | 4 903 007 |

PIKTAPS 2 projekta indikatīvā ietaupījumu aprēķinam[[6]](#footnote-7) tika pieņemts, ka ēdināšanas un transporta pakalpojumiem ietaupījums būs 15% gadā un tika rēķināts 10 gadu periodā pēc projekta beigām sākot ar 2023.gadu:* **ietaupījumi no ēdināšanas pabalstu centralizētas pārvaldības 458 052 *euro* gadā** (15% ietaupījums gadā no pašvaldību budžeta izpildes 2016.gadā (klasifikācijas kodu 6253 un 6322 summa)

3 053 682 \* 15% = 458 052 *euro* /gadā;458 052 \* 10gadi = 4 580 520 *euro*;* **ietaupījumi no transporta pakalpojumu kompensāciju centralizētas pārvaldības 189 495 *euro* gadā** (15% ietaupījums gadā no pašvaldību budžeta izpildes 2016.gadā (klasifikācijas kods 6292)

1 263 301 \* 15% = 189 495 *euro*); 189 495 \* 10gadi = 1 894 950 *euro*Attiecībā uz ar veselības un sociālo aprūpi saistīto pakalpojumu prognozējamajiem ieguvumiem tika pieņemts, ka sistēma AVIS šādu pakalpojumu administrēšana tiks uzsākta sākot ar sesto gadu pēc projekta beigām, vidējais ietaupījums būs 5% gadā piecu gadu periodā. Summārais ietaupījums sadalīsies pa pieciem gadiem šādās proporcijās: 5%, 10%, 20%, 28%, 37% no kopējā ietaupījuma.Iespējamais valsts un pašvaldības institūciju budžeta līdzekļu ietaupījums veselības un sociālās aprūpes pakalpojumiem, sākot ar sesto gadu pēc PIKTAPS 2 projekta beigām, t.i. sākot ar 2028.gadu:* **ietaupījumi no veselības aprūpes pabalstu un sociālās aprūpes centralizētas pārvaldības 116 050 *euro* gadā** (5% ietaupījums gadā no pašvaldību budžeta izpildes 2016.gadā (klasifikācijas kods 6252 + 6321)

2 321 009 \* 5% = 116 050 *euro*);116 050 \* 5gadi = 580 250 *euro;*Kopā 10 gadu laikā 580 250 *euro.*Kopējās sistēmas AVIS izmaksu indikatīvo ietaupījumu monetārs novērtējums gadā, sākot ar sesto gadu pēc PIKTAPS 2 projekta beigām, t.i. sākot ar 2028.gadu, sastāda  763 597 *euro*:458 052 + 189 495 + 116 050 = **763 597 *euro***.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | **Atvieglojumu administrācijas resursu ietaupījumi pašvaldībās** Saskaņā ar PIKTAPS 2 projekta sociālekonomiskā indikatīvā lietderīguma aprēķina[[7]](#footnote-8) AVIS ieviešana dos ieguvumu slodžu samazinājumam pašvaldībās 10 gados. Tiek pieņemts, ka ieviešot sistēmu AVIS vidēji ~68% pašvaldību varēs ietaupīt vismaz 1 slodzi uz atvieglojumu administrācijas automatizācijas rēķina. Atlikušajām ~32% pašvaldību tiek pieņemts, ka procesu automatizācijas rezultātā radušies ietaupījumi ir nebūtiski un netiek ņemti vērā ieguvumu aprēķinā.Centrālā statistikas biroja dati par 2019.gadu[[8]](#footnote-9) liecina, ka vidējā bruto alga valsts un pašvaldību iestādēs ir 1 055 *euro*/mēnesī un ar darba devēja sociālo nodokli 23,59% ir 1 304 *euro*/mēnesī (~8 *euro*/stundā).Projekta iznākuma un rezultātu rādītāji paredz, ka sistēmu AVIS lietos 4 projekta partneri savukārt 2 gados pēc projekta beigām sistēmu AVIS lietos 6 pašvaldības, 3 gados pēc projekta beigām 36 pašvaldības, visus nākamos gadus 10 gadu periodā sistēmu AVIS katru gadu sāks lietot vēl 2-5 pašvaldības, kopā 42 pašvaldības. Pieņemot, ka ~68% pašvaldību varēs samazināt vismaz 1 slodzi, tiks ietaupītas 29 slodzes, kuras atbilstoši pašvaldību pievienošanās grafikam, rezultējas 204 slodžu gados (slodze\*gadi) (skat. Tabula 3. Slodžu samazinājums pašvaldībās 10 gados.): |
| Tabula 3. Slodžu samazinājums pašvaldībās 10 gados.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  Gadi | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | Kopā |
| Pašvaldības, kas sāk izmantot sistēmu AVIS / gadā | 0 | 2 | 30 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 42 | Skaits |
| Pašvaldības, kas izmanto sistēmu AVIS, summāri | 0 | 2 | 32 | 34 | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 | 42 |  |  |
| Lielās pašvaldības, kurās ir slodzes, kuras var samazināt | 100% | 100% | 70% | 50% | 50% | 50% | 50% | 50% | 50% | 50% |  |  |
| Lielo pašvaldību resursu ietaupījums / gadā | 0 | 2 | 20 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 29 | slodzes |
| Summārais Atvieglojumu administrācijas resursu ietaupījumi pašvaldībās (slodzes) | 0 | 1 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 27 | 29 | 204 | slodzes\*gadi |

 |
|  |  | Vidējās slodzes izmaksas gadā (ieskaitot darba devēja soc. nod. 23,59%)1 304 *euro*/mēnesī \* 12 = 15 684 *euro*/gadā10 gados tiek iegūti 204 slodžu gadi, rēķinot, ka slodžu sadalījums pa gadiem ir šāds:0 + 1 + 22 + 23 + 24 + 25 + 26 + 27 + 27 + 29 = 20425 x 15 684 = **391 200 *euro*** sestajā gadā (2028.gadā) pēc PIKTAPS 2 projekta beigām.Saskaņā ar VARAM plānotā projekta “Atvieglojumu vienotās informācijas sistēmas un latvija.lv atvēršana komersantiem un valsts un pašvaldības vienoto klientu apkalpošanas centru attīstība”[[9]](#footnote-10) sociālekonomiskā indikatīvā lietderīguma aprēķina[[10]](#footnote-11) AVIS 1.kārtas programmatūras funkcionālie pilnveidojumi dos iespēju šādu ietaupījumu īstenošanai:**Ietaupījumi decentralizētas, lokālas atvieglojumu administrēšanas sistēmas ieviešanā**Nodrošinot darba vidi atvieglojuma devējam sākot ar 2024.gadu centralizētā AVIS platformā administrēt un pārvaldīt atvieglojumus, samazināsies decentralizētu sistēmu ieviešanas izmaksas.Pamatojoties uz VARAM resora ekspertu viedokli un līdzšinējo pašvaldību pieredzi decentralizētas, lokālas atvieglojumu administrēšanas sistēmas ieviešanā, tiek pieņemts, ka vienas lokālas atvieglojumu administrēšanas sistēmas ieviešanas izmaksas vienai pašvaldībai kā atvieglojumu devējam vidēji ir 50 000 *euro*, bet 10 gadu laikā piesaistot līdz 20 valsts iestādes un pašvaldības, valsts un pašvaldību ietaupījumi līdz 2034.gadam sasniegs 1 milj. *euro*:50 000 *euro* \* 20 = 1 000 000 *euro* (jeb **100 000 *euro***gadā)*.***Ietaupījumi individuālu un specifisku identifikācijas līdzekļu izgatavošanai un administrēšanai**Nodrošinot iespēju iedzīvotājiem sākot ar 2024.gadu vienuviet pieteikt un pārvaldīt savus identifikācijas līdzekļus atvieglojumu saņemšanai, tiks radīta iespēja atvieglojumu devējiem samazināt izdevumus individuālu un specifisku identifikācijas līdzekļu izgatavošanai un administrēšanai.Pieņemot, ka vienas elektroniskas identifikācijas līdzekļa kartes izgatavošanas un uzturēšanas izmaksas ir 10 *euro*, zinot, ka Latvijā iedzīvotāju ar dzīvesvietas deklarāciju skaits ir 2 032 893[[11]](#footnote-12) un pieņemot, ka aptuveni 80% no tiem var tikt piešķirts vismaz viens atvieglojums, bet 10 gadu laikā piesaistot līdz 20 valsts iestādes un pašvaldības, kā arī septiņus komersantus ar vidējo klientu skaitu 20 000, ietaupījumi līdz 2034.gadam sasniegs 9,1 milj. *euro*:1. 2 032 893 \* 0,8 = 1 626 314 atvieglojumu saņēmēju Latvijā;
2. 1 626 314 / 42 pašvaldības[[12]](#footnote-13) = 38 722 atvieglojumu saņēmēji vidēji vienā pašvaldībā;
3. 20 \* 38 722 \* 10 *euro* = 7 744 400 *euro;*
4. 7 \* 20 000 \* 10 *euro =* 1 400 000 *euro;*
5. 7 744 400 + 1 400 000 = 9 144 400 *euro* (jeb **914 440 *euro*** gadā).

Kopējās sistēmas AVIS administratīvo izmaksu indikatīvo ietaupījumu monetārs novērtējums sākot ar 2028.gadu sastāda 1,4 milj. *euro* gadā:391 200 + 100 000 + 914 440 = **1 405 640 *euro***. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji | 2021. gads | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| 2022 | 2023 | 2024 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 259 998 | 239 185 |
| 2.1. valsts pamatbudžets, t.sk. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 259 998 | 239 185 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme  | 0 | 0 | 0 | -0 | 0 | -259 998 | -239 185 |
| 3.1. valsts pamatbudžets  | 0 | 0 | 0 | -0 | 0 | -259 998 | -239 185 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | -259 998 | -239 185 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | -0 | -259 998 | -239 185 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Sistēmas AVIS izstrāde un ieviešana tiek nodrošināta par ERAF līdzfinansētā PIKTAPS 2 projekta kopējiem finanšu līdzekļiem, kas paredzēti līdz PIKTAPS 2 projekta pabeigšanai jeb 2022.gada 24.novembrim. Saskaņā ar MK noteikumiem Nr.653 valsts budžeta līdzfinansējums paredzēts 15 % apmērā no PIKTAPS 2 projekta kopējām attiecināmajām izmaksām un sastāda 749 906,40 *euro*.Plānotās faktiskās sistēmas AVIS izstrādes izmaksas – 814 136,40 *euro*.Papildu sistēmas AVIS izstrādes izmaksām no PIKTAPS 2 projekta kopējiem finanšu līdzekļiem līdz PIKTAPS 2 projekta pabeigšanai jeb 2022.gada 24.novembrim tiks finansēta sistēmas AVIS integrācijas ar BMA sistēmu izstrādes darbu izpilde līdz 30 000 *euro* apmērā. Precīza summa un deleģētās aktivitātes tiks noteiktas PIKTAPS 2 projekta sadarbības līgumā starp VARAM un Autotransporta direkciju.Vienlaikus papildu valsts budžeta līdzekļi nepieciešami AVIS pilnveidošanai un uzturēšanai, lai varētu nodrošināt sistēmas AVIS fizisko, loģisko aizsardzību, sistēmas darbības monitoringu, veiktspēju, pieejamību (vismaz 98 %) un integritāti definētajos rādītājos.Finansējums nepieciešams, lai VARAM varētu nodrošināt šādu prasību, tai skaitā normatīvo aktu prasību, izpildi:* savlaicīgi veikt atklāto kļūdu (tai skaitā drošības ievainojamību) novēršanu sistēmā, kas var izraisīt darbības, datu integritātes, drošības problēmas vai datu noplūdi;
* savlaicīgi veikt sistēmas AVIS izmaiņas, kuras saistītas ar lietojamības uzlabošanu, lai nodrošinātu lietotājiem ērtu sistēmas AVIS izmantošanu;
* veikt nepieciešamās izmaiņas sistēmā AVIS gadījumos, kad tiek veikti grozījumi normatīvajos aktos. Ja izmaiņas netiek nodrošinātas, sistēmu līdz atbilstošo izmaiņu veikšanai var nākties izslēgt vai būtiski ierobežot tās funkcionalitāti. Tas var ietekmēt VARAM darbības efektivitāti, kā arī VARAM sniegto pakalpojumu kvalitāti.

Finansējums sistēmas AVIS uzturēšanai tiks pieprasīts MK normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā pēc projekta beigām (finansējuma apmērs 2023.gadam ir uzrādīts provizoriski un tiks aktualizēts pēc projekta pabeigšanas):1. Ik gadu nepieciešams papildu finansējums:
	1. VARAM divu amata vietu uzturēšanai
		1. Atvieglojumu pārvaldības procesa vadītājs (19.4. amatu saime, V amata līmenis, 13.mēnešalgu grupa) :

Mēnešalga: 1917x12=23 004 *euro* gadā;Prēmijas un naudas balva (10% apmērā): 191,7x12=2300,4 *euro* gadā;Vispārējās piemaksas (10% apmērā): 191,7x12=2300,4 *euro* gadā;Sociālās garantijas (5%): 95,85x12=1150,2 euro gadā;Darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas: ((1917+191,7+191,7+95,85)x0,2359)\*12=6783,3 euro gadā;Uzturēšanas izdevumi: 4969 *euro* gadāIzmaksas darba vietas iekārtošanai: 3354 *euro*.* + 1. Sistēmanalītiķis (19.4. amatu saime, IV amatu līmenis, 12.mēnešalgu grupa):

Mēnešalga: 1647x12=19764 *euro* gadā;Prēmijas un naudas balva (10%): 164,7x12=1976,4 *euro* gadā;Vispārējās piemaksas (10% apmērā): 164,7x12=1976,4 *euro* gadā;Sociālās garantijas (5%): 82,35x12=988,2 euro gadā;Darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas: ((1647+164,7+164,7+82,35)x0,2359)x12=5827,9 euro gadā;Uzturēšanas izdevumi: 4969 *euro* gadāIzmaksas darba vietas iekārtošanai: 3354 *euro*.* 1. sistēmas AVIS specializētās programmatūras uzturēšanai gadā, ņemot vērā, ka sistēma AVIS pilda koplietošanas platformas funkciju, kā arī ievērojot sistēmu uzturēšanas principus, kas ir norādīti informatīvā ziņojuma “Par Eiropas Savienības politiku instrumentu un pārējo ārvalstu finanšu palīdzības līdzekļu ietvaros izveidoto informācijas un komunikācijas tehnoloģiju sistēmu uzturēšanai nepieciešamo valsts budžeta finansējumu 2017.-2019.gadam” (izskatīts MK 2016.gada 18.augusta ārkārtas sēdē (prot. Nr.41, 2.§), kā arī precizēts atbilstoši šajā sēdē nolemtajam) 1.pielikumā “Sistēmu uzturēšanas principi”, VARAM uzskata par lietderīgu paredzēt līdz 20 % no faktiskajām sistēmas AVIS specializētās programmatūras izstrādes izmaksām;
1. Sākot ar 2023.gadu un katru otro gadu nepieciešams papildu finansējums sistēmas AVIS drošības auditam.

| **Izdevumu pozīcijas (AVIS)** | **EKK\*** | **2023.** | **2024.** | **2025.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Standartizētā programmatūra |  | 0 | 0 | 0 |
| Specializētā programmatūra: |  | 162 827 | 162 827 | 162 827 |
| *Preces un pakalpojumi* | *2000* | *48 567* | *48 567* | *48 567* |
| *Pamatkapitāla veidošana* | *5000* | *114 260* | *114 260* | *114 260* |
| Centrālā infrastruktūra |  | 0 | 0 | 0 |
| Perifērā infrastruktūra |  | 0 | 0 | 0 |
| Sistēmas auditi | 2000 | 15 000 | 0 | 15 000 |
| Sistēmas personāls: |  | 82 717 | 76 358 | 76 358 |
| *Atlīdzība* | *1000* | *66 071* | *66 071* | *66 071* |
| *Preces un pakalpojumi* | *2000* | *9 938* | *10 287* | *10 287* |
| *Pamatkapitāla veidošana* | *5000* | *6 708* | *0* | *0* |
| Citi izdevumi |  | 0 | 0 | 0 |
| **Kopā:** |  | **259 998** | **239 185** | **254 185** |

*\*Uzturēšanas finansējuma sadalījums pa EKK kodiem ir uzrādīts provizoriski. Tas noteikts, balstoties uz VARAM resora ekspertu viedokli IKT risinājumu uzturēšanā, kā arī uz faktu, ka sistēmas attīstības darbu (pamatkapitāla izdevumi) cilvēkstundu likmes ir augstākas nekā likmes risinājuma kļūdu novēršanai (preču un pakalpojumu izdevumi), un tiks aktualizēts pēc projekta pabeigšanas.* |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Jaunradītā valsts mēroga funkcija atvieglojumu pārvaldības jomā radīs cilvēkresursu ietaupījumu pašvaldībās, bet to īstenošanu veiks valsts, līdz ar to šīs funkcijas īstenošanai un sistēmas AVIS darbības nodrošināšanai pēc PIKTAPS 2 projekta beigām, sākot no 2023.gada, ir nepieciešams turpināt uzturēt vismaz divas amata vietas VARAM, kas bija iesaistītas PIKTAPS 2 projekta izstrādes laikā. Līdz ar to pēc būtības netiks veidotas jaunas amata vietas, bet terminētās vietas tiks pārveidotas par beztermiņa vietām. Vienlaikus informējot, ka pēc tālākās sistēmas AVIS attīstības 2.kārta, kas apstiprināta ar MK 15.07.2020 rīkojumu Nr.374 “Par darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" un 2.2.1.2. pasākuma "Kultūras mantojuma digitalizācija" projektu iesniegumu atlases 1. un 2. kārtas projektu sarakstu Eiropas Savienības fondu 2014.–2020. gada plānošanas periodam” projekta “Atvieglojumu vienotās informācijas sistēmas un latvija.lv atvēršana komersantiem un valsts un pašvaldības vienoto klientu apkalpošanas centru attīstība” tvērumā, netiks veidotas papildu jaunas amata vietas. Atvieglojumu pārvaldības procesa vadītāja pienākumos ietilps: Nodrošināt atvieglojumu politikas īstenošanu un koordinēšanu nacionālajā līmenī, ieviešot valstī vienotu pieeju un principus atvieglojumu pārvaldības procesā;Koordinēt centralizētu piešķirto atvieglojumu uzskaiti un administrēšanu, nodrošinot pakāpenisku dažādu atvieglojumu veidu un jomu (piemēram, ēdināšana, transports, medicīna u.c.) integrēšanu sistēmā AVIS;Nodrošināt valsts mēroga atvieglojumu klasifikatoru un prioritāšu pārvaldību;Sadarbība un komunikācija ar atvieglojumu pārvaldības procesā iesaistītajām pusēm – atvieglojuma devējiem, atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem, elektroniskā pakalpojuma sniedzējiem par sistēmas AVIS kā centralizēto koplietošanas platformu un risinājumu ieviešanu valsts pārvaldes iestādēm un citām personām, kuras plāno minēto risinājumu izmantošanu;Īstenot sistēmas AVIS tālāku attīstību un pilnveidošanu, uzlabojot Atvieglojumu saņemšanas pieejamību iedzīvotājiem, tajā skaitā arī no komersantiem.Sistēmanalītiķa pienākumos ietilps: Nodrošināt sistēmas AVIS fizisko, loģisko aizsardzību, sistēmas darbības monitoringu, veiktspēju, pieejamību un integritāti definētajos rādītājos;Veikt nepārtrauktu valsts mēroga atvieglojumu pārvaldības procesu analīzi no valsts IKT arhitektūras un IKT risinājumu sadarbspējas viedokļa;Definēt, apkopot un saskaņot nepieciešamās prasības sistēmas AVIS pilnveidošanai un tālākai attīstībai un to sadarbspējai ar citām informācijas sistēmām un reģistriem, lai nodrošinātu sistēmu AVIS kā centralizēto koplietošanas platformu Atvieglojumu pārvaldības procesā kā valsts risinājumiem un to sadarbspējai;Sniegt viedokli un nodrošināt tehnisku un metodisko atbalstu sistēmas AVIS lietotājiem, atvieglojumu pārvaldības procesā iesaistītajām pusēm – atvieglojuma devējiem, atvieglojuma pakalpojumu sniedzējiem, elektroniskā pakalpojuma sniedzējiem par sistēmas AVIS kā centralizēto koplietošanas platformu un risinājumu ieviešanu valsts pārvaldes iestādēm un citām personām, kuras plāno minēto risinājumu izmantošanu;Nodrošināt valsts mēroga atvieglojumu klasifikatoru un prioritāšu uzturēšanu;Darbs ar sistēmas AVIS datu noliktavu. |
| 8. Cita informācija | Finansējums sistēmas AVIS uzturēšanai pēc PIKTAPS 2 projekta beigām tiks pieprasīts MK normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā atbilstoši MK rīkojumā Nr. 567 noteiktajam par PIKTAPS 2 projekta tvērumā izstrādāto un ieviesto sistēmu AVIS, savukārt projekta “Atvieglojumu vienotās informācijas sistēmas un latvija.lv atvēršana komersantiem un valsts un pašvaldības vienoto klientu apkalpošanas centru attīstība” ietvarā pilnveidotās sistēmas AVIS funkcionalitātes uzturēšanai nepieciešamais finansējums tiks pieprasīts atbilstoši šī projekta MK rīkojumā noteiktajam. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojektā ir ietverti divi deleģējumi MK noteikumu izdošanai par:1. sistēmā AVIS iekļaujamo datu apjomu un datu iekļaušanas un saņemšanas kārtību, kādā šā panta pirmajā daļā minētās iestādes iekļauj un aktualizē datus informācijas sistēmā, piekļuves nodrošināšanas kārtību, kā arī iekļauto datu apstrādes kārtību un sistēmas AVIS darbības principiem;
2. kārtību, kādā komisija izvērtē un pieņem lēmumus par komersantu atvieglojuma pakalpojumiem, pakalpojumu izvērtēšanas kritērijus, komisijas sastāvu un nolikumu.
 |
| 2. | Atbildīgā institūcija | VARAM |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Likumprojekts 2020. gada 27. februārī tika publicēts VARAM tīmekļvietnē sabiedrības līdzdalības iespējām attīstības plānošanas dokumenta izstrādes procesā. MK tīmekļvietnē likumprojekts netika publicēts.Vienlaikus likumprojekts un anotācija 2020. gada 30. novembrī nosūtīts izskatīšanai un atzinuma sniegšanai mērķa grupām attiecībā uz komersantiem – Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera, Latvijas Darba devēju konfederācija, Latvijas Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas asociācija, Latvijas atvērto tehnoloģiju asociācija. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Priekšlikumi vai iebildumi līdz 17.03.2020 VARAM netika iesniegti. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Atzinumu bez iebildumiem 2021. gada 10. martā sniedza Latvijas Darba devēju konfederācija, bet Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera, Latvijas Informācijas un komunikācijas tehnoloģijas asociācija un Latvijas atvērto tehnoloģiju asociācija atzinumu nesniedza. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts iestādes, pašvaldības un komersanti, kuri administrē atvieglojumu piešķiršanu iedzīvotājiem.  |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Valsts pārvaldes vai pašvaldību institucionālā sistēma netiek mainīta. Jaunas iestādes vai jaunas struktūrvienības netiek veidotas, nav paredzēts likvidēt esošās institūcijas, nav paredzēts reorganizēt esošās institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs A. T. Plešs

v\_sk. = 6719

1. Valsts kontroles 18.06.2019. likumības/lietderības revīzija “Vai nodokļu atlaides un atvieglojumi sasniedz tiem noteiktos mērķus?” (<https://www.lrvk.gov.lv/lv/revizijas/revizijas/noslegtas-revizijas/vai-nodoklu-atlaides-un-atvieglojumi-sasniedz-tiem-noteiktos-merkus>) [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://likumi.lv/ta/id/289590-par-finansu-sektora-attistibas-planu-2017-2019-gadam> [↑](#footnote-ref-3)
3. Satiksmes ministrijas 2018.gada 11.janvāra Ministru kabineta noteikumu projekta "Noteikumi par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu" anotācija (TA-1338; http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40445286); VARAM sagatavotais un Ministru kabinetā 2018.gada 27.martā pieņemtais informatīvais ziņojums “Par Atvieglojumu uzskaites koplietošanas risinājuma ieviešanu valsts un pašvaldību atvieglojumu administrēšanai” (TA-463; http://tap.mk.gov.lv/mk/tap/?pid=40436538); Finanšu ministrijas sagatavotais un Ministru kabinetā 2018.gada 8.maijā pieņemtais informatīvais ziņojums “Par Finanšu sektora attīstības plāna 2017.-2019.gadam izpildi” (TA-797; http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40453977). [↑](#footnote-ref-4)
4. VARAM Informatīvajā ziņojumā ["Par Atvieglojumu uzskaites koplietošanas risinājuma ieviešanu valsts un pašvaldību atvieglojumu administrēšanai"](http://tap.mk.gov.lv/doc/2018_04/VARAMinfozin_Atviegl_060318.463.docx) (VSS-973, TA-463, 27.03.2018) [↑](#footnote-ref-5)
5. <https://e2.kase.gov.lv/pub5.5_pasv/code/pub.php?module=pub>
<https://www.kase.gov.lv/sites/default/files/public/PD/Saimniecisk%C4%81%20gada%20p%C4%81rskats/2016/2.sejums/2_26_FMInfp18_290617.pdf> [↑](#footnote-ref-6)
6. Ietaupījumu aprēķins ir aptuvens un var tikt sasniegts ilgtermiņā, pie nosacījuma, ka sistēma darbosies kā plānots. Detalizētus aprēķinus nav iespējams veikt, jo vēl nav izstrādāts un ieviests tehniskais risinājums, kā arī jāņem vērā, ka centralizēta atvieglojumu elektroniska uzskaites un administrēšanas ieviešana paredzēta pakāpeniska. [↑](#footnote-ref-7)
7. Ietaupījumu aprēķins ir aptuvens un var tikt sasniegts ilgtermiņā, pie nosacījuma, ka sistēma darbosies kā plānots. Detalizētus aprēķinus nav iespējams veikt, jo vēl nav izstrādāts un ieviests tehniskais risinājums, kā arī jāņem vērā, ka centralizēta atvieglojumu elektroniska uzskaites un administrēšanas ieviešana paredzēta pakāpeniska. [↑](#footnote-ref-8)
8. <https://www.csb.gov.lv/lv/statistika/statistikas-temas/socialie-procesi/darba-samaksa/meklet-tema/2383-darba-samaksas-parmainas-2017-gada> [↑](#footnote-ref-9)
9. Apstiprināts ar MK 15.07.2020 rīkojumu Nr.374 “Par darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību" 2.2.1.1. pasākuma "Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība" un 2.2.1.2. pasākuma "Kultūras mantojuma digitalizācija" projektu iesniegumu atlases 1. un 2. kārtas projektu sarakstu Eiropas Savienības fondu 2014.–2020. gada plānošanas periodam” [↑](#footnote-ref-10)
10. Ietaupījumu aprēķins ir aptuvens un var tikt sasniegts ilgtermiņā, pie nosacījuma, ka sistēma darbosies kā plānots. Detalizētus aprēķinus nav iespējams veikt, jo vēl nav izstrādāts un ieviests tehniskais risinājums, kā arī jāņem vērā, ka centralizēta atvieglojumu elektroniska uzskaites un administrēšanas ieviešana paredzēta pakāpeniska. [↑](#footnote-ref-11)
11. https://www.pmlp.gov.lv/lv/iedzivotaju-registra-statistika-2020-gada [↑](#footnote-ref-12)
12. https://likumi.lv/ta/id/315654-administrativo-teritoriju-un-apdzivoto-vietu-likums [↑](#footnote-ref-13)