**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Rīkojuma projekts paredz piešķirt Satiksmes ministrijai no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” 13  028 675 *euro,* lai kompensētu reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem radušos zaudējumus sakarā ar ārkārtējās situācijas rezultātā noteiktajiem drošības un sociālās distancēšanās pasākumiem sabiedriskajā transportā, kā arī ārkārtējās situācijas seku mazināšanai 2020.gadā, kā arī ārkārtējās situācijas seku mazināšanai 2021.gada 1.pusgadā, lai nodrošinātu pārvadājumu nepārtrauktību un VSIA “Autotransporta direkcija” izdevumus saistībā ar pasažieru pārvadājumu pakalpojumu nodrošināšanu personām, kas no ārvalstīm ierodas ar repatriācijas reisiem. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Covid-19 infekcijas izplatības seku pārvarēšanas likuma” 24. un 25. pants.  Ministru kabineta 2015.gada 28.jūlija noteikumu Nr.435 “Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu” 2.1.apakšpunkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta rīkojuma projekta 1.1.punktā paredzētais līdzekļu piešķīrums ir atbilstošs ar sabiedrisko pasažieru pārvadājumu veicējiem noslēgtajiem sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumiem un ievēro Eiropas Parlamenta un Padomes 2007.gada 23.oktobra Regulas Nr.1370/2007 par sabiedriskā pasažieru transporta pakalpojumiem, izmantojot dzelzceļu un autoceļus, un ar ko atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr.1191/69 un Padomes Regulu (EEK) Nr.1107/70 (turpmāk – Regula Nr.1370/2007) nosacījumus.  Pamatojoties uz Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumu un saskaņā ar Ministru kabineta 2015.gada 28.jūlija noteikumu Nr.435 “Kārtība, kādā nosaka un kompensē ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus un izdevumus un nosaka sabiedriskā transporta pakalpojuma tarifu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.435) 2.1. apakšpunktu, sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem kompensē zaudējumus, kas radušies, ja ar sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līguma izpildi saistītās nepieciešamās izmaksas pārsniedz gūtos ieņēmumus.  Ministru kabinets 2021.gada 6.novembrī pieņēma rīkojumu Nr.655 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” (turpmāk – Rīkojums). Rīkojums noteic būtiskus ierobežojumus, tai skaitā tiek pārtraukta mācību procesa norise klātienē visās izglītības iestādēs, kā arī iespēju robežās valsts un pašvaldību iestādēm uzdots nodrošināt klātienes pakalpojumu sniegšanu attālināti. Ievērojot minēto, kā arī nepieciešamo distancēšanos sabiedriskajā transportā, kad būtiski samazinājās pieprasījums pēc sabiedriskā transporta pakalpojumiem (slēgtas izglītības iestādes, atsevišķas darba vietas), tika slēgti reģionālās nozīmes autobusu reisi ar mazu pasažieru plūsmu, kas netiek izmantoti pasažieru nogādāšanai līdz to darba vietām. Noteikto ierobežojumu rezultātā būtiski ir samazinājies pārvadāto pasažieru skaits un attiecīgi - ieņēmumi no pārdotajām biļetēm. Reģionālajos pārvadājumos ar autobusiem pasažieru skaits 2020.gada 12 mēnešos salīdzinājumā ar 2019.gada 12 mēnešiem mazinājies par 31,66%, bet vilcienu satiksmē - par 30,37%.  Balstoties uz faktiskajiem datiem, ir secināms, ka 2020.gadā biļešu ieņēmumu samazinājums pārvadājumos ar autobusiem ir 11,8 milj. *euro* un pārvadājumos ar vilcieniem - 5,2 milj. *euro*, salīdzinot ar 2019.gadu.  Ņemot vērā pieaugošo zaudējumu apmēru sakarā ar ieņēmumu sarukumu, 2020.gada augustā saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 15.jūlija rīkojumu Nr.381 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” un Finanšu ministrijas 2020.gada 7.augusta rīkojumu Nr. 289 “Par līdzekļu piešķiršanu” Satiksmes ministrijai no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” tika piešķirts finansējums 6 341 758 *euro*, t.sk. 6 325 393 *euro*, lai kompensētu zaudējumus, kas radušies reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem sakarā ar Covid-19 izplatības ierobežošanai noteiktajiem drošības un sociālās distancēšanās pasākumiem sabiedriskajā transportā ārkārtējās situācijas laikā no 2020.gada 13.marta līdz 9.jūnijam, kā arī ārkārtējās situācijas seku mazināšanai, un 16 365 *euro*, lai kompensētu valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Autotransporta direkcija” (turpmāk – Autotransporta direkcija) izdevumus saistībā ar pasažieru pārvadājumu pakalpojuma nodrošināšanu personām, kas ierodas no ārvalstīm ar repatriācijas reisiem.  Savukārt saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 24.novembra rīkojumu Nr.669 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” un Finanšu ministrijas 2020.gada 30.novembra rīkojumu Nr.498 “Par līdzekļu piešķiršanu” sakarā ar pieaugošo zaudējumu apjomu 2020.gadā sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanai papildu piešķirts finansējums 18 174 612 *euro*, tai skaitā par Covid-19 infekcijas izplatības mazināšanas un ierobežojošo pasākumu seku rezultātā pasažieru skaita mazināšanos 9 355 197 *euro*.  Kopā 2020.gadā pārskaitītas dotācijas par sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanu 86 103 523 *euro* apmērā, tajā skaitā norēķinos par iepriekšējo pārskata (2019.gada) periodu 714 264,36 *euro*.  Neskatoties uz papildu finansējuma apjomu, tomēr 2020.gada nogalē, pasliktinoties epidemioloģiskai situācijai, kā rezultātā pasažieru skaits atkārtoti būtiski samazinājās, tad 2020.gadā nesegto zaudējumu apmērs (pēc datiem uz 2021.gada 1.martu) ir 2 348 784,73 *euro*  Ievērojot minēto, tā kā republikas pilsētu pārvadājumos par personu ar invaliditāti 2020.gadā ir aprēķināts finansējuma pārpalikums, tad saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 9.panta trīspadsmitās daļas 1.punktu un Ministru kabineta 2018.gada 17.jūlija noteikumiem Nr.421 “Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” un Ministru kabineta noteikumu Nr.435 21.punktu tiks rosināta minētā 772 028 *euro* finansējuma apropriācijas pārdale starp ekonomiskās klasifikācijas kodiem, tādējādi daļēji sedzot 2020.gadā aprēķinātos nekompensētos zaudējumus. Līdz ar to kopējais papildu finansējums 2020.gada nesegto zaudējumu kompensēšanai reģionālās nozīmes pārvadājumos ir nepieciešams 1 576 756 *euro*.  Līdzīgi kā 2020.gadā, arī 2021.gadā atbilstoši likumam “Par valsts budžetu 2020.gadam” valsts budžeta programmā 31.00.00 “Sabiedriskais transports” apakšprogrammā 31.06.00 ir paredzēts kopējais finansējums sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanai reģionālās nozīmes pārvadājumos un republikas pilsētām pārvadājumos maršrutu daļā, kas ir ārpus pilsētas administratīvās teritorijas, ja šī maršruta daļa ir vairāk kā 30% no kopējā maršruta garuma, un par personu ar invaliditāti pārvadāšanu, 61 603 518 *euro*  Modelējot 2021.gada attīstības scenārijus, jo faktiskā situācija 2021.gadā ir ļoti mainīga, Autotransporta direkcija ir aprēķinājusi, ka kopējais nepieciešamais papildu finansējums reģionālās nozīmes pārvadājumos varētu sasniegt 31 765 481 *euro*.  Minētā papildu nepieciešamā finansējums summa veidojas sekojoši:   * 17 069 496 *euro* – biļešu ieņēmumu samazinājums saistībā ar pasažieru skaita kritumu 2021.gadā, ievērojot pandēmijas noteiktos ierobežojumus. Biļešu samazinājums noteikts pret 2019.gadu, kad sabiedriskā transporta pakalpojumi tika sniegti pilnā apjomā; * 10 913 230 *euro* – zaudējumu apjoms, kas sedzams sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem, bet valsts budžeta dotācija, kas piešķirta valsts budžeta bāzē 2021.gadam, nav pietiekama, lai kompensētu visus ar sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu saistītos zaudējumus; * 3 782 755 *euro* – aprēķinātā peļņas daļa, kas nosakāma atbilstoši normatīvo aktu un sabiedriskā transporta pakalpojumu līgumu prasībām un izmaksājama pēc faktiskās sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanas.   Ņemot vērā minēto, kopējais papildu nepieciešamais finansējums 2021.gadā reģionālās nozīmes pārvadājumos ir nepieciešams sekojošā apmērā:   * reģionālās nozīmes pārvadājumos sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem nesegto zaudējumu par 2020.gadu kompensēšanai **1 576 756 *euro*** apmērā ; * papildu finansējums reģionālās nozīmes pārvadājumos 2021.gadā sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanai **31 765 481 *euro*** apmērātostarp: * Reģionālās nozīmes pārvadājumos **ar autobusiem** 20 868 436 *euro*, tai skaitā 11 708 652 *euro* par Covid-19 infekcijas izplatības mazināšanu un ierobežojošo pasākumu seku rezultātā pasažieru skaita mazināšanos; * Reģionālās nozīmes pārvadājumos **ar vilcieniem** 10 897 045 *euro*, tai skaitā 5 360 844 *euro* par Covid-19 infekcijas izplatības mazināšanu un ierobežojošo pasākumu seku rezultātā pasažieru skaita mazināšanos.   Ievērojot šo nesegto zaudējumu atlikumu, nepiešķirot papildus finansējumu 2020.gada izmaksu segšanai 1 576 756 *euro* apmērā, minētais nesegto zaudējumu apmērs par 2020.gadu pārvadātājiem tiks izmaksāts no 2021.gadam piešķirtā valsts budžeta bāzes finansējuma, kas samazina 2021.gada avansā izmaksājamo dotācijas daļu. Ievērojot to, ka 2021.gada faktiskā situācija pasažieru pārvadājumos ir ļoti mainīga un atkarīga no ierobežojošajiem pasākumiem Covid-19 pandēmijas apkarošanai, tad esošā piešķirtā dotācija no valsts budžeta sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem nekompensē faktiski negūto biļešu ieņēmumu apjomu. Dotajā brīdī, kad 2021.gadā biļešu ieņēmumu samazinājums reģionālajā satiksmē pārsniedz 50%, bet ir nepieciešams nodrošināt sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanu reģionālās nozīmes pārvadājumos, tad no plānotajiem nepieciešamajiem 17 milj. *euro* par biļešu ieņēmumu samazinājumu 2021.gadā, būtu nepieciešams piešķirt vismaz 11 450 695 *euro.* Piešķirot finansējumu 11 450 695 *euro* apmērā, tiktu segti zaudējumi, kas radušies pārvadātājiem Covid-19 ietekmē 2021.gada 1.pusgadā.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 9.jūnija noteikumu Nr.360 “Epidemioloģiskās drošības pasākumi Covid-19 infekcijas izplatības ierobežošanai” 35.1.1 punktu 2020.gada 28.decembrī tika nodrošināti repatriācijas avio reisi Londona – Rīga personām, kuras atrodas Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotajā Karalistē (AK) un kas atbilst minēto noteikumu 37. punktā noteiktajām ceļotāju kategorijām. Autotransporta direkcija, veicot cenu aptauju, noslēdza līgumus ar pārvadātājiem lai nodrošināja šo personu nogādāšanu no starptautiskās lidostas “Rīga” un lidostas Tallinā (Igaunijā) līdz viesnīcai “Elefenten” Rīgā:    Lai nodrošinātu repatriācijas reisu veicējiem sniegtā komercdarbības atbalsta saderīgumu ar Eiropas Savienības iekšējo tirgu, Autotransporta direkcija sagatavos lēmumu par *de minimis* atbalsta piešķiršanu repatriācijas reisu veicējiem atbilstoši Eiropas Komisijas 2013.gada 18.decembra Regulai (EK) Nr.1407/2013 par Līguma par Eiropas Savienības darbību 107. un 108.pantu de minimis atbalstam, vienlaikus ievērojot Ministru kabineta 2018.gada 21.novembra noteikumu Nr.715 "Noteikumi par *de minimis* atbalsta uzskaites un piešķiršanas kārtību un *de minimis* atbalsta uzskaites veidlapu paraugiem" noteikto kārtību.  Minēto pasažieru pārvadājumu finansēšanai atbilstoši faktiski apmaksātajiem rēķiniem kopumā Autotransporta direkcija iztērējusi pašu līdzekļus **1224,80** *euro* apmērā.  Ņemot vērā iepriekš minēto, rīkojuma projekts paredz no valsts budžeta programmas 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” piešķirt Satiksmes ministrijai finansējumu 13  028 675 *euro*, tostarp;   1. 1 576 756 *euro*, lai kompensētu reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem nesegtos kompensējamos zaudējumus 2020.gadā. 2. 11 450 695 *euro* apmērā, lai kompensētu reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem radušos zaudējumus sakarā ar ārkārtējās situācijas Covid-19 infekcijas izplatības rezultātā noteiktajiem drošības un sociālās distancēšanās pasākumiem sabiedriskajā transportā, kā arī ārkārtējās situācijas seku mazināšanai 2021.gada 1.pusgadā. 3. 1224 *euro*, lai kompensētu VSIA “Autotransporta direkcija” izdevumus saistībā ar pasažieru pārvadājumu pakalpojumu nodrošināšanu personām, kas ierodas no ārvalstīm ar repatriācijas reisiem.   Jautājumu par finansējumu atlikušo saistību izpildei sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem Satiksmes ministrija risinās sadarbībā ar Finanšu ministriju. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, VSIA “Autotransporta direkcija” |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzēji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2021. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2022 | | 2023 | | 2024 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 13 028 675 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 13 028 675 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -13 028 675 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -13 028 675 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 13 028 675 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | x | 0 | x | 0 | x | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Kopējais nepieciešamais papildu finansējums sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanai ir 13  028 675 *euro*, tostarp:  1. 1 576 756 *euro*, lai kompensētu reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem nesegtos kompensējamos zaudējumus 2020.gadā.  2. 11 450 695 *euro* apmērā, lai kompensētu reģionālās nozīmes pārvadājumos ar autobusiem un vilcieniem radušos zaudējumus sakarā ar ārkārtējās situācijas Covid-19 infekcijas izplatības rezultātā noteiktajiem drošības un sociālās distancēšanās pasākumiem sabiedriskajā transportā, kā arī ārkārtējās situācijas seku mazināšanai 2021.gada 1.pusgadā.  3. 1 224 *euro*, lai kompensētu VSIA “Autotransporta direkcija” izdevumus saistībā ar pasažieru pārvadājumu pakalpojumu nodrošināšanu personām, kas ierodas no ārvalstīm ar repatriācijas reisiem.  Detalizēta informācija par faktiskajiem un plānotajiem kompensējamajiem zaudējumiem ir atspoguļota Informatīvajā ziņojumā “Par nepieciešamo papildu finansējumu par sabiedriskā transporta pakalpojumu sniegšanai 2021.gadā” | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Līdzekļus 13 028 675 *euro* Satiksmes ministrijai paredzēts piešķirt no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija, Finanšu ministrija, VSIA “Autotransporta direkcija”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza:

valsts sekretāre I. Stepanova