**Ministru kabineta noteikumu projekta
“Kārtība, kādā Centrālā statistikas pārvalde pieprasa un elektronisko sakaru komersants sniedz informāciju oficiālās statistikas nodrošināšanai”
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekts nosaka kārtību, kādā Centrālā statistikas pārvalde (turpmāk – Pārvalde) pieprasa un elektronisko sakaru komersants, kas nodrošina balss telefonijas pakalpojumus, apstrādā un sniedz anonimizētus atrašanās vietas datus, viesabonēšanas gadījumā — datus par abonenta valsti, oficiālās statistikas nodrošināšanai (turpmāk – dati[[1]](#footnote-2)). Pārvalde datus izmantos tikai oficiālās statistikas nodrošināšanai. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 71.3 panta trešo daļu.  |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 1. 2019. gada 1. janvārī stājās spēkā grozījumi Elektronisko sakaru likumā. Elektronisko sakaru likuma 71.3 pants nosaka, ka, lai nodrošinātu normatīvajos aktos noteikto oficiālo statistiku, Pārvaldei ir tiesības pieprasīt un elektronisko sakaru komersantam, kas sniedz balss telefonijas pakalpojumus (turpmāk-komersants), ir pienākums apstrādāt un sniegt datus. Atrašanās vietas dati tiek apstrādāti, izmantojot vismaz mobilo sakaru torņa pārklājuma informāciju – šūnas identifikatorus vai citu elektronisko sakaru tīklā tehniski pieejamu izsaucēja atrašanās vietas noteikšanas metodi, kas ļauj iegūt precīzākus un uzticamākus abonenta vai lietotāja atrašanās vietas datus.

Elektronisko sakaru likuma 71.3 panta trešajā daļā noteikts deleģējums Ministru kabinetam izdot noteikumus par datu pieprasīšanas kārtību un veidu, pieprasāmās informācijas apjomu un samaksu par pieprasītā informācijas apjoma sagatavošanu, kā arī informācijas sagatavošanas un nodošanas termiņus. Ministru kabineta noteikumi Pārvaldei nepieciešami, lai efektīvāk nodrošinātu oficiālo statistiku saskaņā ar oficiālās statistikas programmu, kas tiek apstiprināta Ministru kabinetā.1. Noteikumu projektā paredzētā datu apstrādes kārtība ir izstrādāta, izmantojot risku minimizēšanas pieeju, kas nozīmē to, ka komersants datus apstrādā tikai un vienīgi savās sistēmās, izmantojot Pārvaldes izstrādāto metodi – algoritmu, kas nodrošina agregētu datu kopu, kas nesatur informāciju par abonentu un tā atrašanās vietu. Pārvaldei tiek nodots datu apstrādes gala rezultāts, kas ir anonimizēti dati.
2. Noteikumu projekta regulējuma izklāsts:
	1. 2. un 3.punkts – nosaka informācijas pieprasīšanas kārtību un veidu;
	2. 4. punkts – nosaka pieprasāmās informācijas apjomu tās plašuma (satura) izpratnē;
	3. 5. punkts – nosaka pieprasāmās informācijas apjomu tās daudzuma (kopuma) izpratnē, kā arī pieprasāmās informācijas sagatavošanas un nodošanas termiņus;
	4. 6. punkts nosaka samaksu par pieprasītās informācijas apjoma sagatavošanu, kas izpaužas, kā katra komersanta pašizmaksās balstītu izmaksu apmaksa.
3. Ievērojot Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa regulas (ES) Nr. 2016/679 par fizisko personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) (turpmāk – Regula) 35. pantā noteikto, Datu valsts inspekcijas apstiprināto (apstiprināts ar 2018. gada 18. decembra Rīkojumu Nr. 1-2.1/125, publicēts Inspekcijas mājas lapā: <https://www.dvi.gov.lv/lv/datu-aizsardziba/organizacijam/ieteikumi/>) apstrādes darbību veidus, attiecībā uz kuriem ir jāveic datu aizsardzības ietekmes novērtējums saskaņā ar Regulas 35. panta 4. punktu, kā arī ņemot vērā plānotās datu apstrādes raksturu un apjomu, Pārvalde ir veikusi novērtējumu par ietekmi uz datu aizsardzību, kurā konstatējusi turpmāko:
4. Datu apstrādes mērķi ir oficiālās statistikas nodrošināšana par tūrisma plūsmām; Iedzīvotāju skaita ģeotelpisks izvietojums Latvijas teritorijās – gan pastāvīgās dzīvesvietas teritorijā, gan darba vietas teritorijā. Minētie rādītāji tiek izmantoti arī citas statistikas, kā pievienotā vērtības, iekšzemes kopprodukts aprēķinos. Līdz ar to datu apstrādes mērķis ir nodrošināt oficiālo statistiku, kas noteikta Ministru kabineta noteikumos “Oficiālas statistikas programma”. No minētā izriet, ka datu apstrāde tiks veikta sabiedrības interesēs – nodrošinot valsts pārvaldes lēmumu pieņemšanai nepieciešamo informāciju. Turklāt, vērtējot no izmaksu efektivitātes viedokļa, saglabājamo datu izmantošana ir efektīvākais veids kā iegūt šo statistiku. Alternatīvās metodes – visu Latvijas iedzīvotāju apsekojums ir izmaksu ziņā būtiski dārgāks.
5. Datu apstrāde atbilst datu aizsardzības principiem, to nepieciešamība izriet no šādiem normatīviem aktiem: Ministru kabineta noteikumiem par oficiālās statistikas programmu un Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 9. jūlija regula (EK) Nr. 763/2008 (2008. gada 9. jūlijs) par iedzīvotāju un mājokļu skaitīšanu. Apstrādājamo datu detalizācija ir pamatota ar to nepieciešamību apstrādes mērķu sasniegšanai;
6. Ir izvērtēti riski datu subjekta tiesībām un brīvībām- tai skaitā (bet ne tikai) – neautorizēta piekļuve, neatļauta izmantošana, personāla kļūda. Pielietojot riskus minimizējošus pasākumus, kā piemēram, datu minimizācija, datu apstrāde pie datu turētāja (komersanta) un tikai rezultāta, apkopotas statistikas nosūtīšana ārpus datu turētāja vides, riskus datu subjektu tiesībām un brīvībām pilnībā izslēdz.

Ņemot vērā visu iepriekš teikto, Pārvalde secina, ka noteikumu projekts kopumā paredz atbilstošas garantijas datu subjekta tiesībām un brīvībām, jo īpaši nodrošinot to, ka ir noteikti vispārēji tehniski un organizatoriski pasākumi, lai jo īpaši nodrošinātu datu anonimizāciju, kas izslēdz datu subjekta identificēšanas iespējas.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ekonomikas ministrija, Pārvalde, Datu valsts inspekcija. |
| 4. | Cita informācija | Noteikumu projekta izstrādē tika iesaistīta SIA “Latvijas Mobilais Telefons”. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiešā veidā noteikumu projekts ietekmē elektronisko sakaru komersantus, kuri sniedz balss telefonijas pakalpojumus un Pārvaldi, kura saņem anonimizētus datus. Elektronisko sakaru komersantiem būs pienākums veikt savās sistēmās uzkrāto datu papildu apstrādi. Papildu apstrāde palielina elektronisko sakaru komersantu administratīvo slogu. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Datu apstrāde pārvaldei ļaus nodrošināt jaunu statistiku par iedzīvotāju grupu pārvietošanos darba dienās (svārstmigrācija), neradot administratīvo slogu šīm iedzīvotāju grupām. Šī statistika ir būtiska teritoriju attīstības plānošanā, izvērtējot un pieņemot lēmumus par infrastruktūru, publiskajiem pakalpojumiem u.c. Izmantojot šo datu avotu, būs iespējams arī novērtēt ekonomiskos procesus, kuri ir būtiski tautsaimniecībai, bet datus nav iespējams iegūt ar citām datu ieguves metodēm. Tāpat datu apstrāde būtiski samazinās administratīvo slogu tūrisma statistikas nodrošināšanā, iegūstot informāciju gan par ārvalstu ceļotāju, gan vietējo ceļotāju plūsmas lielumu, ceļojuma ilgumu u.c. Arī transporta statistikas nodrošināšanā datu apstrāde samazinās administratīvo slogu mobilitātes apsekojumā iesaistītajiem respondentiem. Elektronisko sakaru komersantiem, lai uzsāktu datu apstrādi, ir jāveic sākotnējie ieguldījumi tehniskajos resursos (piemēram, investīcijas IKT infrastruktūrā, kas nepieciešamas datus apstrādes veikšanai). |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Aptuvenais elektronisko sakaru komersantu administratīvo izmaksu monetārais novērtējums ir atkarīgs no katra individuālā elektronisko sakaru komersanta tehniskā nodrošinājuma līmeņa. Konsultējoties ar lielākajiem elektronisko sakaru komersantiem (Latvijas Mobilais Telefons), konkrētu administratīvo izmaksu novērtējumu noteikumu projekta izstrādes brīdi nav iespējams sniegt, taču ņemot vērā to, ka noteikumu projekts neparedz elektronisko sakaru komersantam pienākumu iegūt jaunus datus, bet tikai apstrādāt to rīcībā jau esošos datus, tad noteikumu projekta izpildes izmaksas katram elektronisko sakaru komersantam varētu būt samērīgas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji |  2021. gads | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| 2022 | 2023 | 2024 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi |   0 |  0 |  0 |  0 |  0 | 0 |  0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2. Budžeta izdevumi |   |  nav precīzi aprēķināms |   |  nav precīzi aprēķināms |   |  nav precīzi aprēķināms |  nav precīzi aprēķināms |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  0 |  nav precīzi aprēķināms  |  0 |  nav precīzi aprēķināms  |  0 |  nav precīzi aprēķināms  |  nav precīzi aprēķināms  |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 2.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3. Finansiālā ietekme |  0 |  nav precīzi aprēķināms |   |  nav precīzi aprēķināms |   |  nav precīzi aprēķināms |  nav precīzi aprēķināms |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  0 |  nav precīzi aprēķināms  |  0 |  nav precīzi aprēķināms  |  0 |  nav precīzi aprēķināms  |  nav precīzi aprēķināms  |
| 3.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 3.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0  |   |   |   |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  nav precīzi aprēķināms  |  X |  nav precīzi aprēķināms  |  X |  nav precīzi aprēķināms  |  nav precīzi aprēķināms  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X |  0 |  0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.2. speciālais budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 5.3. pašvaldību budžets |  0 |  0 |  0 |  0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |   |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar |
| 8. Cita informācija | Finansējums nepieciešams, lai kompensētu elektronisko sakaru komersantiem izmaksas, kas saistās ar datu apstrādi, transformāciju un pārraidi. Noteikumu projekts neparedz jaunu datu vākšanu. Tiek pieņemts, ka pēc datu apstrādes sistēmas izveides turpmākās izmaksas elektronisko sakaru komersantam būs minimālas. Attiecīgi visas izmaksas tiks finansētas no Pārvaldei konkrētam budžeta gadam piešķirtajiem finanšu līdzekļiem. Precīzus aprēķinus nav iespējams veikt, jo informāciju par elektronisko komersantu pašreizējo tehnisko nodrošinājumu lielākie mobilo telefonu operatori neatklāj, jo tā tiek uzskatīta par komercnoslēpumu un ierobežotas pieejamības informāciju. Vienlaicīgi mobilo telefonu operatori arī norāda, ka noteikumu projekta stadijā nav iespējams pateikt konkrētas izmaksas, kamēr nav spēkā stājušās konkrētas datu apstrādes prasības.  |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar  |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
|   **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | 2018. gada 22. novembrī Pārvalde organizēja starptautisku semināru par mobilo telefonu datu izmantošanu oficiālās statistikas nodrošināšanā. Seminārā referēja Igaunijas Centrālās bankas un Igaunijas statistikas speciālisti, kā arī Igaunijas privātais uzņēmums Positium, kas Igaunijas valdības uzdevumā apstrādā mobilo telefonu datus, ar mērķi tos izmantot valsts pārvaldes uzdevumu izpildē.  |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai informētu sabiedrību un nodrošinātu iespēju izteikt viedokļus, noteikumu projekts kopā ar sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumu ievietots Ekonomikas ministrijas un Pārvaldes tīmekļa vietnē 2019. gada oktobrī, aicinot sabiedrību izteikt atsauksmes un viedokļus līdz 2019. gada 24. oktobrim. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedriskajā apspriešanā viedokli iesniedza SIA “Latvijas Mobilais Telefons”.  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, Pārvalde |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neradīs Pārvaldei jaunas funkcijas.Noteikumu projekta izpilde neietekmēs iesaistīto institūciju pieejamos cilvēkresursus.Saistībā ar noteikumu projekta izpildi nav nepieciešams veidot jaunas, likvidēt vai reorganizēt esošas institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Ekonomikas ministrs J. Vitenbergs

Vīza:

valsts sekretārs E.Valantis

1. Anotācijā jēdziens dati tiek paralēli lietots divās nozīmēs: gan kā atrašanās vietas dati elektronisko sakaru komersantu datu apstrādes sistēmās, gan kā anonimizēti dati, kas ir iepriekšminēto datu apstrādes gala rezultāts. [↑](#footnote-ref-2)