**Likumprojekta “Grozījumi Oficiālās elektroniskās adreses likumā”   
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Likumprojekts "Grozījumi Oficiālās elektroniskās adreses likumā" (turpmāk – Likumprojekts) izstrādāts ar mērķi: (1) mazināt administratīvo slogu, oficiālajā un ikdienas saziņā ar zemessargiem izmantojot ne-elektroniskas saziņas metodes (ierakstītas vēstules, telefona zvani, personiskās e-pasta adreses); (2) efektivizēt ikdienas saziņu ar zemessargu; (3) nodrošināt drošu papildu saziņas kanālu ar aizsardzības nozarē strādājošiem, t.sk. Nacionālajos bruņotajos spēkos dienošo un strādājošo personālsastāvu un (4) ņemot vērā valstī centralizēti pieejamo komunikācijas kanālu – oficiālo elektronisko adresi, taupīt aizsardzības nozares informācijas tehnoloģiju resursus, kas būtu nepieciešams šo vajadzību risināšanai.  Likumprojekts stāsies spēkā 2022.gada 1.janvārī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījumi Oficiālās elektroniskās adreses likumā” (turpmāk – Likumprojekts) izstrādāts pēc Aizsardzības ministrijas iniciatīvas.  Aizsardzības ministrija atbalsta valsts pārvaldes vienoto pāreju saziņā ar fiziskajām un juridiskajām personām izmantot e-adresi. Šis uzdevums iekļauts arī Valdības rīcības plāna pasākumā Nr. 243.2 “Oficiālās elektroniskās adreses risinājumu attīstība un lietotāju loka paplašināšana”. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, kā nozares atbildīgā ministrija, publiskajā telpā ir paudusi aicinājumu iestāžu saziņai ar iedzīvotājiem un uzņēmējiem, īpaši gadījumos, kas skar personu datus, komercnoslēpumu saturošu informāciju un citu aizsargājamu informāciju, izmantot e-adresi. Turpretim, izmantojot parastu elektronisko pastu, pastāv kiberdrošības riski, kas saistīti ar elektronisko pastu iespējamu adresātu un satura viltošanu, kā arī iespējamu elektroniskā pasta saturu publiskošanas risku datu pārraides laikā starp elektroniskā pasta pakalpojumu sniedzējiem.  Likumprojekta mērķis ir paātrināt efektīvas saziņas metodes ieviešanu aizsardzības resorā un paplašināt Oficiālās elektroniskās adreses likumā minēto subjektu loku, kam e-adreses izmantošana ir obligāta.  Ņemot vērā minēto, kā arī to, ka Aizsardzības nozares kopumā, t.sk. Nacionālo bruņoto spēku, darbība ir vērsta uz valsts aizsardzības interešu aizsardzību un jebkura informācija, tostarp saziņa ar personālsastāvu, varētu tikt uzskatīta par aizsargājamu, visefektīvākais veids kā nodrošināt informācijas aizsardzību atsevišķās situācijās, ir saziņa ar personālsastāvu izmantojot oficiālo elektronisko adresi. Tas arī attiecas uz situācijām, kad persona (atvaļinājuma, ceļojuma vai citu apstākļu dēļ) ir sasniedzama ierobežoti.  Likumprojekts risinātu jautājumu par pastāvīga un droša saziņas kanāla izveidi, kas nodrošinātu efektīvu, mūsdienām atbilstošu attālinātu komunikāciju arī ar visiem zemessargiem, kuri, ņemot vērā dienesta specifiku Latvijas Republikas Zemessardzē (turpmāk – Zemessardze), ikdienā tiek apzināti veicot saraksti uz deklarēto adresi vai uz personiskajām e-pasta adresēm. Zemessargiem, atšķirībā no pārējiem nodarbinātajiem aizsardzības nozarē, nav izveidots oficiāls elektronisks saziņas rīks.  Tāpat arī vērtējot administratīvā sloga proporcionalitāti (aizsardzības nozarē nodarbināto pienākumu apjomu saistībā ar e-adreses konta aktivizēšanu un aizsardzības resora, t.sk. valsts pārvaldes iestāžu ieguvumiem) šādas saziņas metodes nodrošināšanā, ir skaidrs, ka personas ieguldījums ir attaisnojams. Īpaši jāatzīmē, ka aizsardzības nozarē jau šobrīd ir noteikta prasība izmantot elektronisko parakstu dokumentu parakstīšanā, tātad lielākajai daļai nozarē nodarbināto jau ir lietošanā eID karte, kas nepieciešama oficiālās elektroniskās adreses izveidošanai. Saskaņā ar oficiāli pieejamo informāciju no 2023. gada 1. janvāra eID karte tiks noteikts kā obligāts personu apliecinošs dokuments. Tādēļ prasība par oficiālās elektroniskās adreses un attiecīgi arī e-ID kartes ieviešanu ir samērīga. Tāpat arī interneta pieejamība saskaņā ar statistikas datiem 2020.gadā ir bijusi no 89,7-98,7% iedzīvotāju[[1]](#footnote-1). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd Oficiālās elektroniskās adreses likuma 5. panta pirmajā daļā ir definētas tikai atsevišķas subjektu kategorijas, kurām e-adreses izmantošana ir noteikta kā obligāts pienākums. Šo subjektu starpā ir norādīti rezerves karavīri, kuru kategorija Oficiālās elektroniskās adreses likumā tika noteikta, ņemot vērā aizsardzības resora apgrūtināto oficiālo saziņu ar šīm personām, kā rezultātā būtiski tika apgrūtināts rezerves karavīru apmācības process. Laika gaitā aizsardzības resors identificēja, ka līdzvērtīgas saziņa problēmas iezīmējas arī attiecībās ar personām, kuras atrodas dienestā Zemessardzē. Dienestu Zemessardzē zemessargi realizē no pamatdarba vai studijām brīvajā laikā pēc brīvprātības principa, kur saskaņā ar Latvijas Republikas Zemessardzes likumā noteikto, zemessargs var tikt iesaistīs Zemessardzes uzdevumu izpildē un apmācībā līdz 30 dienām gadā, kas nozīmē, ka saziņa ar zemessargiem lielākoties tiek organizēta attālināti, jo nav iespējams nodrošināt pastāvīgu klātbūtni.  Ņemot vērā dienesta Zemessardzē izpildes svarīgumu un nozīmīgumu valsts aizsardzības nodrošināšanā, ir nepieciešams ieviest pastāvīgu un drošu saziņas metodi ar visiem zemessargiem. Šobrīd zemessargu elektroniskā pasta adrešu saraksti tiek uzturēti vienībās, kas pēc iespējas tiek atjaunoti, tomēr dažbrīd ir konstatējams, ka ir sarežģīti sasniegt zemessargus, kuri dažādu apstākļu dēļ ilgstoši neapmeklē Zemessardzes organizētās mācības, jo ir mainījuši dzīvesvietu un nav sasniedzami deklarētajā adresē. Šie apstākļi apgrūtina savlaicīgas informācijas nodošanu zemessargam, kā arī neveido atgriezenisko saiti komunikācijā ar Nacionālajiem bruņotajiem spēkiem.  Vērtējot atsevišķi zemessargu apzināšanas iespējas (jo zemessargiem nav izveidots vienots elektronisko adrešu domēns), ir secināts, ka oficiālās elektroniskās adreses lietošana ir efektīvākais veids kā īstenot ikdienas saziņu, kas ietvertu gan vispārīgu informāciju par mācībām un uzdevumiem, bet arī būtu izmantojams juridisko un finanšu jautājumu risināšanā (piemēram, izsniegto materiāltehnisko līdzekļu inventarizēšanā). Vērtējot citu saziņas metožu ieviešanu, secināts, ka tie uzturēšanā ir dārgi un pastāvīgi prasītu tehniskā personāla iesaisti, turklāt būtu sarežģīti ieviešami, jo prasītu regulāru papildus darbību veikšanu arī no zemessargu puses, piemēram, atsevišķa elektroniskā pasta caurskatīšanu.  Oficiālās elektroniskās adreses izmantošana ir veids, kā nodrošināt efektīvu sasniedzamību ierobežotas pieejamības jautājumos arī attālināti. Oficiālā elektroniskā adrese var nodrošināt personālsastāva spēju strādāt attālināti un būt sasniedzamiem elektroniski ne tikai jautājumos, kas skar vispārpieejamas informācijas apriti. Operatīva personālsastāva sasniedzamība ir vitāli svarīga, arī reaģējot uz valsts aizsardzības jautājumiem, piemēram, sūtot ierakstītus sūtījumus Nacionālo bruņoto spēku mērķauditorijai – rezerves karavīri, zemessargi u.c. personām (šajā skaitā varētu būt arī juridiskās personas, piemēram, informējot tās par mobilizācijas pieprasījumiem vai citiem jautājumiem).  Vērtējot citas aizsardzības nozares iestādes, piemēram, Valsts aizsardzības loģistikas un iepirkumu centrs, Valsts aizsardzības un militāro objektu iepirkumu centrs, Latvijas Ģeotelpiskās informācijas aģentūra un citas iestādes, būtiski ņemt vērā to pakļautību, lomu vai uzdevumus krīzes vai izņēmuma stāvokļa laikā, kā arī militārā un civilā personāla rotācijas starp iestādēm ikdienā. Lai būtu iespējams nodrošināt konsekventu un visaptverošu informācijas plūsmu arī šādās situācijās, oficiālā elektroniskā adrese var sniegt papildu atbalstu. Tāpat aizsardzības nozarē tiek vērtēti risinājumi, lai nākotnē būtu iespējams ar minimālu administratīvu noslodzi visam personālam nosūtīt arī personalizētu informāciju.  Oficiālā elektroniskā adrese viennozīmīgi ir efektīvāks veids kā sasniegt personu, pretēji sasniedzamībai deklarētajā dzīvesvietas adresē, kas ne vienmēr ir tūlītēji zināma tās nomaiņas gadījumos. Kā arī būtisks ir izmaksu un cilvēkresursu slogs fizisku vēstuļu sagatavošanā un izsūtīšanā vai telefoniski informējot.  Oficiālā elektroniskā adrese ir atzīstama par drošu un efektīvu alternatīvo veidu kā sazināties ar Nacionālo bruņoto spēku personālsastāvu, citu aizsardzības nozares iestāžu darbiniekiem, tādēļ pieņemts lēmums Oficiālās elektroniskās adreses likumā izdarīt grozījumu un papildināt to ar normu, kas noteic, ka oficiālās elektroniskās adreses izveidošana ir nosakāma kā obligāta aizsardzības nozarē kopumā, t.sk. Nacionālo bruņoto spēkos.  Aizsardzības ministrijas ieskatā Oficiālās elektroniskās adreses izmantošana rekomendējama visā valsts pārvaldē un būtu nozīmīga ne tikai personāla sasniedzamības un informēšanas jomā, bet sniegtu neatsveramu atbalstu valsts pārvaldes digitalizācijas mērķiem un pārejai uz e-risinājumiem. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Aizsardzības ministrija, Nacionālie bruņotie spēki un Valsts aizsardzības loģistikas un iepirkumu centrs. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Nacionālo bruņoto spēku, Zemessardzes, Aizsardzības ministrijas, Valsts aizsardzības un loģistikas iepirkumu centra, Valsts aizsardzības militāro objektu un iepirkumu centra, Latvijas Ģeotelpiskās informācijas aģentūras, Jaunsardzes centra, Kara muzeja personālsastāvs. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekts samazinās administratīvo slogu, kas saistāms gan ar ierakstītu un vienkāršu vēstuļu nosūtīšanu zemessargiem, vai citām Nacionālo bruņoto spēku personālsastāva grupām, kā arī nodrošinās efektīvu un aizsargātu saziņu ar aizsardzības nozarē strādājošiem krīzes situācijās, kas nepieciešams, lai izpildītu ārējos un iekšējos normatīvajos aktos noteikto paziņošanas pienākumu dažādās situācijās.  Zemessardzē tas ietaupīs administratīvos un finanšu līdzekļus, kas būtu nepieciešami e‑pasta adrešu izveidošanai ar domēnu "mil.lv" un uzturēšanai. Attiecīgi arī gala lietotājs (zemessargs) netiek noslogots ar papildu e-pasta regulāru pārbaudīšanu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekta ieviešanas ietvaros tiks samazināts administratīvo izmaksu apjoms, kas veidosies no cilvēkresursu izmantošanas samazināšanas un pasta pakalpojumu izmantošanas ekonomijas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ir paredzēts, ka Aizsardzības ministrija veiks informatīvu kampaņu, kas informēs visas aizsardzības nozares personālsastāva grupas, t.sk. un jo īpaši zemessargus par nepieciešamo rīcību, lai izpildītu likumprojekta normas. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | likumprojekts šo jomu neskar |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Aizsardzības ministrija, Nacionālie bruņotie spēki un Valsts aizsardzības loģistikas un iepirkumu centrs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts tiks realizēts esošo pārvaldes funkciju ietvaros, neatstājot ietekmi uz aizsardzības resora institucionālo struktūru. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Anotācijas III, V un VI sadaļa – likumprojekts šo jomu neskar.

Ministru prezidenta biedrs,

aizsardzības ministrs A. Pabriks

1. https://stat.gov.lv/lv/statistikas-temas/informacijas-tehn/interneta-lietosana/5675-interneta-pieejamiba-majsaimniecibas?themeCode=DL [↑](#footnote-ref-1)